

揭阳市揭西县乡村振兴战略规划
（2021—2025年）（修订）
（送审稿）

2022年12月

目 录

第一章 前 言	1
第一节 指导思想	2
第二节 基本原则	3
第三节 规划目标	4
第二章 城乡空间融合	7
第一节 统筹城乡发展空间	7
第二节 优化乡村发展布局	9
第三节 引导城镇差序发展	10
第三章 产业振兴	13
第一节 优化农业产业的布局	13
第二节 农业产业体系建设	19
第三节 农业生产体系建设	24
第四节 农业经营体系建设	28
第五节 推进三产融合发展	32
第四章 生态振兴	36
第一节 优化提升人居环境	36
第二节 推进乡村生态环境改善	43
第三节 加强乡村生态保护	46
第四节 挖掘生态文化旅游资源	50
第五节 推进美丽圩镇建设	53

第五章 文化振兴	59
第一节 实施农村文明创建与乡风文明提升计划 ..	59
第二节 实施公共文化服务体系提升计划	61
第三节 实施历史文化遗产活化与传承提升计划 ..	63
第四节 实施特色文化旅游品牌提升计划	65
第六章 人才振兴	69
第一节 培育农业农村生产经营人才	69
第二节 打造乡村公共服务人才队伍	73
第三节 引进培养农业农村科技人才	77
第四节 健全乡村人才振兴政策体系	79
第七章 组织振兴	84
第一节 强化党组织建设	84
第二节 深化村民自治实践	87
第三节 加强乡村法治建设	90
第四节 提升乡村德治水平	92
第五节 提升镇村公共服务能力	94
第六节 充分发挥社会力量积极作用	98
第八章 巩固拓展脱贫攻坚成果	101
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	101
第二节 加快补齐农村民生短板	105
第三节 与乡村振兴有效衔接	110

第九章 强化规划保障措施	115
第一节 坚持党的领导	115
第二节 实现多规合一	116
第三节 抓好监督工作	117
第四节 加强宣传推广	118
第五节 鼓励多方投入	119

第一章 前 言

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大战略部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是解决人民群众日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是新时代“三农”工作的总抓手。党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见（2018—2022年）》《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《广东省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《中共广东省委、广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村方案》《揭阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》以及《揭阳市农业农村现代化“十四五”规划》《揭西县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件要求，为强化规划引领，加快推动揭西县乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，特编制《揭阳市揭西县乡村振兴战略规划（2021—2025年）（修订）》。

本规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标和产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的总要求，科学谋划揭西县实施乡村振兴战略的发展思路和布局，对揭西实现乡村全面振兴、推动农业农村现代化具有重要意义。规划细化实化工作重点和政策措施，部署揭西乡村振兴重大项目、重大计划、重大行动，确保实施乡村振兴战略扎实推进，是指导揭西县各部门有序推进乡村振兴的重要依据。

规划范围为揭西县全域，包括河婆街道、良田乡以及棉湖镇、五经富镇、龙潭镇、京溪园镇、五云镇、坪上镇、南山镇、东园镇、凤江镇、灰寨镇、上砂镇、钱坑镇、金和镇、大溪镇、塔头镇十七个乡镇（街道）。规划基期为2020年，规划期为2021—2025年。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，全面贯彻党的二十大、中央经济工作、中央农村工作会议精神，中央、省、市“关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议”，以及省委工作部署和市委工作要求，推进落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，抢抓“双区”建设等重大战略机遇，紧紧围绕建设高质量的乡村振兴生态发展示范县，

把加快农业农村现代化作为重要任务，坚持加强党对“三农”的全面领导，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推进乡村治理体系和治理能力现代化，对标国际一流、争创全国示范。要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，深入实施全域可持续发展战略的主线，全力打造生态发展示范县，着力提升“一园两区”发展新格局。争取率先建立“农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”的乡村振兴生态示范县样板。

第二节 基本原则

坚持党的领导、总揽全局。毫不动摇地坚持和加强党对三农工作的领导，健全完善党的三农工作领导体制机制，确保党在三农工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

坚持深化改革、统筹协调。切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，尊重广大农民意愿，激发农村发展活力，使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府职能促进乡村振兴的建设与实践工作，统筹协调各项工作，形成乡村振兴工作合力。

坚持城乡一体、共生共融。坚持城市农村一起抓，着力完善城乡融合发展体制机制和政策体系，促进更多优质资源要素向乡村流动，加快形成城乡互补、共同繁荣的新

型城乡关系

坚持生态优先，绿色发展。坚守“绿水青山就是金山银山”的发展理念，生态优先，积极推行绿色发展，坚持生态与效益相统一，坚持生态与经济发展并举，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

坚持积极稳妥、循序渐进。规划先行，分步实施，有重点、分步推进乡村振兴示范带建设，循序布局全域建设，合理设定目标，因地制宜，分类施策，根据实际情况和建设要求，有责任有担当，积极稳妥推进项目落地，不短视一时发展，展望长效。

第三节 规划目标

按照中央和省关于实施乡村振兴战略的部署要求，结合揭西县实际，提出乡村振兴规划的总体愿景与阶段性目标，探索走出一条以产业振兴为首要任务的，多方面、多层次的振兴路径。

（一）总体愿景。本规划基期是2020年，按照“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”要求，全面深入实施乡村振兴战略，为2035年乡村振兴取得决定性进展、2050年实现乡村全面振兴奠定坚实基础。

（二）阶段目标。到2025年，揭西县乡村振兴取得战略性成果。依托现有生态、农业、特色文化资源等优势，

认真落实省委、市委工作部署，实现经济高质量发展取得新成效，现代产业体系初步成熟，城乡融合发展态势更加明显，改革开放迈向更高水平，绿色发展成色更足，社会治理能力明显提升，全县人民共同富裕迈出坚实步伐，谱写乡村振兴生态示范县新篇章。

到 2035 年，揭西县乡村振兴取得决定性进展，农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，乡村基本实现现代化；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善，达到全域乡村振兴。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

表 1-1 揭西县乡村振兴战略规划主要目标指标

分类	序号	主要指标	单位	2020年 基准值	2023年 目标值	2025年 目标值	比2020年 增加值	属性
产业兴旺	1	粮食综合生产能力	万吨	17.67	18.24	18.26	0.59	约束性
	2	高标准农田面积（新建）	万亩	17.29	17.99	18.1	0.81	约束性
		高标准农田面积（改造提升）	万亩	0	0.2	0.75	0.75	约束性
	3	农业科技进步贡献率	%	58	60	62	4	预期性
	4	农业劳动生产率	万元/人	8	9	9.5	1.5	预期性
	5	农业土地产出率	万元/亩	1.2	1.3	1.5	0.3	预期性
	6	农产品加工与农业总产值比	%	18	19	20	2	预期性
	7	三品一标产品数	个	34	40	43	9	预期性
8	休闲农业和乡村旅游接待人次	万人次	805.68	869.06	921.96	116.28	预期性	
生态宜居	9	森林覆盖率		58.92	59.01	59.07	0.15	预期性
	10	村庄绿化覆盖率	%	50.55	60	65	14.45	约束性
	11	美丽宜居村达标率	%	36	77	100	64	预期性
	12	村庄保洁覆盖面	%	100	100	100	0	预期性
	13	农村生活污水治理率	%	60	70	75	15	预期性
	14	畜禽粪污综合利用率	%	70	75	80	10	约束性
乡风文明	15	农村无害化卫生户厕普及率	%	96	98	99	3	预期性
	16	农村综合性文化服务中心覆盖率	%	100	100	100	0	预期性
	17	县级以上文明村和乡镇占比	%	40	60	70	30	预期性
	18	常住人口规模4000人以上的行政村举办规范化普惠性幼儿园比例	%	100	100	100	0	预期性
	19	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	11	12.3	13.5	2.5	预期性
治理有效	20	农村初中专任教师本科以上学历比例	%	82.8	90.9	94.3	11.5	预期性
	21	村党组织书记兼任村委会主任的村占比	%	100	100	100	0	预期性
	22	有村规民约的村占比	%	100	100	100	0	预期性
	23	村庄规划覆盖率	%	100	100	100	0	预期性
	24	建有综合服务站的村占比	%	100	100	100	0	预期性
生活富裕	25	集体经济强村比重	%	9.6	20	30	20.4	预期性
	26	农村居民恩格尔系数	%	45.8	45.5	45.0	-0.8	预期性
	27	城乡居民收入比	%	17.0	1.56	1.48	-0.22	预期性
	28	农村居民人均可支配收入	万元	1.33	1.62	1.82	0.49	预期性
	29	农村自来水普及率	%	90	99	99.5	9.5	预期性
30	具备通行条件的建制村通客车率	%	100	100	100	0	约束性	

第二章 城乡空间融合

第一节 统筹城乡发展空间

（一）统筹规划推进“多规合一”。要在划定“三区三线”基础上，理顺规划体系，推进“多规合一”，科学布局生产生活生态空间，最大限度避免重大项目包括线性工程项目占用永久基本农田。要统筹好保护资源与保障发展，用好用足土地规模指标、成片开发、农村土地等方面政策措施，在依法依规、符合“三区三线”管理要求的前提下，强化对重大项目建设的用地保障，为全县经济社会高质量发展提供支撑保障。

（二）实现城乡要素合理流动。揭西县乡村振兴战略的实施要结合县域新型城镇化进程的不断推进，实现城乡要素的合理流动。充分发挥县、镇和农村的资源禀赋优势，引导资金、人才、信息和产业合理流向农村，推进农村产品和服务走向城镇，促进城乡产业和要素融合，为乡村振兴战略实施中的要素集聚、产业振兴奠定基础，疏通渠道，加快农村摆脱贫困的步伐，实现乡村可持续发展，为乡村振兴准备前提。

（三）盘活城乡土地资源。充分调动和发挥揭西土地资源优势，对农村土地资源进行有效整合，形成合力。按照“三权分置”的基本思路，盘活整合农民的承包地、宅基地和集体建设用地资源，既为乡村振兴战略实施中的产

业发展和新型城镇化建设提供稀缺的建设用地，又让农民手中的资源变资产、资金变股金、农民变股东，使农民能够依靠手中的资源加上勤奋劳动走向生活富裕的道路。

（四）协调城乡发展步伐。创新乡村规划理念和方法，大力推行简便实用的乡村振兴规划，协助加快推进乡村建设规划和村庄规划编制。强化乡村振兴建设与其他上位规划的衔接和协调。以市、县域规划和村庄规划为依据，梳理规划期内可实施的建设项目，明确建设主体、建设规模、建设时序和投融资安排等，形成建设项目库，参考规划、设计、建设、运营一体化模式，全县统筹推动规划落地实施。

第二节 优化乡村发展布局

(一) **统筹利用生产空间。**“十四五”期间,围绕乡村振兴战略总目标,坚持目标导向、增收导向、绿色导向,立足揭西特有优势资源、抓住产业振兴“牛鼻子”,统筹推进全县乡村战略实施。结合揭西县地理位置、自然资源禀赋、产业基础以及发展潜力,从空间上将现代农业产业划分为“四区五基地”,因地制宜的打造具有揭西特色的产业基地。

空间规划	空间结构	空间布局内容
农业生产规划区(四区五基地)	北部山地生态农业发展区	以良田乡、南山镇(北部)、五经富镇(西北部)、京溪园镇(西北部)、河婆街道(北部)、京溪园镇(北部)等为主要发展区域。重点发展茶叶、苦笋等及山区果树(青榄等),建立和完善生态林保护与森林康养相结合的产业链,带动全县林下经济发展。
	东南部平原生态农业发展区	以金和镇、塔头镇、凤江镇、东园镇、棉湖镇、灰寨镇(东部)、京溪园镇(中东部)、五经富镇(东南部)等8镇为基础。重点发展粮油作物(优质稻、甜玉米等),南亚热带果树(青橄榄)、特色蔬菜(塔头冬瓜)和水产养殖等。以提质增效为主,延伸产业链,带动全县种植业发展。
	中部丘陵生态农业发展区	以河婆街道、大溪镇、钱坑镇、灰寨镇(中东部)、龙潭镇(南部)、南山镇(南部)和京溪园镇(西部)等7个镇(街道)为基础,重点发展蔬菜(大溪淮山)、南亚热带果树、有机水稻、优质花生、养蜂(龙潭镇)和生猪生态养殖等,建立和完善集种苗培育、设施栽培、流通、加工、产品研发、品牌培育和文旅康养相结合的产业链,引领全县蔬菜、南亚热带果树等特色产业发展。
	西南低山生态农业发展区	以上砂镇、五云镇和坪上镇3个镇为基础,重点发展茶叶、优质水稻、番薯、供港蔬菜、葡萄、青梅、乌榄、柑橘、五指毛桃、油茶等产业。
	五基地	优质有机稻种植示范基地、供港蔬菜种植示范基地、茶叶种植示范基地、橄榄种植示范基地、苦笋种植示范基地。

(二) **合理布局生活空间。**积极评估全县土地现状,

遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理布局公共服务空间与基础设施用地。以生活便利、空间节约、多样和谐为指引，合理布局乡村宜居生活空间，充分挖掘现有乡村生态、历史、文化等资源，保留原有特色与人文环境，不搞大拆大建，维护原生村居与生活风貌，构建舒适的生活圈、繁荣的商业圈、完善的服务圈。

（三）严格保护生态空间。以生态服务、生态产品为保护内容，综合协调建设发展、环境保护、生态利用、生态修复、污染治理等，构建生态安全屏障。分类评价各地各类资源开发的潜力、方式、规模、风险等，严格划定开发空间边界，明确负面清单、开发强度、约束底线。制定主体功能区中生态发展区和禁止开发区内产业结构调整指导目录。

第三节 引导城镇差序发展

（一）梯次推进乡村振兴。立足城乡协调，加速推进揭西县城乡融合发展。各乡镇依据不同的发展现状、地理优势、资源禀赋等，科学把握乡镇的差异性和发展趋势，顺应乡镇演变规律，遵循聚焦提升、突出重点、城乡融合、保护特色、搬迁撤并、分类实施、典型引路、稳步突进的路径，既尽力而为，又量力而行，梯次推进乡村振兴。

（二）准确聚焦阶段任务。在巩固精准脱贫成果和建设防返贫体系时期，重点推进人居环境整治、有效衔接精

准脱贫和现代农业产业园区建设等任务，加快补齐农村基础设施和公共服务短板；在开启全面建设社会主义现代化国家新征程时期，加快完善城乡融合发展体制机制，以政策创新推动揭西各镇、各村互补互促发展。

（三）科学把握节奏力度。充分考虑亟待解决、确有必要、农民意愿、财政可承受等因素，科学合理设定阶段性目标任务和工作重点，既激发农村各类主体活力，又不得违背农民意愿，分阶段稳步推进。优先发展人口多的中心村、移民村、城郊融合类村庄，加强特色村庄保护与开发。对于撤并消失类村庄不盲目改变现状，不搞行政强制，保持历史耐心和战略定力。

