

揭西县坪上镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(草案公示稿)

坪上镇人民政府

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，我镇组织编制了《揭西县坪上镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，深入实施国家重大战略，全面贯彻落实省委、省政府“1310”具体部署与市委、市政府决策部署和县委、县政府工作部署，围绕高质量发展首要任务，以有效提升国土空间治理能力现代化水平为目标，统筹自然资源保护利用、优化发展要素空间配置、完善城镇支撑保障体系建设、强化国土空间用途管制，实现国土空间开发保护总体格局优化和高效治理，支撑坪上镇建设成为揭西县生态农旅宜居名镇。

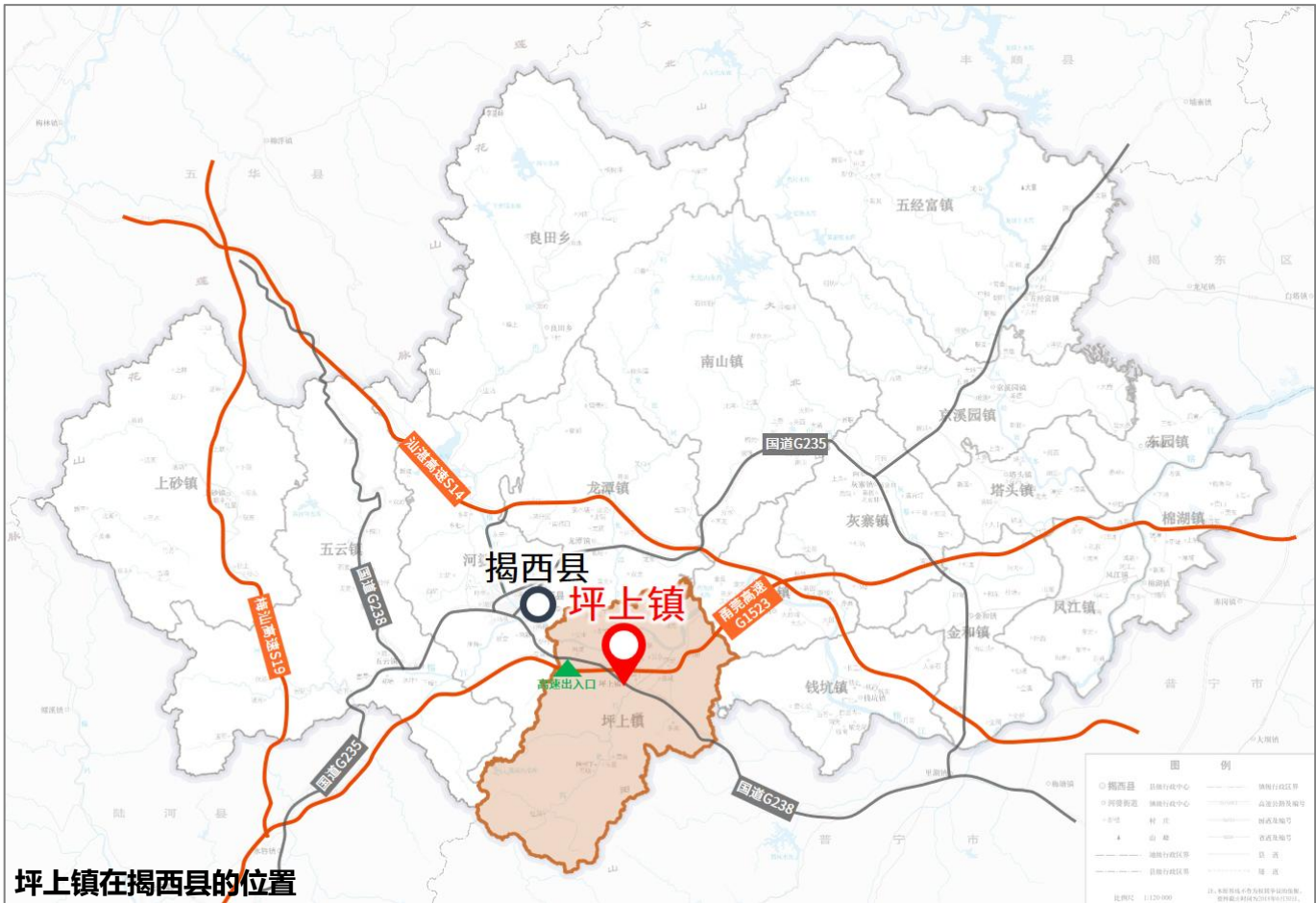


1. 规划范围与期限

坪上区位

坪上镇位于广东省东部，地处潮汕揭城市群中心，坪上镇交通条件良好，内有甬莞高速G1523、国道G238等重要交通干线过境。

坪上镇隶属于广东省揭阳市揭西县，位于揭西县南部，北和河婆街道、龙潭镇接壤，东与大溪镇相连，西和五云镇毗邻，南与普宁市梅林镇相接，紧邻揭西县城。



1. 规划范围与期限

规划范围

镇域范围为坪上镇行政辖区内全部陆域国土空间，总面积93.05平方公里，共19个行政村及1个社区，下辖包括员东、员西、五联、坪上、四和、四新、连城、东南、潭角、樟树下、石峡、红旗、南联、尖田、新榕、成全、上仓、湖光村等19个行政村及1个坪新居委会，共有44个自然村。

规划期限

规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期待2025年，远景展望至2050年。



2. 目标定位

功能定位

立足坪上镇农业专业镇定位，发挥“土特产”农业优势、石内片的红色文化旅游优势、万梅谷和天竺岩等自然景观生态优势，以典型村为带动，以村带片、联镇带村，推动产业升级、打造以现代休闲农业为主导，集商贸、旅游于一体的生态农旅宜居名镇。

城镇性质

确定坪上镇的城镇性质为：

揭西县农业型专业镇 生态农旅宜居名镇



3. 发展规模

人口规模

规划至2035年，坪上镇（中心城区外）常住人口规模为**2.96**万人，
常住人口城镇化率为**35%**。

用地规模

规划至2035年，人均城镇建设用地总面积不超过**120**平方米。

开发保护策略

1

生态文明策略

落实生态文明建设要求
坚持以绿色为鲜明底色



2

区域协同策略

从区域视角明确城镇功能
加强城乡融合发展



3

产业强化策略

强化一二三产业融合发展
推动产业链条优化升级



4

交通提升策略

加强区域交通衔接
推动道路品质提升



5

旅游提质策略

坚持农文旅融合发展
打响坪上旅游品牌



4. 重要控制线落实

落实三线划定

规划至2035年，坪上镇（中心城区外）耕地保有量不低于6.08平方公里（0.91万亩），永久基本农田保护面积不低于5.85平方公里（0.88万亩），划定陆域生态保护红线面积10.44平方公里，划定城镇开发边界面积0.39平方公里。

永久基本农田 5.85平方公里

严格落实永久基本农田保护任务，遏制耕地非农化，严格控制建设占用永久基本农田。



生态保护红线 10.44平方公里

严格保护自然保护地、生态功能重要和生态敏感区域，规范管控有限人为活动。



城镇开发边界 0.39平方公里

城镇开发边界外，原则上不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。



5. 国土空间开发与保护格局

城镇总体格局

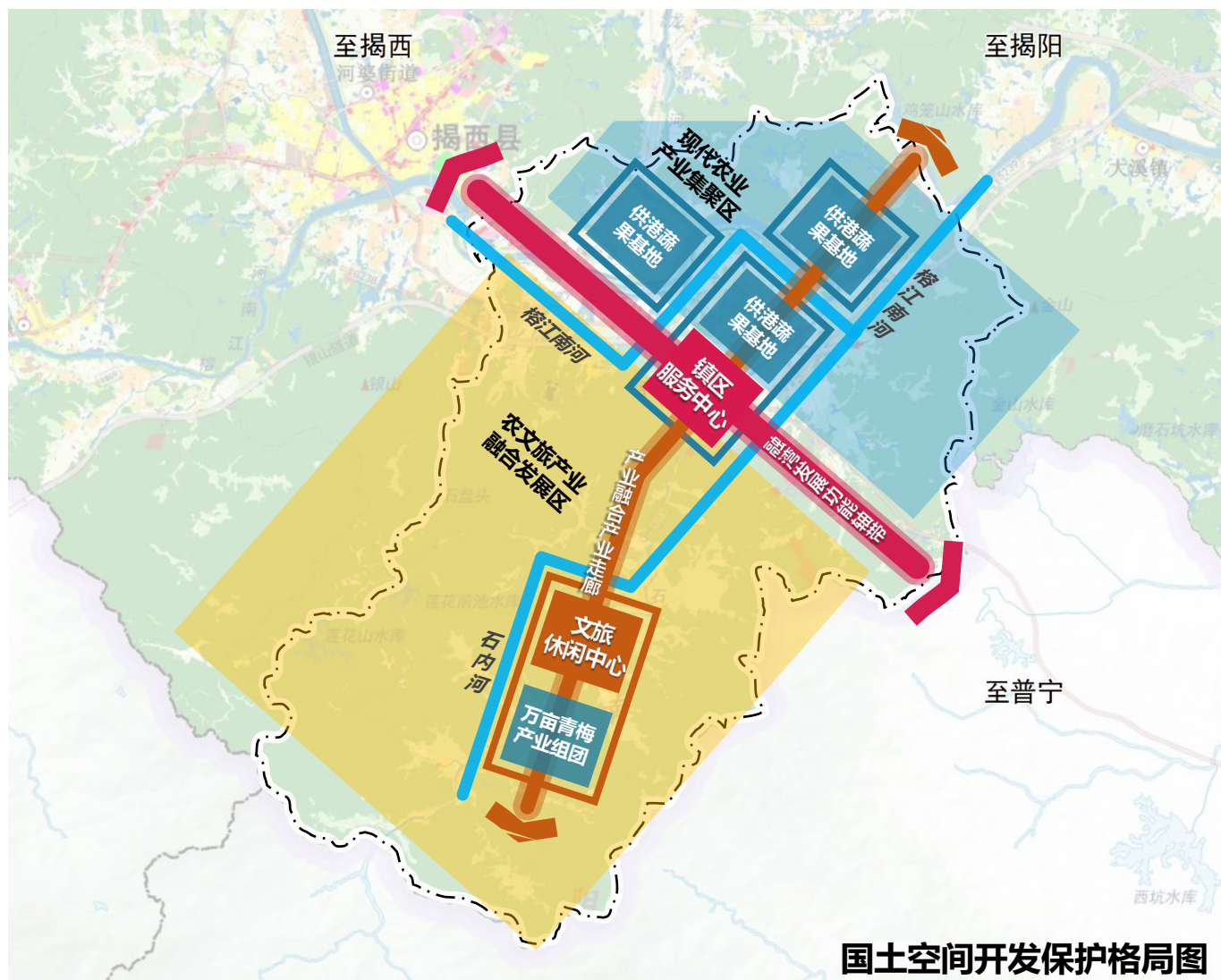
立足资源环境禀赋和社会经济发展水平，以“三区三线”和主体功能区战略格局为基础，以支撑构建揭西县“一主一副引双区、一带一廊串五片”的国土空间开发保护格局为引领，规划构建坪上镇“一轴一带、双心双区”的国土空间开发保护格局。

“一轴”：打造坪上融湾发展的功能轴带，强化与揭西县城的城乡融合发展，增强面向湾区的产业承接能力，通过错位产业发展思路，带动特色城镇建设。

“一廊”：促进镇域南北一二三产业融合的产业走廊，加强万亩青梅“多村一品”产业链、三洋供港蔬菜“多村一品”等特色产业发展。

“双心”：打造镇区服务中心和文旅休闲中心，辐射带动周边村镇融合发展。

“双区”：进一步强化镇北以供港蔬菜“多村一品”为主的现代农业产业集聚区和镇南以万亩青梅“多村一品”为主的农文旅产业融合发展区，实现绿色协同发展。



6. 建设美丽宜居潮客乡村

乡村发展分类引导

依据发展现状、区位条件、资源禀赋、人口规模和发展潜力五个方面，将揭西县村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、拆迁撤并类村庄和一般发展类村庄五种不同类型，引导乡村差异化发展。