（四）分类推进村庄发展。顺应城乡演变与发展趋势，依据不同镇域的发展现状与潜力，按集聚提升、城郊融合、特色保护、撤并消失的方式确定分类规则，明确具体村庄分类，统筹推进村庄发展。

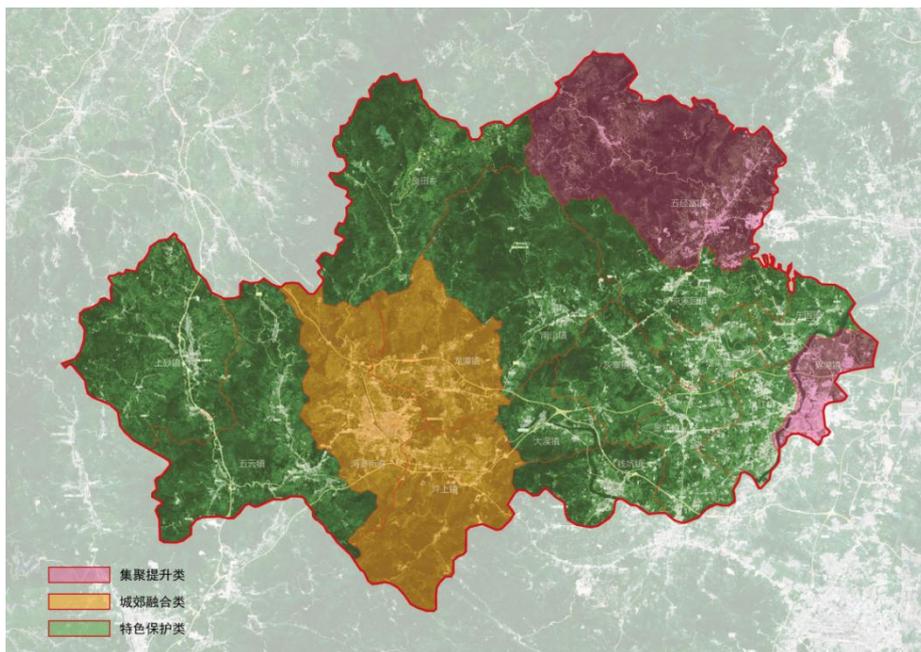


图 2.1 揭西县镇域分类图

类别	范围	推进措施
集聚提升类	棉湖镇、五经富镇	以提升农业产业或非农产业规模、效益为指引，合理规划基础设施和提升公共服务能力，优化和聚集产业发展用地，积极融合多产业、多功能，以产业发展提升村庄集体经济收入、农村现代化水平与公共服务水平，提高农民的生活保障能力。主要措施：（1）以山水林田为资源，引进精细化、高效化的智慧农业。结合现有农业基础，充分发挥棉湖镇与五经富镇农业资源、气候资源、生态资源的优势，深化农业供给侧改革，壮大富民兴村产业。（2）以轻工业为特色产业支柱，转型新兴生态工业。优化升级传统产业，构建产业发展平台，重点承接珠三角产业转移，打造引领揭西县产业升级转型的龙头带动和辐射效应。（3）以千年历史文化名镇为底蕴，发展文化旅游产业发展人文旅游，塑造潮汕特色风貌，打造一个宜居、宜商、宜游的潮客交融人文乡村镇区。
城郊融合类	河婆街道、龙潭镇、坪上镇	城乡统一规划、统一建设、统一发展，推进融入城镇发展，在形态上保留村庄的风貌特色，以城镇的先进管理方式与治理手段引领村庄转型升级，协调村庄的农业生产、生活和生态功能，发展农产品供给、农耕体验、休闲旅游等服务城镇的三产融合产业，构建“城镇带动村庄、村庄服务城镇”的城郊融合发展新模式。
特色保护类	凤江镇、金和镇、五云镇、上砂镇、塔头镇、京溪园镇、钱坑镇、灰寨镇、东园镇、南山镇、大溪镇、良田乡	加强对传统村落、传统建筑调研，结合古村落空间布局、特色景观、民俗习惯、民族文化等，在保护原有村庄格局、风貌与尊重乡村风俗习惯基础上，发展特色旅游与特色产业，加快改善和提升公共设施、服务设施，推动特色村庄的经济与社会效益提升，用市场经济手段改进特色村庄发展方式，提升村庄自我发展能力。

第三章 产业振兴

针对揭西县土地等资源要素活力不足、产业链仍然较短、经营主体整体实力不强、乡村产业融合深度不够、质量效益偏低等问题，紧扣全面实施乡村振兴目标，坚持乡村产业高质量发展走在前列，优化发展理念，深挖生态潜力，充分利用丰富的农业资源，做大乡村特色产业、做强农产品加工业、做精乡村休闲旅游农业、做优乡村新型服务业、做深农村产业融合、做活农村创新创业，大力发展揭西特色的农业产业，重点打造“7链10带”乡村农业产业振兴新格局。

紧扣“生态发展示范区，努力打造生态宜居美丽示范县、国家级全域生态旅游目的地”发展目标，突出生态优先、绿色发展，加快推进“产业生态化、生态产业化”，以农村一二三产业融合发展为路径，深入推进农业供给侧结构性改革，聚焦集群发展、功能拓展、要素集聚，延伸产业链、提升价值链、打造供应链，加快构建现代乡村产业体系，全面提升产业链供应链现代化水平，把揭西建设成为国家乡村产业振兴示范县。

第一节 优化农业产业的布局

（一）区域布局

立足揭西农业产业现状基础，综合考虑资源禀赋、环境承载力等因素，与“揭西县国土空间总体规划

（2020—2035年）”“三区三线”成果相衔接，统筹布局农业功能空间、生态功能空间、城镇功能空间，严守永久基本农田红线和生态保护红线。将揭西规划形成“四大”乡村振兴农业产业区的空间格局。发挥区域比较优势，差异化发展北部山区、东南部平原、中部丘陵区、西南低山等四大农业区域，实现农业生产布局与土地、资源、环境、经济社会发展相互协调。深入推进农业供给侧结构性改革，调整优化农业产业结构，提高行业整体水平，构建产业高端、优质高效、布局合理、产销协调、环境友好、生态安全的农业发展总体格局。

1.北部山地生态农业发展区

区域范围：包括良田乡、南山镇（北部）、五经富镇（西北部）、京溪园镇（西北部）、河婆街道（北部）、龙潭镇（北部）等，以良田乡、五经富镇（西北部）为主要发展区域。

地形地貌：该区域属莲花山山脉南麓的大北山。山体庞大，山势陡峭，峰峦重叠，千姿百态，连绵60多千米，最高峰李望嶂海拔1222米。山脉呈东北——西南走向，有海拔1000米以上的山峰7座，形成北部屏障。适合发展生态林业、林下经济，山谷盆地适合进农作物有机生产。

发展方向：重点发展茶叶、苦笋等及山区果树（青榄等），建立和完善生态林保护与森林康养相结合的产业链，带动全县林下经济发展。

2.东南部平原生态农业发展区

区域范围：范围包括金和镇、塔头镇、凤江镇、东园镇、棉湖镇、灰寨镇（东部）、京溪园镇（中东部）、五经富镇（东南部）等8镇，该区域是揭西县农作物和园艺作物核心生产区。以南部榕江河畔的东园镇、棉湖镇、塔头镇、凤江镇、金和镇为核心区域。

地形地貌：该区域位于榕江河畔，地势平坦开阔，海拔一般在20米以下，属榕江冲积平原。榕江支流以棉湖为中心，构成X型水网。由于地势低平，流速减慢，加上榕江中下游常受海潮顶托，淤积面积逐渐扩大，形成冲积平原，是农作物优势发展区。

发展方向：重点发展粮油作物（优质稻、甜玉米等），南亚热带果树（青橄榄）、特色蔬菜（黑皮冬瓜）和水产养殖等。以提质增效为主，延伸产业链，带动全县种植业发展。

3.中部丘陵生态农业发展区

区域范围：包括位于县域中东部的河婆街道、大溪镇、钱坑镇、灰寨镇（中东部）、龙潭镇（南部）、南山镇（南部）和京溪园镇（西部）等7个镇（街道），以河婆街道、大溪镇、钱坑镇、灰寨镇为主要发展区域。

地形地貌：山丘高度一般在海拔100米以内，相对高差小于100米，坡度和缓，由西向东逐渐变低。

发展方向：重点发展蔬菜（大溪淮山）、南亚热带果

树、有机水稻、优质花生、养蜂（龙潭镇）和生猪生态养殖等，建立和完善集种苗培育、设施栽培、流通、加工、产品研发、品牌培育和文旅康养相结合的产业链，引领全县蔬菜、南亚热带果树等特色产业发展。

4.西南低山生态农业发展区

区域范围：包括上砂镇、五云镇和坪上镇 3 个镇。

地形地貌：位于县域西南部，区域内基本为山地，其中穿插盆地，相对高差一般 100—300 米。

发展方向：重点发展茶叶、优质水稻、番薯、供港蔬菜、葡萄、青梅、乌榄、柑橘、五指毛桃、油茶等产业。



图 3—1 揭西县农业产业分区布局图

（二）主导产业发展布局与发展目标

1.主导产业发展布局

创建2个田园综合体（2体），重点发展6大产业（6业），完善7大产业链（7链），建设10条乡村振兴产业示范带（10带），做优11大土特产品（11品）。

2.发展目标

建设2个田园综合体：创建茶叶、苦笋2个面积在3平方公里以上的田园综合体。2025年，建成茶叶田园综合体，建成南亚热带苦笋田园综合体。

重点发展6大产业：发展粮油作物、茶叶、粤东特色水果、蔬菜、生态养殖、苦笋等6大产业。到2025年，将优质稻、茶叶、供港蔬菜、橄榄、苦笋发展成为省内名牌产业。将橄榄、苦笋发展成国内名牌产业。

壮大7大产业链：建立优质稻、茶叶、橄榄、柑橘、蔬菜、苦笋、生猪等7主要农产品全产业链。2025年，建成茶叶、橄榄、苦笋等3条全产业链；优质稻、蔬菜、苦笋、生猪全产业链初具规模。

建设10条乡村振兴产业示范带：建设茶叶、苦笋、橄榄、丝苗米、优质蔬菜、青梅、甜玉米、黑皮冬瓜、淮山、南药等10条乡村振兴产业示范带。到2025年建成茶叶、苦笋、橄榄、丝苗米、优质蔬菜、青梅等6条乡村振兴产业示范带；甜玉米、黑皮冬瓜、淮山、南药等4条乡村振兴产业示范带初具规模。

做优11大土特产品：大洋茶叶、凤湖橄榄、天鹅湖青榄、坪上乌榄、塔头冬瓜、大溪淮山、阳西芥菜、大洋苦笋、坪上青梅、河婆蔑织品、河婆擂茶等11大土特产品。

专栏 3-1 揭西县 10 大农业产业示范带建设工程

1. **优质水稻产业示范带**：至 2025 年，沿榕江河畔的东园镇、棉湖镇、塔头镇、凤江镇、金和镇等建设 8 万亩高标准优质水稻产业示范带。
2. **优质茶叶产业示范带**：至 2025 年，依托大北山脉优越生态环境规划建设连接五经富镇、京溪园镇、南山镇、良田乡 3 万亩优质茶叶产业带。
3. **有机优质蔬菜产业示范带**：至 2025 年，规划建设连接坪上镇、河婆街道、龙潭镇 1 万亩有机优质蔬菜产业带。
4. **黑皮冬瓜产业示范带**：至 2025 年，规划建设塔头镇 1 万亩黑皮冬瓜产业带。
5. **优质淮山产业示范带**：至 2025 年，规划建设连接大溪镇、钱坑镇 1 万亩优质淮山产业带。
6. **优质甜玉米产业示范带**：至 2025 年，规划建设连接塔头镇、京溪园镇、五经富镇 1 万亩优质甜玉米产业带。
7. **优质橄榄产业示范带**。至 2025 年，建设连接南山镇、灰寨镇 1 万亩优质青橄榄产业带。
8. **优质青梅产业示范带**：至 2025 年，规划建设坪上镇、五云镇、上砂镇 2 万亩优质青梅产业带。
9. **优质苦笋产业示范带**：至 2025 年，规划建设连接五经富镇、京溪园镇、南山镇、良田乡 3 万亩优质苦笋产业带。
10. **优质南药产业示范带**：至 2025 年，建设连接五经富镇、京溪园镇、灰寨镇、南山镇 0.6 万亩优质南药产业带。

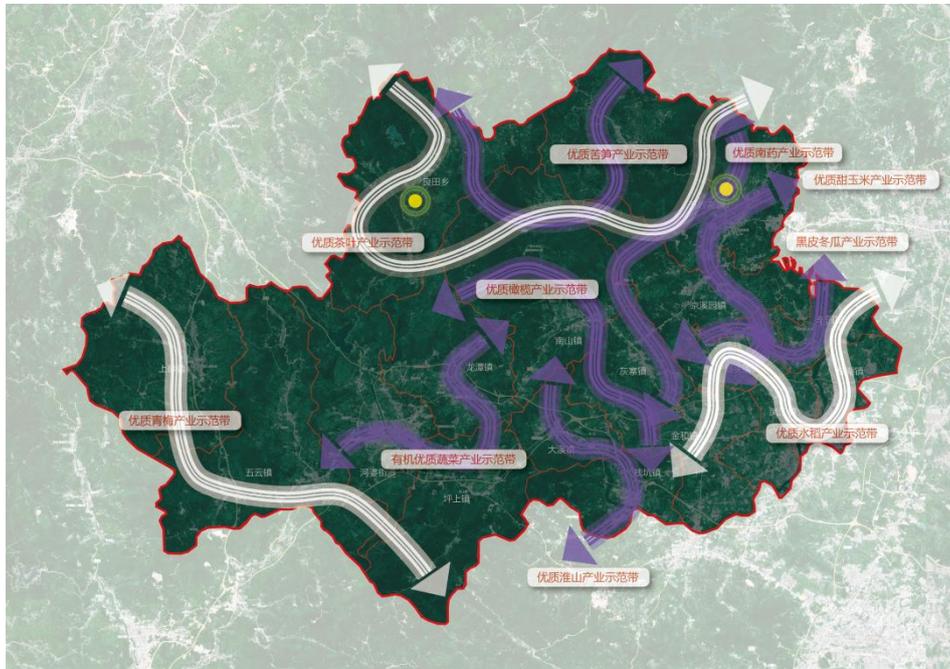


图 3.2 乡村振兴产业示范带

第二节 农业产业体系建设

（一）稳定粮食生产

实行粮食安全党政同责，坚持农业资源优先保障粮食生产，严守永久基本农田保护“红线”，促进节约集约用地，稳定粮食播种面积、提高单位面积产量，保持揭西粮食生产能力稳定。全县以稳定发展粮食生产作为现代农业建设的首要目标，以 25.20 万亩水田为粮食功能区，严格保护现有 34.95 万亩耕地，稳定粮食播种面积，重点建设以优质稻、甜玉米、番薯为代表的 45 万亩粮食生产基地。