村庄类型	概述	对象
集聚提升类	重点提升服务设施水平，调整激活优化产业结构，激活村庄发展潜力，引导周边村庄集聚发展。	红旗村、五星村、湖光村等
城郊融合类	充分发挥区位优势，综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展。	坪上村、南联村、五联村、员东村、连城村等
特色保护类	保护自然历史文化特色资源，持续改善村庄基础设施和公共环境，发展乡村旅游和特色产业。	潭角村、樟树下村、石峡村、员西村等
一般发展类	按照美丽宜居村建设，支持适合当地产业发展，保障现有生产生活基础设施稳定运行。	成全村、新榕村、上仓村、东南村、四和村、四新村、尖田村等
搬迁撤并类	因避灾避险、生态建设、重大项目和城镇规划建设等需要搬迁撤并的村庄。	——



7. 综合交通设施

绿色高效综合交通体系

统筹高快速路、国省道等干线公路等综合交通体系建设，加强与粤港澳大湾区和汕潮揭综合运输通道的衔接，加快形成“123”交通圈，实现1小时可达汕潮揭，2小时可达粤港澳大湾区及3小时可达周边省会城市。

高快速路网	• 依托甬莞高速G1523，实现区域快速互联 • 积极推进丰顺至揭西高速公路建设
干线公路网	• 构建一纵两横的道路骨架，完善干线公路网体系 • 加快国道238、省道S239线等干线公路改造升级 • 提高干线公路的通达深度，打通与乡村道路的连接
交通设施	• 合理布局智慧高效、便捷可及的城市停车系统 • 推进建设坪上冷链智慧物流园公路货运站