加强粮食生产功能区建设，引导粮食生产功能区至少生产一季粮食，稳定水稻种植面积，建设东园镇、凤江镇、棉湖镇、金和镇、塔头镇、五云镇、灰寨镇、龙潭镇和五经富镇（玉米）等镇有机稻生产基地。大力推进高标准农田建设，落实最严格耕地保护制度，推进撂荒耕地复耕复种。开展粮食绿色高质高效生产模式创建，强化技术攻关，积极推广优质高产新品种，推进粮食绿色生产。到 2025 年，粮食作物（水稻、玉米、番薯、马铃薯等）播种面积稳定在 45 万亩以上，粮食产量保持在 18 万吨以上，水稻优质率达到 90% 以上；玉米和番薯播种面积稳定在 5 万亩，花生产量稳定在 7 万吨以上。

大力发展优质稻生产，培育壮大揭西丝苗米品牌，增加有机稻比例；兼顾玉米、薯类、花生、大豆等粮油作物

发展。创建塔头甜玉米市级现代农业产业园，培育揭西丝苗米省级现代农业产业园。

加快推进水稻生产全程机械化和智能化，提升粮食产地初加工和精深加工水平，切实加强副产物综合利用，延长产业链，提高附加值。

（二）大力发展优质蔬菜

面向大湾区市场，优化蔬菜品种结构，大力培育推广粤东特色蔬菜品种，扩大供港蔬菜品种，提高蔬菜生产的机械化和自动化水平，推广蔬菜采后处理和预制菜等产地初加工技术与装备，完善蔬菜冷链物流系统，发展具有特色优势蔬菜种植和加工产业。以生产基地、家庭农场和合作社建设为重点，通过改造原有老旧设施，提升设施栽培生产水平，增加复种指数，做大做强芥蓝、菜心、冬瓜、淮山、胡萝卜、芥菜等特色蔬菜。重点布局坪上镇、金和镇、龙潭镇、棉湖镇等镇蔬菜生产镇，建设大溪镇淮山生产基地、塔头镇冬瓜生产基地，做强坪上镇供港蔬菜生产基地。到2025年，蔬菜生产面积增加到13万亩，产量达到37万吨。

（三）粤东特色果树提质增效

以建设橄榄、油甘、青梅等“粤东特色果树”产业为目标，提高揭西果树品质，增加种植效率。做优做强橄榄、青梅等粤东特色果树产业，大力发展双季葡萄、百香果、三华李和特色柑橘等优稀果树。做强天鹅湖青榄品牌，重

点建设大溪镇、灰寨镇、钱坑镇等橄榄重点产区和坪上镇青梅重点发展区，提升市级橄榄现代农业产业园建设质量效益，促进揭西橄榄产业升级；夯实果树产业链基础，建成田头仓储冷链物流体系，促进粤东特色果树产业高质量发展。到2025年建设橄榄、油甘、葡萄、青梅等高标准智慧示范园4个，建设6个优质高效示范园和1个橄榄种质资源圃，全县果树种植面积保持12万亩左右，年产水果10万吨以上。

（四）做优做强茶叶产业集群

以省级茶叶现代农业产业园为龙头，以五经富镇、京溪园镇、南山镇等镇为基地，坚持绿色发展方向，统筹茶文化、茶产业、茶科技。优化品种结构，大力推广高香型、制优率高、适制性好的茶树品种，扶持茶树良种繁育基地建设。建设绿色高效标准化茶叶生产基地，示范推广茶树高优良种配套栽培技术、茶园绿色防控综合技术、茶园土壤环境优化技术等。积极发展生态茶园，建设一批相对集中连片生态茶园，不断提高生态茶园占比。着力推进茶叶初精制加工清洁化、连续化、智能化，提高加工水平。加快系列化开发速溶茶、保健功能茶、新式茶饮等加工产品，延伸产业链，提升价值链。着力提升“揭西茶”区域公用品牌，形成一批具有全国影响的茶叶企业品牌，增强“大洋茶叶”知名度、美誉度。到2025年，全县茶叶种植面积发展到6万亩以上，产量达到5000吨，实现茶叶产业年

产值超 7.5 亿元。

（五）做强苦笋产业链

充分发挥揭西竹林面积大，竹类资源丰富的特点，苦笋产量大、产业等链短特点，优化苦笋的产业结构，以五经富镇、南山镇、良田乡等基地，扩大生产面积，提高产量和品质，结合省级现代农业产业园创建，打造揭西苦笋品牌，延长产业链。推动苦笋规模化生态化种植、种质资源圃建设、种植基地设施改造升级、苦笋食品加工厂建设、加工产能提升、苦笋休闲旅游生态园建设、笋壳废弃物处理及循环等项目建设，挖掘苦笋食用与加工价值，提高加工技术水平，打响品牌，推动苦笋特色产业一二三产融合高质量发展。到 2025 年，全县苦笋种植面积发展到 4 万亩以上，年产量 1.2 万吨以上，产业链产值 5 亿元。

（六）加速养殖业绿色发展

按照资源禀赋、生态环境、产业基础、市场供求等因素，调整优化区域布局和产业结构，开展畜禽养殖标准化及美丽牧场示范创建，推进畜禽产业转型升级，向规模化、标准化、机械化、信息化发展。加快建设现代化养殖基地，重点支持发展规模养殖场，引导养殖场因地制宜改造提升，合理扩大养殖规模，支持建设多层养殖设施建筑。加快培育壮大 2—3 个畜禽养殖龙头企业，建设 2—3 现代畜禽产业园区、产业集群。在龙潭镇新建一个现代化规模生猪养殖场，鼓励规模化家禽养殖，持续推进生猪屠宰场标准化建

设，健全畜产品加工体系。实施品牌培育行动，推行畜牧业“三品”认证，打造2—3个知名企业品牌和特色产品品牌。生猪生产发展区域为龙潭镇、五云镇。淡水鱼养殖重点发展区域为灰寨镇、京溪园镇。到2025年，全县生猪年出栏量达到200万头，家禽年出栏1100万羽，珍禽出栏350万羽，畜禽肉类年产量18.42万吨，水产品年产量2.18万吨；建成高标准良种仔猪繁育基地2个，打造种猪资源库；建设病死畜禽无害化处理中心和农业资源再利用中心。

（七）做大做强南药产业

因地制宜发展巴戟天、灵芝、五指毛桃、野葛根、铁皮石斛、岗梅根、金线莲、佛手、沉香、板蓝根、艾草等品种，在适宜地区建立南药良种繁育地基和优质中药材生产基地，发展南药综合加工业，重点发展区域为五经富镇、五云镇、坪上镇、龙潭镇。到2025年，南药种植面积达5万亩，年产量0.75万吨，年产值7.5亿元。

表3-2 揭西区农业产业体系建设行动计划（2021—2025年）项目计划表

序号	项目名称	建设性质	实施地点	建设任务（建设内容和规模）
1	稳定粮油生产项目	改扩造	东园镇、凤江镇、棉湖镇、金和镇、塔头镇、五云镇、灰寨镇、龙潭镇和五经富镇等。	建设优质稻生产基地，开展粮食绿色高质高效创建，到2025年，粮食作物（水稻、玉米、番薯、马铃薯等）稳定在播种面积45万亩以上，粮食产量保持在20万吨以上，水稻优质率达到90%以上；玉米和番薯播种面积稳定在5万亩，花生产量稳定在7万吨以上。

2	提升发展优质蔬菜项目	改扩建	坪上镇、金和镇、龙潭镇、棉湖镇等	建设芥蓝、菜心、冬瓜、淮山、胡萝卜、芥菜等外运蔬菜生产基地，到2025年，蔬菜生产面积增加到13万亩，产量达到37万吨。
3	粤东特色果树提质增效项目	改扩建	大溪镇、灰寨镇、钱坑镇和坪上镇等。	做优做强荔枝、龙眼产业，大力发展波萝蜜、番石榴和莲雾等南亚热带优稀果树。到2025年建设荔枝、龙眼、香蕉等高标准智慧示范园3个，建设3万亩优质高效荔枝品种优化示范园和荔枝种质资源圃1个，全县果树种植面积保持60万亩左右，年产水果45万吨以上。
4	做优做强茶叶产业集群项目	改扩建	五经富镇、京溪园镇、南山镇等	坚持绿色发展方向，统筹茶文化、茶产业、茶科技，着力提升“揭西茶”区域公用品牌。到2025年，全县茶叶种植面积发展到6万亩以上，产量达到5000吨，实现茶叶产业年产值超7.5亿元。
5	做强苦笋产业链项目	改扩建	五经富镇、南山镇、良田乡等	扩大生产面积，提高产量和品质，结合省级现代农业产业园创建，打造揭西苦笋品牌，延长产业链。到2025年，全县苦笋种植面积发展到4万亩以上，年产量1.2万吨以上，产业链产值5亿元。
6	加速养殖业绿色发展项目	改扩建	龙潭镇、五云镇等	调整优化区域布局和产业结构，开展畜禽养殖标准化及美丽牧场示范创建，推进畜禽产业转型升级，向规模化、标准化、机械化、信息化发展。到2025年，全县生猪年出栏量达到200万头，家禽年出栏1100万羽，畜禽肉类年产量18.42万吨，水产品年产量2.18万吨。
7	做大做强南药产业项目	改扩建	五经富镇、五云镇、坪上镇、龙潭镇等	因地制宜发展巴戟天、灵芝、五指毛桃、野葛根、铁皮石斛、岗梅根、金线莲、佛手、沉香、板蓝根、艾草等。到2025年，南药种植面积达5万亩，年产量0.75万吨，年产值7.5亿元。

第三节 农业生产体系建设

（一）强化高标准农田建设。按照2021年中央1号文件要求“实施新一轮高标准农田建设规划”要求，对照《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》，以提升粮食产能为首要目标，以农产品主产区为主体，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区

域，依据“规划引导，严格选址，因地制宜，数量、质量、生态并重，维护权益，可持续利用”的原则，完善全县高标准农田建设规划，统筹整合资金，持续展高标准农田建设。以改善粮田水利基础设施条件为重点，加快灌区续建配套与节水改造、中小型灌排泵站更新改造，大力推进高效节水灌溉及渠系完善配套。积极推广测土配方施肥、秸秆还田、绿肥种植、土壤酸化治理等土肥技术，提倡采用深耕深松、增施有机肥等土壤改良方式，大规模推进土地整治和中低产田改造，以东园镇、凤江镇、棉湖镇、金和镇、塔头镇、灰寨镇和龙潭镇等粮食主产镇为重点，按平原、丘陵、山地分类型实施，集中力量建设集中连片、土地平整、设施完善、农电配套、土壤肥沃、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，形成一批“一季千斤、两季吨粮”的口粮田。到2025年，完成新增垦造水田3000亩、拆旧复垦300亩、新建高标准农田1.1万亩，建设8个连片优质粮食生产功能区共1万亩以上；建成17.99万亩（约占耕地面积约60%）高标准农田，改造提升2.50万亩高标准农田，耕地有效灌溉率达90%以上。

（二）实施科技强农行动。围绕优质稻、甜玉米、橄榄、葡萄、油甘、青梅、芥蓝、冬瓜、淮山、苦笋、茶叶、南药等揭西12大特色优势产业，完善现代农业产业技术体系。对标农业科技发达地区的乡镇农业，重点围绕品种改良、病虫害防治、绿色生产、生态修复、森林质量精准提

升、灾害防控、食品安全、数字化技术、设施农业技术、农机装备、农业污染防治、智慧农业等关键领域，鼓励新型农业经营主体与华南农业大学、广东省农科院等单位合作共建农业科技创新中心，开展适用技术研究和应用，推动有机水稻、特色蔬菜等优势特色产业发展。到 2025 年，培育 1 个省级以上农业高新技术企业；组织实施农业技术研发项目 10 项；加强农业技术成果应用示范，每年组织实施农业科技示范项目 5 项；推进农业科技服务体系建设，配合省农村科技特派员在农业农村科技服务一线，建设 1 家以上农业科技创新园，培育 100 户以上农村科技示范户。

（三）提升农业装备水平。加快推广先进机械设备，扩大农业机械化覆盖面，强化粮油、果蔬、水产养殖、食用菌、设施农业、畜牧等关键环节农机装备应用，提高农业生产效率。推进水稻生产全程机械化，实现蔬菜、小番茄、荔枝等特色作物生产和水产规模养殖主要环节机械化，推广农产品加工、水产尾水处理、畜禽粪污处理、农作物秸秆粉碎资源化利用、无人机防治病虫害等农机化技术，推进农作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，促进农机农艺融合。加快建设基于北斗技术的智慧农机系统，拓展农业机械化精准作业。加快设施农业装备结构升级，提升农机综合社会化服务，鼓励各类市场主体建设区域农机综合服务中心，积极搭建农机服务与农机需求对接平台。到 2025 年，建设农业机械示范基地 4 个，区域农机综合

服务中心 3 个，要农作物综合机械化水平达到 52% 以上，水稻耕种收综合机械化水平达到 75% 以上，全县设施农业面积占园地总面积 15%。

（四）全面提升农产品质量安全。强化质量安全追溯，实施农产品质量安全保障工程，完善全程监管体系，扩大农产品质量安全风险监测范围，加强农产品产地准出与市场准入机制建设。做好绿色食品、有机农产品、地理标志农产品基地及企业证后监管工作。落实农药经营许可、限制使用、定点经营和实名购买制度。实施农作物病虫全程绿色防控，强化全程科学用药。落实农药鱼药兽药安全间隔期休药期规定，健全农产品生产记录、包装标识、自律检测等制度。加强农业有害生物和动植物疫情疫病监测与防控。强化产地准出、市场准入管理衔接，严格实行农产品质量安全准入与退出制度。强化管检结合、检打联动，严防严控严管农产品质量安全风险隐患。全面推进农产品质量安全县创建，到 2025 年，规模以上农业生产主体可追溯率达 60% 以上，确保农产品质量安全例行监测合格率稳定在 95% 以上。

表 3-3 揭西区农业生产体系建设行动计划（2021—2025 年）项目计划表

序号	项目名称	建设性质	实施地点	建设任务（建设内容和规模）
----	------	------	------	---------------

1	高标准农田建设	改扩建	全县	土地平整、土壤培肥、排灌系统、农用输配电、田间道路、农田防护网建设;建设土壤肥力监测点、墒情监测点、虫情监测点。到 2025 年建成 17.99 万亩 (约占耕地面积约 60%) 高标准农田,改造提升 2.50 万亩高标准农田,耕地有效灌溉率达 90%以上。
2	农业科技创新驱动	改扩建	全县	到 2025 年,培育 1 个省级以上农业高新技术企业;组织实施农业技术研发项目 10 项;每年组织实施农业科技示范项目 5 项;建设 1 家以上农业科技创新园,培育 100 户以上农村科技示范户。
3	农业装备水平提升	改扩建	全县	到 2025 年,建设农业机械示范基地 4 个,区域农机综合服务中心 3 个,要农作物综合机械化水平达到 52% 以上,水稻耕种收综合机械化水平达到 75% 以上,全县设施农业面积占园地总面积 15%。
4	强化农产品质量安全监管	改扩建	全县	到 2025 年,规模以上农业生产主体可追溯率达 60%以上,确保农产品质量安全例行监测合格率稳定在 95%以上。

第四节 农业经营体系建设

(一) 培育壮大农业产业化龙头企业。坚持把加强农业基础地位作为经济社会发展的重中之重,坚持把推进农业产业化作为发展现代农业的重要抓手,牢固树立扶持产业化就是扶持农业、扶持龙头企业就是扶持农民的观念,努力为农业产业化发展创造良好条件。做优粮油作物、蔬菜、果树、茶叶、苦笋、养殖和南药等一批引领行业发展的“链主”龙头企业,做强一批具有自主创新能力的科技领军型龙头企业,做大一批联农带农紧密的区域型龙头企业。重点扶持优质水稻、蔬菜、橄榄、苦笋、茶叶和养殖方面标杆型龙头企业建设标准化和规模化原料生产基地,鼓励和支持工商资本发展企业化经营的种养业、加工流通

和社会化服务，组建混合所有制农业产业化龙头企业。逐步推广“标杆型龙头企业+家庭农场”、“标杆型龙头企业+农民专业合作社+农户”模式。到2025年，新增15家市以上重点农业龙头企业（国家级1家，省级4家，市级10家），培育5家以上年销售收入超亿元的农业龙头企业。

（二）提升农民专业合作社规范化水平。指导和规范合作社加强内部规章制度建设；鼓励合作社发展股份合作，依法自愿组建联合社，开展互助保险和合作社内部信用合作试点。加强合作社监管，推进开展省市级示范社创建，重点扶持一批规模大、效益好、运作规范、带动力强的旗舰型合作社。到2025年，新增国家级示范社2个，省级示范社8个，市级示范社48个。

（三）培育和扶持家庭农场。落实扶持家庭农场政策，扶持发展特色化、专业型种养大户和示范型适度规模家庭农场，推进现有家庭农场提质升级，鼓励发展种养结合的生态家庭农场。开展省、市示范家庭农场创建，加快发展土地流转型、土地入股型和代耕代管、土地托管等服务带动型农业适度规模经营。以示范家庭农场为引领，到2025年土地适度规模经营达到40%，新增国家级示范性家庭农场1个、省级示范性家庭农场5个、市级示范性家庭农场20个以上。

（四）培育农村实用人才。打造农村实用人才培养新模式，营造良好培育环境，创新培育手段，构建起农村实用人才教育体系，为乡村振兴奠定良好人才基础。引导和

鼓励农业教育教学机构及相关领域教师积极来揭西县，针对农业产业中问题，开展实操性培训，让前沿科技成果在教学育才实践中及时体现、充分应用。每年培训农业实用人才不少于 2000 人，培育职业农民不少于 1000 人。

（五）培育发展品牌农业。制定揭西质量兴农战略规划、揭西特色农产品品牌发展规划、揭西农业品牌监管保护方案等政策措施。保护地理标志农产品，扶强一批区域公用品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌。实施品牌强农工程，积极搭建展示展销平台，加强品牌策划、运营、宣传推介和保护，做优做强“揭西丝苗米”、“揭西荔枝”、“苦笋”、“揭西茶叶”等品牌，培育“揭西葡萄”、“揭西芥蓝”、“揭西油甘”、“揭西甜玉米”等特色品牌。围绕揭西优势和特色农产品，制定分层、分类、分区域的品牌培育发展计划，进一步完善以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌、农家特色小吃品牌等为重点的农业品牌体系，按照“集中力量、整合资源、强化培育、扶优扶强”的思路，全面提升“揭西”农产品市场在省内外的竞争力。鼓励特色产业集群的行业商（协）会或其他社会组织牵头申请注册集体商标和证明商标（地理标志商标），积极推动苦笋、橄榄、茶叶的全国名牌农产品打造。到 2025 年，申报认证“粤字号”品牌 20 个，绿色产品认证 20 个，有机农产品认证 21 个，国家地理标志商标 2 个。

（六）大力发展农村数字经济。积极推进互联网、大

数据、人工智能、区块链、5G 等新一代信息技术与农业全产业链深度融合与应用，大力发展农村电商，拓宽农产品销路，促进农业农村经济持续健康发展。到 2025 年，培育丝苗米、供港蔬菜、粤东特色水果（橄榄、青梅、油甘）、茶叶、苦笋等 6 个休闲观光农业精品村，大力发展休闲观光农业、乡村旅游业和电子商务。

（七）加快建设“一村一品、一镇一业”。到 2025 年，累计建设省级“一村一品、一镇一业”专业镇 10 个、省级专业村 51 个以上。

表 3—4 揭西县农业经营体系建设行动计划（2021—2025 年）项目计划表

序号	项目名称	建设性质	实施地点	建设任务（建设内容和规模）
1	农业产业化龙头企业培育壮大	改扩建	全县	到 2025 年，新增 15 家市以上重点农业龙头企业（国家级 1 家，省级 4 家，市级 10 家），培育 5 家以上年销售收入超亿元的龙头企业。
2	农民专业合作社培育和扶持	新增	全县	到 2025 年土地适度规模经营达到 40%，新增国家级示范性家庭农场 1 个、省级示范性家庭农场 5 个、市示范性家庭农场 20 个以上。
3	家庭农场培育和扶持	改扩建	全县	到 2025 年土地适度规模经营达到 40%，新增国家级示范性家庭农场 1 个、省级示范性家庭农场 5 个、市示范性家庭农场 20 个以上。
4	农村实用人才培	新建	全县	每年培训农业实用人才不少于 2000 人，培育职业农民不少于 1000 人。
5	发展品牌农业培育	新建	全县	到 2025 年，申报认证“粤字号”品牌 20 个，绿色产品认证 20 个，有机农产品认证 21 个，国家地理标志商标 2 个。
6	大力发展农村数字经济	新建	全县	2025 年，培育丝苗米、供港蔬菜、粤东特色水果（橄榄、青梅、油甘）、茶叶、苦笋等 6 个休闲观光农业精品村，大力发展休闲观光农业、乡村旅游业和电子商务。
7	“一村一品、一镇	改扩建	全县	到 2025 年，累计建设省级“一村一品、一镇一业”专业镇 10 个、省级专业村 51 个以上。

	一业”		
--	-----	--	--

第五节 推进三产融合发展

（一）培育农业产业联合经营主体。以规模经营为依托，以利益联结为纽带，大力推进一体化农业经营组织联盟。加快培育发展家庭农场，促进农民专业合作社规范提升，推动农业社会化服务组织多元融合发展，全面提升新型农业经营主体和服务主体经营者素质，完善支持政策，强化保障措施。2025年，全县家庭农场总数达到600个，农业生产托管面积15万亩次，农业社会化服务组织覆盖小农户数占小农户总数80%，新型农业经营主体和服务主体经营者参训率达70%。

（二）推进田园综合体建设。把握城乡居民消费拓展升级趋势，深入发掘农业农村的多种功能和多重价值，促进农业功能从提供物质产品向精神产品拓展，从提供有形产品向无形产品拓展，增加农村生态产品和服务供给。依托现代农业产业项目建立农村创新创业基地，扶持创建一批在广东具有区域影响力的农业公园、森林公园、湿地公园、休闲农业与乡村旅游示范村、森林生态旅游基地、特色农业旅游小镇，建成“农民家园、市民公园、游客乐园；打造创新创业宜业宜居的优良空间，引导具有示范带动效

应的项目落户，强化产业融合发展的平台支撑。大力发展集种养、加工、销售为一体的第六产业，建设集创意农业、智慧农业、休闲农业以及休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体。2025年，创建1个以上面积在3平方公里以上的田园综合体。

（三）加快现代农业产业园建设。积极支持和配合1个省级现代产业园（揭西茶叶产业园）、揭阳市现代农业产业园（中药材、蔬菜、青榄）和建设，争创省级、市级现代农业产业园区，进一步明确创建标准，依托已有现代农业园区发展休闲观光农业、生态循环农业、加工农业，延长农业产业链条，拓展农业多种功能。到2025年，新建2个省级以上现代农业产业园区、5个揭阳市现代农业产业园，园区主要生产环节的机械化利用率达到80%以上，单位面积、产值高出全市平均水平20%以上。

（四）推进集群成链。精准延链、补链、强链，在补齐精深加工短板的基础上，优质稻米产业重点补上功能食品开发和米糠、谷壳、秸秆综合利用等短板；果树（橄榄、青梅、葡萄、柑橘等）产业重点补上田头仓储冷链物流体系、精深加工、品牌打造等短板；蔬菜（叶类蔬菜、淮山、瓜类等）产业重点补上种苗研发、机械采收、冷链物流、休闲农业等短板；生猪产业重点补上产地屠宰、熟食制品加工等短板；家禽蛋制品产业重点补上种苗、冷链配送等短板；现代种业重点补上品种自主选育、优质农作物品种

苗供应等短板；南药（巴戟天、灵芝、铁皮石斛、金线莲等）产业重点补上种子种药和种植标准化、加工炮制、食药同源加工产品等短板。到 2025 年，建设优质稻、茶叶、橄榄、柑橘、蔬菜、苦笋、生猪等 7 主要农产品全产业链，打造优质稻、茶叶、蔬菜、橄榄等 4 个省级优势特色产业集群。

（五）建设乡村振兴产业示范带。适应农业产业新发展要求和实施国家全面推进乡村振兴的重大部署，科学规划布局，突出产业发展，在规模上统筹整合、在质量上拓展提升、在层次上集群发展。打造以产业为核心、以中心村为节点、圩镇为枢纽，串点成线、连线成片、集片成带同步推进乡村发展、乡村建设、乡村治理的先行农业产业示范带。从揭西农业产业的实际出发，以提高农民的安全感幸福感获得感为目的，以增强示范引领性和辐射带动性为目标，利用乡村振兴产业示范带的建设打破镇村的行政界限、突破示范村的局限性、克服整村整镇整县建设全面示范的难点，重点处理好乡村振兴产业示范带与美丽乡村风貌带、全面推进和重点突破、集中攻坚和久久为功、农民主体和政府作为、示范带建设和全局工作这五个方面的关系。通过“点的示范”来达到“面上带动”的目的，要以点带面推进乡村振兴主要农业产业工作，确保粮食和重要农产品供给，确保农村生产、农产品质量等安全，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。到 2025 年重点打造茶叶、苦笋、

橄榄、丝苗米、优质蔬菜、青梅、甜玉米、黑皮冬瓜、淮山、南药等 10 条乡村振兴产业示范带。

（六）推动三产融合发展。坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，突出生态优先、绿色发展，建立以生态旅游、生态农业、生态工业为主体的生态产业体系，为县域经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。一是加快发展揭西产业园区，充分发挥产业园平台作用，完善园区基础设施建设，不断优化营商环境，力争引进一批高端技术产业项目落户建设。二是转型升级传统优势产业，做大做强电线电缆、食品加工、生物制药等优势产业，培育壮大高新技术产业，大力推进技术改造工作。三是加快发展现代服务产业，大力推进现代物流、电子商务、科技服务、服务外包、会展商务、文化创意、专业服务 etc 生产性服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育发展生活服务业、商贸服务业、农村电商市场潜力。

表 3-5 揭西县推进产业融合发展行动计划（2021—2025 年）项目计划表

序号	项目名称	建设性质	实施地点	建设任务（建设内容和规模）
1	农业产业联合经营主体培育	新建	全县	2025 年，全县家庭农场总数达到 600 个，农业生产托管面积 15 万亩次，农业社会化服务组织覆盖小农户数占小农户总数 80%，新型农业经营主体和服务主体经营者参训率达 70%。
2	田园综合体建设	新建	五经富镇、良田乡	2025 年，创建 1 个以上面积在 3 平方公里以上的田园综合体。
3	加快现代农业产业	新建	县内	到 2025 年，新建 2 个省级以上现代农业园区、5 个揭阳市产业园，园区主要生产环节的机械化利用率达到 80%

	园建设			以上，单位面积、产值高出全市平均水平 20%以上。
4	推进集群成链	新建	县内	到 2025 年，建设优质稻、茶叶、橄榄、柑橘、蔬菜、苦笋、生猪等 7 主要农产品全产业链，打造优质稻、茶叶、蔬菜、橄榄等 4 个省级优势特色产业集群。
5	农业产业示范带建设	新建	县内	到 2025 年重点打造茶叶、苦笋、橄榄、丝苗米、优质蔬菜、青梅、甜玉米、黑皮冬瓜、淮山、南药等 10 条乡村振兴产业示范带。

第四章 生态振兴

大力践行“绿水青山就是金山银山”理念，以建设特色精品村和示范美丽圩镇为导向，巩固提升以“农村生活垃圾无害化处理”、“城乡公厕建设”、“农村生活污水治理”、“四好农村路”建设、“乡村绿化美化亮化”为主导的农村人居环境提升工程、深入推进乡村生态环境治理、构筑全域生态廊道网络体系、挖掘生态文化旅游资源发展乡村特色旅游、推进美丽圩镇建设，力争将全县建成“看得见山、望得见水、守得住乡愁”的宜居宜业和美乡村。

第一节 优化提升人居环境

（一）巩固提升农村人居环境。以乡镇为主体，行政村为基础，自然村为基本单元，深入实施“千村示范、万村整治”工程，深入开展村内杂草杂物、积存垃圾清理、房前屋后乱堆乱放清理、沟渠池塘溪流淤泥、漂浮物和障碍物清理，对沿街破旧雨篷、违规商业广告、违规建筑等进行拆除，对垃圾乱扔乱放，污水乱排乱倒，电力、电视、

通信线乱搭乱接进行整治等，以巩固“三清三拆三整治”成效。同时结合新一轮村庄规划，充分利用房前屋后的空闲地，积极建设小菜园、小果园、小花园、小游园等乡村“四小园”。通过美丽宜居村庄建设，进一步推进良田乡金坑村、嶂上村、双水村、河水村、中心村、河新村、桐树坪村、岸洋村 8 个村的旧电线杆、“蜘蛛网”等拆除工作；加强对大溪镇庆光村、井新村、新楼村，五云镇流坪村、罗洛村、岭仔村、下洞村、下碇村，河婆街道马头村、溪西村、溪东村、客潭村、溪角村范围内的三清三拆三整治力度；加强对坪上镇各行政村三清三拆后的空地、闲置宅基地等的清理整治等。力争到 2023 年底前，全部行政村达到生态宜居村标准，50 个行政村达到特色精品村标准；2025 年底前，100 个以上行政村（社区）达到特色精品村标准，“四小园”建设实现全覆盖。