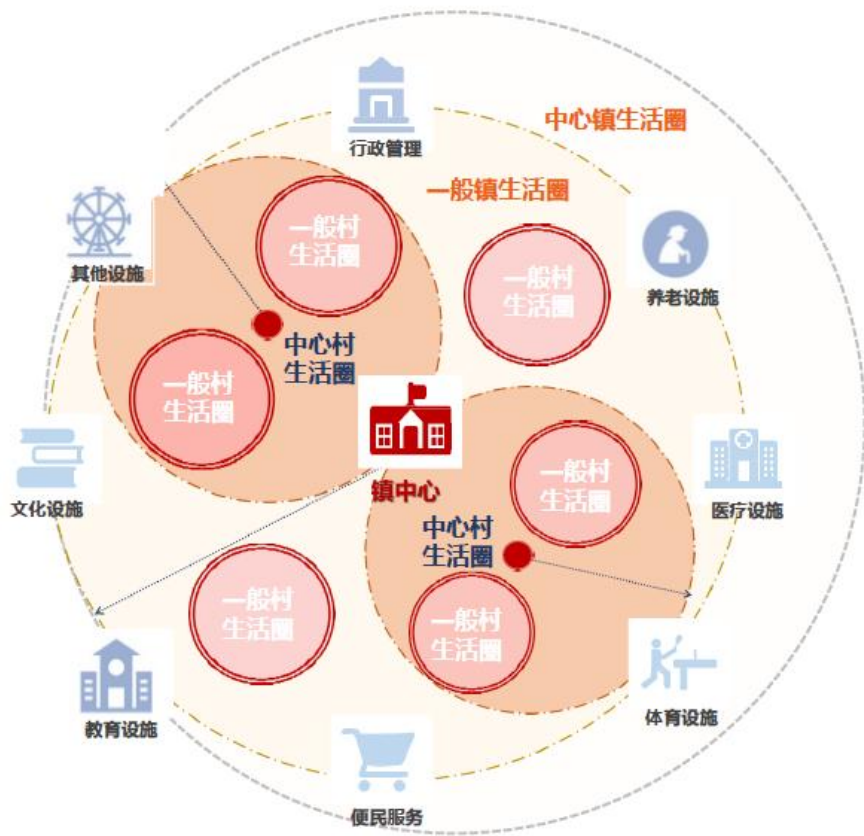


8. 公共服务设施

公共服务等级体系

根据坪上镇常住人口的总量和结构，优化公共服务中心体系，形成“镇级—城镇社区级—乡村社区级”三级城乡公共服务等级体系。

等级体系	概述
镇级公共服务中心	以镇政府驻地为中心，配置行政办公、商业服务、文化体育、教育医疗及社会福利设施。
城镇社区生活圈	规划以居住区（2~5 万人）为单位，在 15 分钟步行可达范围内统筹安排邻里中心，通过邻里中心将社区综合服务设施、社区卫生服务中心、农贸市场等公共服务设施统筹集中设置；将中小学、公园广场等其他功能分散布置于邻里其他地块。以“集中的邻里中心”和“分散的其他功能”共同构建社区级公共服务中心。
乡村社区生活圈	构建“乡镇 - 村/组”两个乡村社区生活圈层级，强化镇域与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。中心城区在完善自身服务要素配置的同时，应强化综合服务能力，实现对周边乡镇的辐射。乡镇层级宜依托乡镇级公共服务中心，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。村/组层级宜依托行政村集中居民点或自然村/组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 15 分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



9. 市政基础设施

给水工程

- 建设长输水管线连接现有供水网络，形成多源互补、安全可靠的供水系统。
- 基于现状严格控制用水规模，实施最严格的水资源管理制度。对规划区范围内的给水进行统一规划，分步实施，实现近远期相结合。

污水设施工程

- 优化污水设施布局，全面推进污水处理设施建设，满足全域污水处理需求。根据规划人口和用水情况，因地制宜，统筹建立全域覆盖的污水处理设施体系。污水处理厂出水水质均不低于《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 出水水质标准。

雨水排放工程

- 系统化推进海绵城市建设，提高城市雨水消纳能力，减少雨水外排量，充分发挥自然蓄水排水能力。雨水管渠采取就近排放的原则，充分利用现有排水管渠，疏浚淤塞河道，合理布置排涝站点，构建渗排结合、空间均衡的城市雨水排放系统。