（二）建立农村供水“三同五化”保障体系。以县为单元，健全农村供水建管机制，建立农村供水“三同五化”保障体系，即城乡供水同标准、同质量、同服务和规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。至 2025 年，农村自来水普及率稳定 99.5% 以上，水质合格率达到 95% 以上，农村供水规模化覆盖人口比例、标准化建设工程比例、县域统管覆盖人口比例、专业化管理工程比例、智慧化服务人口比例均达到 90% 以上。

（三）加快城乡生活垃圾无害化处理。基于全县村庄

保洁覆盖面和行政村垃圾处理率达到 100% 的现状，强力推进城乡生活垃圾无害化处理工程，建立分级负责、全面覆盖和“户分类—村收集—镇转运—县处理”为主的城乡生活垃圾无害化处理运行管理体系，不断提高城乡生活垃圾“减量化、资源化、无害化”水平。重点在各乡镇（街道）建设垃圾分类处理站；加强对大溪镇、塔头镇、东园镇、良田乡、龙潭镇、钱坑镇、五经富镇以及五云镇等镇级生活垃圾转运站的升级改造，建成标准全封闭生活垃圾转运站或压缩式垃圾转运站，减轻环卫作业对周边环境的污染，提高环境质量。根据各村现状，针对性地新建或升级改造生活垃圾转运站或垃圾屋等，如升级改造河婆街道南新村，大溪镇星光村，龙潭镇高田村、双龙村、泉水塘村、龙跃村、团结村、关山村，南山镇西友村，坪上镇和钱坑镇各行政村的生活垃圾转运站；在五云镇流坪村、赤告村、岭仔村、坡苏村、石陂村、下洞村、砵下村等村新建垃圾收集处理点等。为落实垃圾长期有效清运，保证村内公共设施长效管理机制，应保证各村垃圾清运及垃圾收集设施维护的经费。力争到 2023 年底前，农村生活垃圾分类减量比例达到 70%，垃圾资源化利用比例达 40%。到 2025 年，农村生活垃圾分类减量比例达到 100%，生活垃圾资源化利用比例达 90% 以上。

（四）全面推进农村公厕建设。全县已按照统一规划、对标建设、有序推进的要求，在各乡镇范围内完成了农村

户用卫生厕所的建设。当前的工作重点是推进五云镇砵下村军田、横楼、砵下圩片区以及罗洛村、梅江村、岭仔村、塔头镇岐岭片区、陇尾片区、洋边片区的公共厕所建设。加快南山镇大新村沿河公园等游乐场所、凤江镇东光村丰东村、丰西村活动中心的公共厕所建设。加强农村公厕的运营和管护，做到公厕环境“四净三无两通一明”（地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通，灯明）。为配合乡村农业休闲旅游业的发展，应完善乡村旅游景区厕所的建设管理，提升卫生标准。力争到 2023 年底前，每个自然村按实际需求建设 1 个标准化公厕，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。到 2025 年，建成重点乡村旅游区等公共场所 II 类以上厕所 2~3 个，实现城乡文明公厕创建全覆盖。

（五）加快推进农村生活污水治理全覆盖。以行政村为基本单元，建立健全农村生活污水处理系统，梯次推进农村生活污水综合治理。在保障全县 14 座污水处理厂的正常运营管理和维护正常运营管理和维护，有效治理水环境的基础上，加快推进河婆街道、东园镇、灰寨镇、金和镇、京溪园镇、棉湖镇、塔头镇、五云镇、良田乡等乡镇（街道）未完成雨污分流管网铺设村的管网铺设；在金和镇等新建村级生活污水处理站、对各乡镇（街道）现有的污水处理站设施进行维护改造，并将生活污水接入乡镇（街道）污水处理厂。对城区和镇级污水处理厂无法覆盖服务的人

口集聚程度较高的农村区域建设小型污水设施。完善农村污水治理制度，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，优先推进榕江南河、上砂河、横江河、龙潭河、石肚河、灰寨河、五经富河等水域沿线村庄、饮用水水源地保护区、镇界周边区域村和经济实力强的中心村等重点区域的农村生活污水治理工作。到 2025 年底，全县农村生活污水治理率达到 60% 以上，力争治理工作走在全市前列”。

（六）推进“四好农村路”建设。进一步完善体制机制、强化保障措施、理顺农村公路管理职能、完成农村公路“路长制”工作、加快实现农村公路建管养运协调可持续发展。根据《揭西县人民政府办公室关于印发揭西县推进“四好农村路”提档升级（2021—2023 年）三年行动实施方案的通知》（揭西府办函〔2021〕36 号）精神，从 2021 年起，通过连续三年开展“四好农村路”建设和提质升级行动，通过三年行动提升各层级公路交通出行质量，完善互通互联的综合服务功能，全力建设美丽农村路，助推乡村振兴各项事业发展。继续推进农村公路提档升级工作，提升城乡居民出行质量。理顺农村公路管理职能，按照“县道县管，乡村道乡村管”原则，建立健全县、乡、村三级农村公路管养体系。在全县 280 个行政村已实现村村通客车，2020 年农村客运站亭（牌）设置比例已达 100% 的基础上，进一步优化新能源公交线路，完善充电桩、停靠站等各项设施，不断提升全县农村公路运营服务水平。

（七）深入推进乡村绿化美化亮化。以村庄美化绿化和风貌提升建设为切入点，将乡村绿化与创建“美丽宜居村庄、中国美丽休闲乡村、森林乡村”相结合，充分利用闲置土地组织开展植树造林、湿地恢复，推进县域内各村居道巷道路面的硬化改造提升、加强村居闲置空地和农户庭院的绿化。重点对县域内主要对外通行道路以及榕江南河、上砂河、横江河、龙潭河、石肚河、灰寨河、五经富河等江河流域及沿线村庄进行绿化美化，打造道路、河流沿线及村庄周边绿化带、村内休闲绿地和庭院绿化示范区。切实做好古树名木资源普查，加强大树、古树名木、风景林保护，建设古树公园、树木科普园，传承乡村自然生态景观风貌。重点提升村庄主要道路两侧、文化广场、学校、村民活动中心等重要场所的照明设施，实现村庄主要街道和公共活动场所夜晚有照明，并建立村庄亮化管护机制，确保照明设施正常使用。到2023年，85%以上的行政村达到美丽宜居村庄基本要求。2025年底前，每个行政（社区）至少各建成1个村级公园（包括新建设和改造提升），实现村（社区）公园全覆盖。达到美丽宜居村庄要求。

专栏4-1 农村人居环境综合整治

（一）人居环境整治工程

推进良田乡金坑村、樟上村、双水村、河水村、中心村、河新村、桐树坪村、岸洋村8个村的旧电线杆、“蜘蛛网”等的拆除工作；加强对大溪镇庆光村、井新村、新楼村，五

云镇流坪村、罗洛村、岭仔村、下洞村、下碇村，河婆街道马头村、溪西村、溪东村、客潭村、溪角村范围内的三清三拆三整治力度；加强对坪上镇各行政村三清三拆后的空地、闲置宅基地等清理整治等。着力抓好42个精品特色村创建，力争到2023年底前，完成42个特色精品村创建；2025年底前，100个以上行政村（社区）达到特色精品村标准，“四小园”建设实现全覆盖。

（二）农村生活垃圾治理工程

升级改造河婆街道南新村，大溪镇星光村，龙潭镇高田村、双龙村、泉水塘村、龙跃村、团结村、关山村，南山镇西友村，坪上镇和钱坑镇的各行政村的生活垃圾转运站；在五云镇流坪村、赤告村、岭仔村、坡苏村、石陂村、下洞村、碇下村等村新建垃圾收集处理点。力争到2023年底前，农村生活垃圾分类减量比例达到70%，垃圾资源化利用比例达40%。到2025年，农村生活垃圾分类减量比例达到100%，生活垃圾资源化利用比例达90%以上。

（三）城乡公厕改造与管护工程

重点推进五云镇碇下村军田、横楼、碇下圩片区以及罗洛村、梅江村、岭仔村；加快南山镇大新村沿河公园等游乐场所、凤江镇东光村丰东村、丰西村活动中心的公共厕所建设。力争到2023年底前，每个自然村按实际需求建设1个标准化公厕，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用；到2025年，建成重点乡村旅游区等公共场所Ⅱ类以上厕所2-3个。

（四）农村生活污水治理工程

加快推进河婆街道、东园镇、灰寨镇、金和镇、京溪园镇、棉湖镇、塔头镇、五云镇、良田乡等乡镇（街道）未完成雨污分流管网铺设村的管网铺设；在金和镇等新建村级生活污水处理站，并将生活污水接入乡镇（街道）污水处理厂。确保到2023年底前，村庄生活污水治理率达到60%以上。到2025年，各行政村全部建有污水处理设施且生活污水治理率达90%。

（五）“四好农村路”管护工程

推动塔头镇、现有农村公路的改造提升工作，棉湖镇、龙潭镇、坪上镇、钱坑镇、大溪镇、良田乡等乡镇道路的黑化和硬底化；五经富镇26个行政村约31公里未完成村道硬底化的村道改造提升为水泥混凝土路面；金和镇45公里“四好农村路”等。力争到2023年底前，农村公交站亭设置比例达100%，到2025年，农村公路列养率达到100%。

（六）村庄绿化美化亮化工程

重点对县域内主要对外通行道路以及榕江南河、上砂河、横江河、龙潭河、石肚河、灰寨河、五经富河等江河流域及沿线村庄进行复垦复绿以及绿化美化；提升村庄主要道路两侧、文化广场、学校、村民活动中心等重要场所的照明设施。到2023年底前，85%以上的行政村达到绿色村庄基本要求；2025年底前，各建成1个村民公园，实现村（社区）公园全覆盖。

第二节 推进乡村生态环境改善

（一）加强重要江河湖库水质保护。重点保护横江水库、北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库、榕坑溪等饮用水源保护地的生态环境，确保县级集中式饮用水源地横江水库的水质达到或优于Ⅱ类，乡镇和农村集中式饮用水源地水质达到或优于Ⅲ类。深化南粤河更美专项行动，系统推进流域、水库及河塘的清淤整治，有效削减内源污染。加强对榕江南河、上砂河、横江河、龙潭河、石肚河、灰寨河、五经富河等重点河流的水生态环境整治，以及横江水库、北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库等重点水库的综合治理及生态保护建设工程，确保全县集中式饮用水水源水质达标率保持100%。

（二）积极发展绿色农业。积极强化农业面源污染防治，推进化肥、农药零增长行动，推广与种植业、养殖业等紧密结合的生态农业生产模式。严格执行禁养区、限养区制度，加强禁养区、限养区监督管理，严格管控畜禽养殖污染源，大力推行清洁养殖。按照“人畜分离”原则，不在村庄居住区域饲养牲畜，根据需要因地制宜选择合适区域建设养殖小区，进行集中圈养，对牲畜养殖粪污进行集中无害化处理。对家禽进行圈养，适度控制圈养规模，禽舍搭建整齐，每日清扫粪污，保持整洁无异味。到2023

年，规模化畜禽养殖场（小区）配套建设废弃物处理设施比例达 85%以上；到 2025 年，规模化畜禽养殖场（小区）配套建设废弃物处理设施比例达 90%以上。

（三）土壤环境质量监测与分类管理。有序开展建设用地土壤污染状况调查，探索建立建设用地土壤污染状况调查前期数据库。以耕地为重点，兼顾园地和林地，围绕已发现的重点土壤污染区域和污染源影响区域，开展农用地土壤环境质量详细调查，建立农用地土壤环境质量详查和定期调查制度。以污水处理厂、垃圾填埋场、污泥处理处置设施等公用设施用地为重点，开展重点行业企业用地土壤环境调查，掌握污染地块分布及其环境风险情况，构建用地土壤环境质量基础数据库。根据需要建立耕地和集中式饮用水水源地土壤环境质量监测点位，对国家产粮（油）耕地和集中式饮用水水源地进行土壤环境质量监测，力争 2025 年底前实现土壤环境质量监测点位乡镇全覆盖。

（四）强化土壤污染防治。严控化肥农药使用量，鼓励农民增施有机肥，减少化肥使用量。科学施用农药，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，推广高效低毒低残留农药、生物农药和现代植保机械。建立完善农药包装废弃物回收处理体系，加强废弃农膜、农药包装废弃物回收利用。生活污水处理设施产生的污泥应进行无害化和资源化处置，避免污泥贮存、运输及处置过程造成土壤污染。到 2023 年，全县测土配方施肥技术推广覆盖率提

高到 90%以上，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长，化肥利用率提高到 40%以上，生活污水处理设施产生的污泥无害化处理率达 100%。到 2025 年，全县测土配方施肥技术推广覆盖率达到 100%。

（五）加强耕地污染治理与修复。根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，确定治理修复的重点区域，开展污染耕地治理与修复，到 2023 年，完成省下达的受污染耕地治理与修复任务。到 2025 年，全县受污染耕地安全利用率达到 95%左右，污染地块安全利用率达到 95%以上。

（六）农业废弃物资源化利用。依据揭西县农业废弃物资源分布情况，在塔头镇、金和镇、京溪园镇、大溪镇等农业生产大镇布局区域性农业废弃物资源化设施，积极引进广东华芝路生物材料有限公司入驻揭西县产业园，可集中收购玉米秸秆等农业废弃物加工成新型生物降解材料（加工成塑料袋、日用品、板材等），实现秸秆资源再利用。在五经富镇则依托养殖场、苦笋和茶叶省级产业园，建设生物有机肥厂等；使全县农业废弃物资源化利用水平提升到 85%以上，全面消除农业废弃物面源污染。

专栏 4-2 蓝天绿地碧水工程
（一）江河湖库水质保护工程

加强对榕江南河、上砂河、横江河、龙潭河、石肚河、灰寨河、五经富河等重点河流的水生态环境整治，以及横江水库、北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库等重点水库的综合治理及生态保护建设工程。到2025年，全县集中式饮用水水源水质达标率保持100%。

（二）绿色农业发展

强化农业面源污染防治，推进化肥、农药零增长行动，推广与种植业、养殖业等紧密结合的生态农业生产模式。严格执行禁养区、限养区制度，加强禁养区、限养区监督管理，严格管控畜禽养殖污染源，大力推行清洁养殖。到2023年，规模化畜禽养殖场（小区）配套建设废弃物处理设施比例达85%以上；到2025年，规模化畜禽养殖场（小区）配套建设废弃物处理设施比例达90%以上。

（三）土壤污染防治工程

推行测土配方施肥，鼓励农民增施有机肥，减少化肥使用量，推广高效低毒低残留农药、生物农药和现代植保机械。到2023年，全县测土配方施肥技术推广覆盖率提高到90%以上，化肥利用率提高到40%以上，生活污水处理设施产生的污泥无害化处理率达100%。到2025年，全县测土配方施肥技术推广覆盖率达到100%。

（四）耕地土壤污染治理与修复工程

根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，确定治理修复的重点区域，开展污染耕地治理与修复。到2023年，完成省下达的受污染耕地治理与修复任务。到2025年，全县受污染耕地安全利用率达到95%左右，污染地块安全利用率达到95%以上。

第三节 加强乡村生态保护

（一）完善生态廊道网络体系。依托全县的山河生态资源优势，以丘陵山地为骨架、以江（河）水网为基底、以生态廊道、自然保护区、水库湿地以及重要生境栖息地为支撑，构建“一横”（榕江南河片区生态廊道）、“五纵”（自西向东分别为上砂河生态廊道、横江河生态廊道、龙潭河—石肚河生态廊道、灰寨河生态廊道、五经富河生态廊道）、多核（横江水库自然保护区、李望嶂自然保护区、广德庵自然保护区、石灵寺自然保护区、大北山森林

公园、横江水库、大北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库等重点水库等)”（图4-1）生态网络体系，通过大型生态用地的连通，构建揭西县生态廊道网络体系，保障区域生态安全。落实生态空间用途管制，建立实施“准入清单”和“负面清单”，严格控制各类开发活动，减少对自然生态系统的干扰，维护全县生态系统的稳定性和完整性。

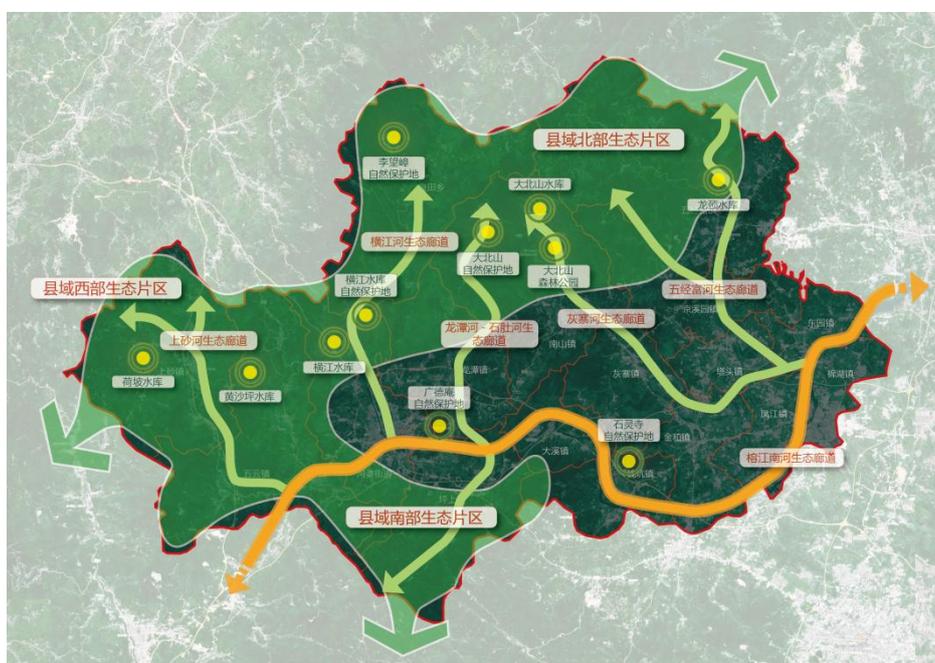


图4-1 揭西县生态屏障网络体系

（二）实施碧道建设工程。立足揭西县域实际，围绕“滨江（河）两岸”的自然地理特点，切实落实河长制、湖长制责任，推进江（河）道治理，推进水岸同治，积极打造具有揭西特色的滨水碧道，即将河流两岸的自然资源整合，沿线建设、改造美化与生态自然景观相结合的总体工程。近期碧道建设计划（2020—2022）：横江河左岸景

观碧道工程、榕江南河（庙角村至河江大桥段）碧道建设工程、榕江南河（河江大桥至两南桥段）碧道建设工程、榕江南河（金和镇高园村至鲤鱼沟村段）碧道建设工程、五经富河（龙颈水库至川天王电站段）碧道建设工程、榕江南河（两南桥至乌石拦河闸段）碧道工程。中期碧道建设计划（2023—2025）：横江河（横江水库至新祠堂坝段）碧道建设工程、五经富河（塔头拦河坝至潭溪段）碧道建设工程、石肚水碧道工程、龙潭河碧道工程。同时，以河涌、库塘等单位，以尽可能连通为目标，因地制宜开展水体连通、引水活化、生态修复、清淤疏浚等，提高河涌自净能力和活水能力，打造全县的滨水生态碧道。

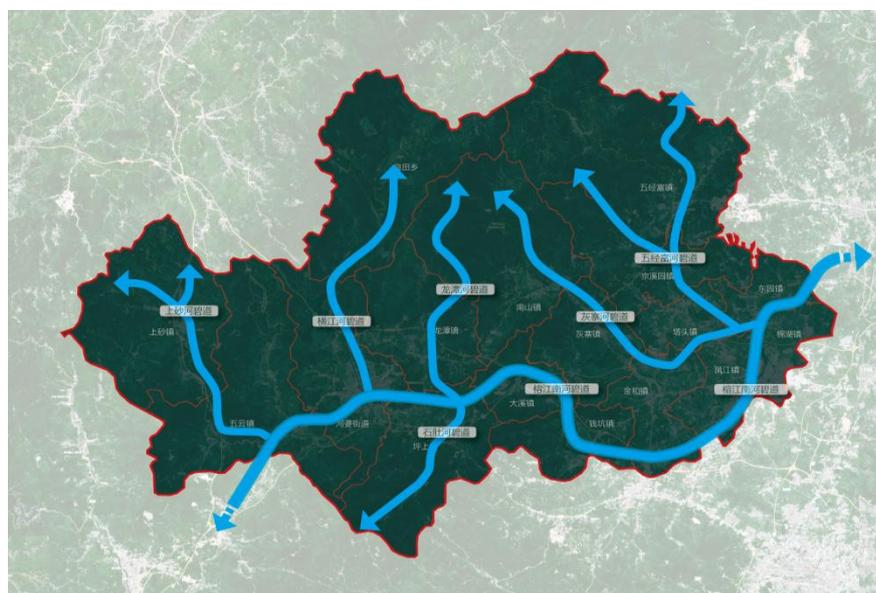


图 4-2 揭西县碧道建设

（三）强化重点生态功能区的建设，保护生物多样性。重点将县域内的横江水库自然保护区、李望嶂自然保护区、

大北山自然保护区、广德庵自然保护区、石灵寺自然保护区，集中成片的基本农田保护区、北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库、榕坑溪等饮用水源一级保护地、大北山国家森林公园、坡度大于 25%的山地，主干河流、水库、维护生态系统完整性的生态廊道和绿化隔离带划定为重点生态功能保护区，禁止开发建设。对存在国家重点保护动植物或珍稀动植物的区域以及生物多样性丰富的地带，建立自然保护区。依托国家森林城市创建，对森林景观较好、生物多样性较为丰富的成片森林，建设各级森林公园。

专栏 4-3 乡村生态格局优化与生态屏障

（一）生态廊道网络体系建设工程

构建“一横”（南榕江地河片区生态廊道）、“五纵”（自西向东分别为上砂河生态廊道、横江河生态廊道、龙潭河—石肚河生态廊道、灰寨河生态廊道、五经富河生态廊道）、多核（横江水库自然保护区、李望嶂自然保护区、大北山自然保护区、广德庵自然保护区、石灵寺自然保护区、横江水库、北山水库、黄沙坪水库、荷陂水库、龙颈水库、水打坝水库等重点水库等）”生态网络体系。

（二）生态碧道建设工程

重点推进龙潭河乡野型碧道、坪上镇榕江南北岸、石内河坪上村至榕江段东岸的双向两车道+骑行碧道、钱坑镇绿仔溪人行碧道、榕江南河段沿江北路、沿江南路的碧道提升改造、塔头镇五经富河塔头河段塔头村至潭溪村冲弯道滩涂湿地一线以及塔头锦龙村至灰寨河汇河口的碧道建设、金和镇后溪水、灰寨水、榕江水两侧的碧道建设等。

（三）生物多样性保护工程

重点将县域内的自然保护区，集中成片的基本农田保护区、饮用水源一级保护地、森林公园，坡度大于 25%的山地，主干河流、水库、维护生态系统完整性的生态廊道和绿化隔离带划定为重点生态功能保护区，禁止开发建设，保护区域生物多样性。

第四节 挖掘生态文化旅游资源

(一) 大力培育乡村旅游示范村、示范镇和精品旅游线。借鉴“潮风客韵·民俗文化”揭西三天两夜乡村游、揭西潮客乡村美食游、揭西“红色热土·多彩乡村”之旅3条广东省乡村旅游精品线路；全国乡村旅游重点村以及广东省美丽乡村特色村金和镇山湖村；广东省文化和旅游特色村棉湖镇南门社区、南山镇火炬村、塔头镇旧住村；国家森林公园京溪园镇大鹿村、大溪镇井美村等8个；广东省森林乡村上砂镇活动村、联中村、塔头镇旧住村、东园镇月湄村等7个；广东省休闲农业与乡村旅游示范点揭西县大鹿农业公园、揭西县广东樱山花谷农庄有限公司、揭西大洋国际生态旅游区等发展经验,大力支持有条件的村(社区)依托乡村自然历史资源,进一步拓展乡村旅游观光、休闲度假等功能。重点支持棉湖镇鲤鱼沟村、南山镇火炬村、钱坑镇大茶石村、塔头镇旧住村4个市级美丽乡村,金和镇山湖村、河婆街道庙角村、京溪园镇粗坑村、东园镇月湄村和玉湖村、大溪镇井美村、凤江镇凤南村、坪上镇湖光村、灰寨镇新官林村、钱坑镇钱西村、上砂镇活动村、龙潭镇陂尾村、菜仔园村、棉湖镇考溪村、京溪园镇曾大寮村等14个市级特色村建设(图4-3)。重点培育揭西县“石内善德·梅海风情”(坪上镇潭角村、五星村、樟树

下村、石峡村、红旗村)、揭西县“水韵原乡·芳菲塔头” (塔头镇旧住村、锦龙村、龙光村)、揭西五经富镇大洋片区红色精品线路(五经富镇新仓村、五新村、新安村)3条美丽乡村精品线。到2023年,全县共打造6条以上乡村旅游精品路线;到2025年,新增打造1-2条乡村旅游精品路线。

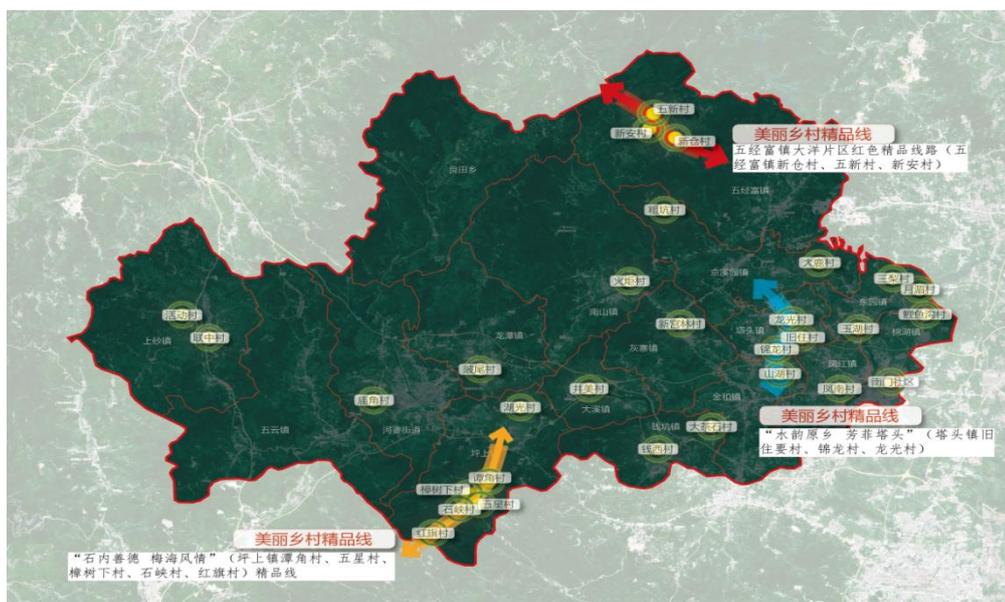


图 4-3 揭西县美丽乡村、特色村以及乡村精品线分布

(二) 规范健康发展特色小镇。以科学规划为引领,充分发挥生态环境、历史文化、民俗风情等资源禀赋优势,重点培育发展特色小镇。擦亮京溪园镇的广东省旅游风情小镇、省休闲农业与乡村旅游示范镇、以及广东省科普教育基地品牌,做强做优乡村旅游产业;加快推进坪上万梅谷文化小镇、钱坑木雕小镇、良田红色金融文化小镇、良田和五经富旅游风情小镇、金和潮汕民间美食小镇、河婆东星温泉小镇等的建设;借鉴广东省级休闲农业与乡村旅

游示范镇京溪园镇的经验，重点指导南山镇、坪上镇、良田乡、金和镇等加快培育发展产业生态化、经营特色化、管理规范化、服务标准化和生态环境优、发展势头好、示范带动能力强的休闲农业与乡村旅游示范镇。依托“中国天然氧吧”以及京明温泉度假村、大北山中药园、县中医院等优质资源，大力发展“旅游+康养”产业，打造集康复疗养、休闲养生于一体的生态康养体验圈，最终形成全县有重点、乡镇有特点、村村有亮点的乡村旅游特色项目，提升乡村生态休闲旅游知名度。力争到2023年，培育1—2个省级特色小镇；到2025年，全县特色小镇达到8个以上。

（三）积极建设农业生态公园，发展现代农业休闲旅游。以揭西县粤东首个“中国天然氧吧”、首批广东省全域旅游示范区，广东省“旅游综合竞争力十强县”为契机，借力社会资本，以企业投资为导向，以“记住乡愁”为目标，以农业多功能开发为主线，依托茶叶、苦笋两个省级农业产业园以及现有的农业种植、畜牧养殖等农业种养活动，叠加生态、休闲、文化、旅游、养生等功能，大力推进农业生态公园建设。在巩固提升现有的京溪园镇樱山花谷和大鹿农业公园建设成果的基础上，不断盘活农业资源，发展乡村特色旅游，促进一二三产业融合发展。