垃圾处理工程

- 逐步建立城乡生活垃圾、建筑垃圾及市政污泥无害化、减量化、资源化的收运处理系统；统筹规划，设置数量和布局均能满足城市发展整体需求的各类环卫设施。
- 新建一处垃圾分类处理中心，对老虎河垃圾填埋场进行扩容。

电力电信工程

- 以适度超前为原则，加快电网建设。规划各级变电站用地规模应满足国家行业相关规范要求，并符合节约集约用地原则，新建一座110KV公用变电站。
- 加快 5G 网络等新型信息基础设施建设，适度超前建设通信基础设施。

燃气工程

- 规划天然气作为城镇燃气主供气源，气源接自西气东输三线闽粤支干线以及揭阳天然气输气管道，液化天然气作为应急调峰气源，液化石油气为城镇燃气辅助气源。
- 在输配管道保护范围内不得进行建设建筑等物危及燃气设施安全的活动。

10. 自然资源保护与利用

水资源保护与利用

对重要水资源实施河湖划界，确定保护范围，实施严格保护。加强地下水资源保护，开展水体自然形态保护和修复。



湿地资源保护与利用

严格湿地用途管制，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。落实管理机构、管理制度，积极开展重要湿地资源生态调查、评估与保护修复研究工作。



森林资源保护与利用

深入推进绿美广东生态建设，巩固林业生态建设成果，精准提升森林质量，助力构建绿美坪上生态建设新格局。



矿产资源保护与利用

推进矿山开发利用集约节约水平进一步提高，促进矿产资源合理开发和有效保护，实现矿产资源的可持续发展。



耕地资源保护与利用

严守耕地和永久基本农田保护红线，保障粮食安全、保障粮食主要农产品基本种植面积。推进高标准农田新建和改造提升等工程建设。



支撑碳达峰碳中和

构建绿色低碳的自然资源管理体系，强化绿色低碳导向的国土空间布局模式，建立集约高效利用的精细化用地机制。提升自然生态系统的碳汇能力。



11. 国土修复整治与存量更新

统筹生态修复治理

坚持保护优先、自然恢复为主的原则，按照系统修复、分类施策、因地制宜的原则。统筹推进各类生态要素保护修复，全面提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全格局。

加强国土综合整治

按照系统整治、分类施策、重点推进的原则，以构建适应现代化高质量发展的国土空间格局为目标。促进自然资源高效利用，逐步优化国土空间结构布局，实现国土资源治理转型优化，强化空间要素对高质量发展的服务支撑作用。

存量建设用地盘活

结合存量建设用地实际情况，采取分类指引、集中规模、动态跟踪、政策鼓励、完善制度五大策略指引存量建设用地盘活利用。加大处置批而未用地与闲置用地，以土地整备整合存量土地资源。加强存量低效用地挖潜再利用，鼓励成片连片更新，提升建设用地集约节约水平，实现空间腾退与功能优化提升。



12. 规划实施保障

健全规划传导机制

健全“承上启下”的纵向传导机制，落实从县、镇国土空间总体规划到详细规划，从用途引导到地类管控的分级管控机制。本规划向上承接《揭阳市揭西县国土空间总体规划（2021—2035 年）》，对其要求进行细化落实和做出具体安排；向下引导各行政村落实规划确定的规划内容，分解落实主要约束性指标，提出村庄主要发展方向。明确对下层次详细规划的传导机制。

完善规划管控体系

分类优化提升村庄规划，以一个或几个行政村为单元，按需组织编制村庄规划，作为详细规划，报上一级政府审批，其余村庄按照通则管理、作为实施国土空间用途管制和核发乡村建设规划许可的依据。

统筹安排近期建设

加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施推动，落实上级国土空间规划要求，统筹安排好各类重大平台、重点项目、重大工程建设计划，制定交通、水利、能源、民生等重点项目清单并纳入重点建设项目安排表。

规划实施政策机制

落实战略留白用地管理机制。积极应对未来的不确定性，合理预留长远发展空间。需要使用留白用地的，原则上不得占用永久基本农田和生态保护红线，尽量不占或少占耕地，确需占用的应当符合相应管控规则并履行规定程序。

健全规划实施监督

以国土“三调”为基础，整合镇、村国土空间规划编制与实施所需各类空间关联数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，作为国土空间规划编制的工作基础，纳入国土空间基础信息平台。依托平台，以“一张图”为基础，整合叠加“两级三类”国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，为统一实施国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据，为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。

诚挚期待社会各界人士和广大民众积极提出意见
建议，汇聚各方才智，共绘坪上发展蓝图！

注：本次为草案公示，最终以审批文件为准。部分图片来源于网络，若涉及版权问题，请与坪上镇人民政府联系