全综上，揭西县应全力打好“红色”和“绿色”两张旅游牌，力争打造成国家级全域旅游示范区和全域生态旅

游目的地。

专栏 4-4 特色乡村旅游

（一）示范村镇及精品旅游线路打造工程

重点支持棉湖镇鲤鱼沟村等 4 个市级美丽乡村，金和镇山湖村等 14 个市级特色村建设。重点培育揭西县“石内善德·梅海风情”、揭西县“水韵原乡·芳菲塔头”、揭西五经富镇大洋片区红色精品线路 3 条美丽乡村精品线。到 2023 年，打造 6 条以上乡村旅游精品路线；到 2025 年，新增打造 1-2 条乡村旅游精品路线。

（二）特色小镇建设工程

擦亮京溪园镇的广东省旅游风情小镇、省休闲农业与乡村旅游示范镇品牌；加快推进坪上万梅谷文化小镇、钱坑木雕小镇、良田红色金融文化小镇、良田旅游小镇、金和潮汕民间美食小镇、河婆东星温泉小镇等的建设；重点指南山镇、坪上镇、良田乡、金和镇等的休闲农业与乡村旅游示范镇。力争到 2023 年，培育 1-2 个省级特色小镇；到 2025 年，全县特色小镇达到 8 个以上。

（三）现代农业休闲旅游建设工程。以揭西县粤东首个“中国天然氧吧”、首批广东省全域旅游示范区，广东省“旅游综合竞争力十强县”为契机，依托茶叶、苦笋两个省级农业产业园以及现有的农业种植、畜牧养殖等农业种养活动，叠加生态、休闲、文化、旅游、养生等功能，大力推进农业生态公园建设。在巩固提升现有的京溪园镇樱山花谷和大鹿农业公园建设成果的基础上，不断盘活农业资源，发展乡村特色旅游，促进一二三产业融合发展。

第五节 推进美丽圩镇建设

（一）创建美丽圩镇揭西模式。广东省《关于实施“三农”领域突出短板“九大攻坚”行动的指导意见》（粤乡振组〔2021〕8号）指出美丽圩镇创建是全省乡村振兴补短板“九大攻坚行动”之一。根据《揭阳市创建美丽圩镇行动实施方案》的通知（揭乡振组〔2021〕12号）精神，

揭西美丽圩镇建设应坚持与乡村振兴齐推进，以开展“三清三拆三整治”工作为切入点，积极探索出一套接地气、易推广、高质量，具有揭西特色的镇村统筹，城乡融合美丽圩镇创建模式。通过“美丽圩镇”创建，积极开展全域人居环境整治，补齐镇村基础设施和公共服务短板，同步推进美丽圩镇和美丽乡村乡村建设，推动城乡融合、牵引乡村振兴，协调镇域空间格局，实现镇村同建同治同美。

（二）立足圩镇特点，因镇施策，分类创建。根据《广东省美丽圩镇建设攻坚行动方案》（粤乡振组办〔2021〕15号），《关于印发〈揭西县创建美丽圩镇行动的实施方案〉的通知》（揭西乡振组〔2021〕9号）文件精神，立足于揭西县各乡镇自然资源禀赋、经济社会发展基础、历史人文、乡土文化等要素，充分挖掘地域特色，因地制宜确定创建主题，按照“宜商则商、宜工则工、宜农则农、宜游则游”的原则，以因地制宜、特色引领，因镇施策为创建方向，将揭西县16个乡镇划分为优化发展镇（棉湖镇、东园镇、五经富镇）、生态发展镇（灰寨镇、金和镇、凤江镇、塔头镇、龙潭镇、坪上镇、上砂镇、五云镇、大溪镇、京溪园镇、良田乡）和文旅发展镇（南山镇、钱坑镇）。优先打造棉湖镇、东园镇、五经富镇3个优化发展镇，力争到2022年底，所有圩镇均通过“美丽圩镇”检查验收，达到“宜居美丽圩镇标准”，3个以上圩镇达到“示范美丽圩镇标准”；到2025年，全部圩镇达到“示范美丽圩

镇标准”。

（三）分批有序推进美丽圩镇建设。在揭西县美丽圩镇建设过程中，坚持差异化发展，循序渐进、分类分批推进建设。根据《关于印发〈揭西县创建美丽圩镇行动的实施方案〉的通知》（揭西乡振组〔2021〕9号）文件，全县美丽圩镇建设分三批推进创建，分别于2022年3月和7月完成了第一批（金和镇、灰寨镇）和第二批（凤江镇、塔头镇、棉湖镇、龙潭镇、坪上镇、南山镇、上砂镇、东园镇、五经富镇、钱坑镇）创建圩镇的检查工作，目前需重点完成第三批创建圩镇（五云镇、大溪镇、京溪园镇、良田乡）的创建工作，力争在2022年底全部验收通过。

（四）全面提升圩镇风貌

1、圩镇人居环境综合整治提升。人居环境整治提升是美丽圩镇创建的重点目标。圩镇创建应持续开展人居环境综合整治，对乱搭乱建、乱堆乱放、乱摆乱卖、乱停乱放、乱拉乱挂、乱贴乱画等“六乱”行为进行综合整治。沿街破旧雨篷、遮阳篷、非法违规商业广告、招牌、乱搭乱建、违法建筑等坚持拆除；对废弃危旧建筑进行拆除或修缮；对河道、池塘、沟渠等水域和房前屋后、街巷、居民区、农贸市场等区域乱堆乱放、占道经营乱摆卖行为、公共空间乱贴乱画行为、车辆乱停乱放行为等进行整治。重点整治影响镇容镇貌且存在安全隐患的供电、通信、有线电视等“三线”难题，对5米以上主要道路的架空线路；

横跨 3 米以上道路的架空线路及具备下地条件的其他架空线路的“三线”原则上要求下地。不具备下地条件的区域，通过优化线路结构进行改造，采取桥架（槽盒或套管）、外墙敷设、钢绞线、线杆等方式进行有序规整，符合安全要求及横平竖直美观要求等。力争到 2023 年，3 个示范美丽圩镇全部完成“六乱”“三线”整治；到 2025 年圩镇“六乱”“三线”整治全部完成。

2、开展垃圾、污水和公厕三项治理。即与美丽乡村建设同步推进圩镇的生活垃圾、污水收集处置、以及公共厕所等“公共服务”专项治理工程。包括清理积存垃圾，完善生活垃圾收运体系，细化圩镇生活垃圾收集模式，落实圩镇垃圾转运站、垃圾收集点、可回收分拣中心、有害垃圾暂存点等设施布点；全面推进生活垃圾分类，配备分类清运、密封性好、压缩式收运车辆，改造垃圾房和转运站，完善垃圾无害化资源化处理设施。健全污水集中处理设施。改善圩镇公共厕所，升级改造老旧公共厕所，建立健全农村无害化卫生厕所长效管护机制，打造规范干净整洁有序的圩镇环境。

3、民生设施改善。进一步改造提升农贸市场和农产品集散中心，合理扩大规模和服务半径，形成整洁卫生、管理有序、质量安全的综合型农贸市场；因地制宜按需打造完善圩镇文体活动中心（体育场地、文化站、党员活动室等）；改造提升圩镇文化（体育）公园；加强基层医疗

卫生机构的标准化建设,改善镇级卫生院的医疗服务水平;推进农村学校建设,促进义务教育均等化;加快推进养老服务体系建,完善圩镇配送投递网络,加快速递服务网点建设。也即通过不断改善各圩镇教育、医疗、养老服务等事关民生的公共服务配套设施,推动教育、医疗、养老等服务高质量发展。

4、圩镇美丽风貌带打造。主要结合各圩镇的人口规模、产业发展、风土人情、文化传统等因素,以彰显地域特色为导向,对圩镇中心及主要街区沿线的建筑立面进行特色风貌的适度改造(有条件的镇可全面改造)。积极推进历史文化名镇、街区和历史建筑的保护活化,打造特色街区。统筹乡镇“三旧”改造、碧道、健身步道、公园、广场、街区和美丽乡村建设,开展绿化改造,建设街头景观小品、圩镇标志性建筑,绿化美化亮化圩镇环境,建设美丽圩镇风貌带。

5、圩镇道路改造提升工程。优化完善圩镇交通网络设施、推进道路交通设施升级改造,完善道路断面设计,打通断头路,形成安全有序、通畅便捷的交通系统。同时,完善圩镇机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”,完善绿化、灯化、人行道、无障碍设施等配套设施,提升圩镇街道景观,改善城镇整体环境质量,打造环境优质、健康宜居的圩镇生活空间,力争到2023年完成圩镇范围内80%的道路升级改造,到2025年,圩镇道路升级改造

全部完成。

专栏 4-5 美丽圩镇建设

（一）立足圩镇特点，分类创建工程

优先打造棉湖镇、东园镇、五经富镇 3 个优化发展镇，力争到 2022 年底，所有圩镇均通过“美丽圩镇”检查验收，达到“宜居美丽圩镇标准”，3 个以上圩镇达到“示范美丽圩镇标准”；到 2025 年，全部圩镇达到“示范美丽圩镇标准”。

（二）圩镇人居环境整治提升工程

重点对乱搭乱建、乱堆乱放、乱摆乱卖、乱停乱放、乱拉乱挂、乱贴乱画等“六乱”行为以及影响镇容镇貌且存在安全隐患的供电、通信、有线电视等“三线”难题进行整治。力争到 2023 年，3 个示范美丽圩镇全部完成“六乱”“三线”整治；到 2025 年圩镇“六乱”“三线”整治全部完成。

（三）垃圾、污水和公厕三项治理工程

即与美丽乡村建设同步推进圩镇的生活垃圾、污水收集处置、以及公共厕所等“公共服务”专项治理工程。包括完善生活垃圾收运体系，细化圩镇生活垃圾收集模式，全面推进生活垃圾分类等；健全污水集中处理设施；升级改造老旧公共厕所，打造规范干净整洁有序的圩镇环境。

（四）民生设施改善工程

改造提升农贸市场和农产品集散中心、按需打造完善圩镇文体活动中心、改造提升圩镇文化（体育）公园、加强基层医疗卫生机构的标准化建设、推进农村学校建设、加快推进养老服务体系建设、完善圩镇配送投递网络，加快快递服务网点建设。

（五）圩镇风貌带打造工程

对圩镇中心及主要街区沿线的建筑立面进行特色风貌的适度改造；推进历史文化名镇、街区和历史建筑的保护活化；建设街头景观小品、圩镇标志性建筑，绿化美化亮化圩镇环境，建设美丽圩镇风貌带。

（六）道路改造提升工程

完善圩镇机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”，完善绿化、灯化、人行道、无障碍设施等配套设施，提升圩镇街道景观，改善城镇整体环境质量，打造环境优质、健康宜居的圩镇生活空间，力争到 2025 年，圩镇道路升级改造全部完成。

第五章 文化振兴

坚持以社会主义核心价值观为引领，以传承发展中华（潮客）优秀传统文化、提升乡风文明为核心，以提升乡村公共文化服务体系建设为载体，发挥揭西的生态、历史文化、红色基因等资源优势，打好“历史、生态、红色”三张牌，着重打造“二环线(北部生态风景环线、南部乡村旅游环线)”、“一区(历史文化街区)”、“一基地(爱国主义教育基地)”，发展全域旅游。

至2025年，力争创建广东省文明镇（街）1个、揭阳市文明镇（街）10个，争取进入全国县级文明城市提名城市行列；创建1个5A级景区、2个4A级景区、5个3A级景区，并将揭西建设成为国家全域旅游示范县。

第一节 实施农村文明创建与乡风文明提升计划

（一）提升精神文明实践站建设。以践行社会主义核心价值观为引领，提升全县17个文明实践所、318个实践站的建设水平和实践创新能力；构建新时代精神文明实践志愿服务体系，依托“I志愿”平台，组建“8（县直特色队）+17（乡镇）+318（村）”三级志愿服务常备队，建立志愿服务项目库，提供精准志愿服务。

（二）实施乡村道德文明提升工程。整体推进社会公德、家庭美德、个人品德、村规民约建设，持续开展“移风易俗、告别陋习、树立新风”“家越美、粤幸福”等主

题实践活动，广泛开展乡风评议，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。开展农民健康教育和健康科普工作，实施农民健康促进专项行动计划，培育农民卫生文明生活方式。推进农民国家意识、法治意识、社会责任意识、集体意识和主人翁意识教育和公共道德建设，建立健全农村信用体系，引导完善守信激励和失信惩戒机制。倡导婚事新办、丧事简办，合理引导红白事消费，控制办事规模，把道德要求转化为公序良俗。引导邻里守望相助，组织农村居民开展关心爱护困难老人、独居老人活动，弘扬中华民族敬老、爱老、孝老的传统美德。

（三）深化农村文明创建。深化文明村镇创建，以文明城市创建辐射带动镇村文明创建，广泛开展移风易俗、弘扬时代新风行动，形成以县带镇、以镇带村、以村带户的三级创建格局，推动城市现代文明向农村辐射、创建工作从县城向镇村延伸。至2025年，力争创建广东省文明镇（街）1个、揭阳市文明镇（街）10个，争取进入全国县级文明城市提名城市行列。

专栏 5-1 深化乡村文明建设

（一）提升精神文明实践站建设

全面提升全县17个文明实践所、318个实践站的建设水平和实践创新能力；构建新时代精神文明实践志愿服务体系。

（二）实施乡村道德文明提升工程

整体推进社会公德、家庭美德、个人品德、村规民约建设，持续开展“移风易俗、告别陋习、树立新风”“家越美、粤幸福”等主题实践活动，广泛开展乡风评议，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，有效发挥村规民约、家庭家教家风作用，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。

（三）深化文明村镇创建

深化文明村镇创建，形成以县带镇、以镇带村、以村带户的三级创建格局，至2025年，力争创建广东省文明镇（街）1个、揭阳市文明镇（街）10个，争取进入全国县级文明城市提名城市行列。

第二节 实施公共文化服务体系提升计划

（一）推进城乡文化公共服务均等化建设。坚持城乡一体、优化资源配置、提高服务效能，全面推进揭西文化基础设施与公共服务体系建设，提升公共文化服务水平，积极开展群众文化活动、文艺创作活动、全民健身活动。

推进以县文化馆、图书馆为总馆、镇（乡、街道）综合性文化服务中心为分馆、村（社区）综合性文化服务中心为基层服务点的三级公共文化服务机制的建设，形成县、镇（乡、街道）、村（社区）资源共享、信息互联、活动共建的一体化公共文化服务体系，公共设施配套逐步完善，文化、卫生、政务等服务设施设备覆盖到村，促进城乡公共服务文化均等化建设；鼓励和支持总分馆及服务点向学校、企业、产业园、社区、旅游景区、大型商业综合体等延伸，持续提升公共文化服务效能与设施运营管理。至2025年，全县的乡镇（街道）和村要建设与地域条件、人

口相协调的文体广场，建成集宣传文化、科学普及、体育健身等功能于一体，设备齐全、服务规范、群众满意度较高的基层综合性文化服务中心，村公共文化设施设置率达100%，镇综合文化站达二级馆（站）以上水平。

（二）创新性开展文化惠民活动。建立健全公共文化服务体系建设协调机制，加强基层文化人才队伍培训和管理，建设镇（文化站工作人员、村（文体协管员）两级文化队伍，形成包括文化资源共享、戏曲下乡、电影放映、培训辅导四大类菜单式文化服务项目资源库，有组织有针对性地开展文化惠民服务。创新性组织文化惠民活动：组织“流动文化馆”、“流动图书馆”、“流动美术馆”、“流动博物馆”巡展活动，开展送“电影下乡、戏曲进村、图书下乡、艺术进村、法律下乡”等活动，组织村民看书、观展、学科技、学法律，尝试“菜单式”文化服务模式，即村民可以“点看、点听、点学”，提升村民参与度，提升艺术素养、文化素质、法治意识，促进乡村文明。

（三）创新性开展农民文艺创作与展演等系列活动。以“潮客交融·和美揭西”为主题，组织开展乡村振兴、历史传说、革命英烈等题材的文艺作品创作与比赛；开展擂茶赛、梅花节、樱花节、三山国王对台文化交流、登高赛、厨艺邀请赛等旅游节事活动；鼓励群众自办文化活动，支持民间职业剧团、农村业余演出队开展经营性文化服务。

专栏 5-2 公共文化服务体系提升计划

（一）城乡文化公共服务均等化建设

2022 年建设完成镇、村两级文化队伍。推进以县文化馆、图书馆为总馆、镇（乡、街道）综合性文化服务中心为分馆、村（社区）综合性文化服务中心为基层服务点的三级公共文化服务机制建设，至 2025 年村公共文化设施设置率达 100%；镇综合文化站达二级馆（站）以上水平。

（二）文化惠民活动

组织“流动文化馆”、“流动图书馆”、“流动美术馆”、“流动博物馆”巡展活动，开展送“电影下乡、戏曲进村、图书下乡、艺术进村、法律下乡”等活动，组织村民看书、观展、学科技、学法律，尝试“菜单式”文化服务模式。

（三）创新性开展“潮客交融·和美揭西”农民文艺创作与展演等活动

组织开展乡村振兴、历史传说、革命英烈等题材的文艺作品创作与比赛；开展擂茶赛、梅花节、樱花节、三山国王对台文化交流、登高赛、厨艺邀请赛等旅游节事活动；鼓励支持群众自办潮剧队、广场舞队等文化活动。

第三节 实施历史文化遗产活化与传承提升计划

（一）农耕文化资源本底调查与活化。实施全域调查，2023 年对全县内丰富的农耕文化资源进行全面摸排，系统梳理揭西传统名优农产品、农耕技术、生产工具、农耕知识和农业文化遗产等农耕文化资源，全面厘清揭西农耕文化现状、分布、形态，摸清农耕资源“老家底”，出版《揭西农耕文化资源本底调查报告》。至 2025 年，建立《揭西农耕文化资源库》：包括建立名录图册、开发数据库、重要农耕文化资源电子档案，制定出台农业文化遗产保护方案，实行农业文化遗产保护年度报告制度，推动农耕文化传承保护工作开展，坚持创造性转化、创新性发展，深

入发掘农耕文化的多种功能、多元价值，将保护传承农耕文化与发展乡村产业、促进农民增收紧密结合起来，推动优秀农耕文化“活态”利用。

（二）历史文化遗产保护与活化提升计划。揭西现有48个国家、省、市、县级非物质文化遗产保护项目与66个省、市、县级文物保护单位，要深入挖掘其历史特色文化内涵，提升历史文化遗产的保护与开发水平。做好三山国王祖庙遗址、棉湖战役东征军指挥部旧址（兴道书院）、植丰园等重点文物保护单位的保护和修缮；做好国家级非遗项目潮州（钱坑）木雕、潮剧，省级非遗项目提线木偶、客家娘酒制作技艺，市级非遗项目厚埔英歌舞、棉湖刘厝寨金狮等传统民俗文化和非物质文化遗产项目的创新性发展活动；推进非遗和文保项目级别的申报与提升；深化文旅融合，注重历史文化遗产保护利用，挖掘特色文化内涵，探索有效转化为旅游资源产品的途径。到2025年底前，力争申请获批2—3处省级文物保护单位，建设揭西县非物质文化遗产AI展厅，集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体，组织开展“非物质文化遗产校园行”活动，向大、中、小学校展览非遗项目，开设木雕、提线木偶、潮剧等课外兴趣班，让青少年成为传统民俗文化的参与者和推动者。

（三）传统古村落的活化提升计划。揭西现有东园镇月湄村（中国传统村落、广东省历史文化名村）；大溪镇

井美村（广东省传统村落、广东省历史文化名村）；灰寨镇新官林村、钱坑镇钱西村、京溪园镇粗坑村（广东省古村落），五个国家及广东省级的传统古村落，要加强修缮、活化，进行保护性开发，打造展示揭西优秀传统古村落的平台，至2025年完成传统古村落乡情、村史、风貌等的陈列室和数字展览馆建设，讲好村落故事，促进文化传承。

专栏 5-3 历史文化遗产的保护、活化与传承提升计划

（一）农耕文化资源本底调查与活化

实施全域调查，摸清农耕资源“老家底”，2023年出版《揭西农耕文化资源本底调查报告》，2025年建立《揭西农耕文化资源库》，出版制定出台农业文化遗产保护方案，实行农业文化遗产保护年度报告制度。坚持创造性转化、创新性发展，将保护传承农耕文化与发展乡村产业、促进农民增收紧密结合起来，推动优秀农耕文化“活态”利用。

（二）历史文化遗产保护与活化提升

对揭西现有48个国家、省、市、县级非物质文化遗产保护项目与66个省、市、县级文物保护单位保护与开发；推进非遗和文保项目级别的申报与提升；挖掘特色文化内涵，探索文旅融合途径。创新性开展活动，提升历史文化遗产的传承。至2025年建设揭西县非物质文化遗产AI展厅，集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体，组织开展“非物质文化遗产校园行”活动，向大、中、小学校展览非遗项目，开设木雕、提线木偶、潮剧等课外兴趣班，让青少年成为传统民俗文化的参与者和推动者。

（三）传统古村落的活化提升

加强对现有五个国家及广东省级的传统古村落的修缮、活化、进行保护性开发，打造展示揭西优秀传统古村落的平台，至2025年完成传统古村落乡情、村史、风貌等的陈列室和数字展览馆建设，讲好村落故事，促进文化传承。

第四节 实施特色文化旅游品牌提升计划

发挥揭西生态、历史、红色旅游资源优势，着重打造

“二环、一区、一基地”，至2025年创建“1个5A、2个4A、5个3A”级景区，将揭西建设成为国家全域生态旅游示范县。

（一）依托生态资源优势，打造南北二环旅游精品线

发挥南部传统古村落资源优势，依托大溪镇井美村、灰寨镇新官林村、钱坑镇钱西村、京溪园镇粗坑村、金和镇山湖村、塔头镇旧住村、棉湖镇鲤鱼沟村、东园镇月湄村、玉湖村，打造南部美丽乡村游精品环线。至2025年整体建设为广东乡村旅游示范县、全国乡村旅游重点县。

发挥北部生态资源优势，依托产业发展，农业与旅游深度融合，打造北部山水风景游精品环线，至2025年将坪上镇、良田镇、五经富镇等建设成为省级旅游风情小镇。

（二）依托历史文化资源，打造国家级历史文化街区

以棉湖古镇、打铁街、东园镇月湄村等反映揭西历史演变、商业发展、传统民俗、市井文化的古镇、古村、古街、古建筑为依托，通过街区规划、风貌修缮、文创开发等保护性开发措施以点带面建设深厚历史底蕴与浓厚旅游氛围的历史文化街区，激活人气与活力，让古老街区在旅游发展中得到进一步的保护和传承。至2025年将棉湖古镇打造为国家历史文化街区。

（三）依托红色文化资源，打造国家级爱国主义教育基地

依托大北山革命历史纪念馆、知青楼、棉湖战役东征

军指挥部旧址（棉湖兴道书院）、京溪园镇粗坑村《团结报》旧址、南山镇火炬村（红色村党建示范工程）、良田乡南方人民银行纪念馆、良田乡茅凹战役纪念馆等红色历史文化资源，要加强对红色文化遗址的修缮、保护，进行联片开发，创新宣传形式，宜将经典红色故事以歌舞、影视、灯光秀、实景剧等艺术形式呈现，引入人工智能、AI、AR 等科技手段打造揭西红色记忆沉浸式体验馆。至 2025 年将揭西建成为全国红色基地、革命传统教育基地、爱国主义教育基地、中小学研学基地和劳动教育基地。

（四）实施全域旅游产品升级计划

发挥揭西生态、历史、红色旅游资源优势，对黄满寨瀑布群，大洋国际生态旅游区，樱山花谷和山湖村，棉湖南门里社区、南山火炬村、大鹿农业公园等景区进行整体建设与升级，完善旅游配套设施，提升公共服务水平，推进智慧旅游系统建设，全面强化旅游美好体验。至 2025 年，创建：

1 个 5A 级景区：将黄满寨瀑布群打造“全国三黄瀑布之一”品牌，联合京明温泉度假村联创国家 5A 景区，打造粤港澳大湾区的龙头旅游景区；

2 个 4A 级景区：推进大洋国际生态旅游区及“和天下”特色康养项目建设，创建国家 4A 景区；

5 个 3A 级景区：完善樱山花谷和山湖村两个 3A 级景区运营管理，争取达到 4A 建设标准；加强对棉湖南门里

社区、南山火炬村、大鹿农业公园的设施完善与管理提升，创建国家 3A 级旅游景区。

专栏 5-4 农业、文化、旅游深度融合，打造特色文化旅游品牌

（一）优化旅游产品布局，着重打造“二环、一区、一基地”

发挥揭西生态、历史、红色旅游资源优势，农业、文化、旅游深度融合，着重打造“二环、一区、一基地”。

（二）实施全域旅游产品升级，建设国家级生态旅游示范县

发挥揭西生态、历史、红色旅游资源优势，对全域内景区进行整体建设与升级，完善旅游配套设施，提升公共服务水平，推进智慧旅游系统建设，全面强化旅游美好体验。至 2025 年，创建“1 个 5A、2 个 4A、5 个 3A”级景区，将揭西建设成为国家全域旅游示范县。

第六章 人才振兴

人才是乡村振兴的关键，要抓住“引、育、用、留”关键环节，坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，实施乡村振兴重点人才培育工程，培育农业生产经营人才，扶持农村创新创业人才，打造乡村公共服务人才队伍，引进培养农业农村科技人才，健全有利于乡村人才振兴的政策体系，助推乡村全面振兴。

第一节 培育农业农村生产经营人才

（一）大力培养高素质精勤化农民。以培养揭西特色精勤农民为主攻方向，培育造就永葆“闯”的精神、“创”的劲头和“干”的作风新发展阶段高素质农民，促进农民富裕富足。通过采取就地培养、吸引提升等方式，加大投入、整合资源、创新方式，分层次、分类别培育有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质精勤化农民队伍。突出“精”“勤”理念，培育焕发主人翁精神，倡导精勤不倦风气，提升知识技能水平，促进农业产业转型升级，农村技术发展，农民全面发展。实施高素质精勤农民培育工程，抓好高素质农民、农技人员、农业从业人员培训，开展高素质农民培育，围绕茶叶、苦笋、生猪等重点产业全产业链分类分层分模块开展培训。开展农业职业教育培训计划，推动农民技能定向培训和创业精准指导等服务。通过农民技能定向培训，培训农民具备进入企业工作的技能；通过

创业精准指导服务，实现龙头企业对个体经营农户的“传、帮、带”服务，使个体农户持续分享全产业链收益，为其成功创业打下基础。到 2025 年，培育高素质农民 1000 人次以上，推动 50 岁以下农业从业人员培训全覆盖。努力使高素质农民队伍数量质量与农业农村现代化发展需求基本匹配。

（二）抓好农村实用人才培养。扶持培养一批农业种养能手、家庭农场经营者、种养大户、新型农业经营主体带头人、农村专业服务型人才、农业合作社负责人、返乡创新创业者等农村实用人才。建立农民合作社带头人人才库，加强对农民合作社骨干的培训。建立健全培养培训、认定管理、生产经营、社会保障、退休养老等农村实用人才培育制度体系。大力拓宽农村实用人才培育途径、创新培育机制。主动搭建与高等院校、职业技术学院互通平台，开展示范教育、远程教育、网络信息教育，着力培育生产经营型、专业技能型、专业服务型农村实用人才。建立健全县级政府补贴培训激励机制，组织开展就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训、工匠精神培育和职业素质培养。到 2025 年，培训各类农村实用人才 5000 人次以上，人才培育数量质量基本满足农业农村现代化发展基本需求。发挥农业企业作为农科技术研发、引进、推广应用的主体作用，以产业项目实施为载体，形成全方位、多层次、实用型的人才、技术引进培训机制。

（三）培育农村创新创业带头人。深入实施农村创新创业带头人培育行动，培育“领头雁”农村青年创业致富带头人，重点支持积累一定资金、技术、管理经验、销售渠道的返乡异地务工人员、中高等院校毕业生、技工院校毕业生、退役士兵和有意愿有能力下乡的城镇科技人员，通过落实优惠政策，开展针对性创业培训，提供人力资源支持，提升创业创新能力。到2025年，培养“领头雁”农村青年人才超过500人。继续完善农村创新创业环境，消减因城乡发展不平衡导致下乡创业积极性不高的影响，加大政策扶持力度，完善服务体系，实现人才回流、资本入乡，全面激发农村创新创业活力。鼓励各乡镇结合地区产业特点，通过政府引导、社会资本参与等方式，充分利用现有工业园区、农业产业园区物流园区及闲置厂房、零散空地等存量资源，整合建立一批主要面向返乡创业人员的创业孵化基地。完善返乡创业公共服务，完善基层就业和农村社会保障服务平台，为返乡、入乡人员做好创业服务、社保关系转移接续等工作，基本解决创业人员返乡所顾虑问题。

（四）加强农村电商人才培育。实施“农村电商工程”，培育农村电商创业人员。充分发挥揭西县第一职业技术学校优势，依托全国电子商务公共服务平台和广东农业云学堂暨“万名新弄人直播电商人才培训计划”，加快建立农村电商人才培养载体及师资、标准、认证体系，开展线上

线下相结合培养多层次电商专业人才。培育一批体现揭西文化旅游和产业特色的网红品牌形象代言人，利用民俗节庆活动、事例营销、传统媒体和网络、社交媒体等新兴媒体综合使用的灵活多样的宣传方式，展示揭西精美特色农村，带货农创产品。

（五）“粤菜师傅”、“广东技工”、“南粤家政”三项工程。大力实施“粤菜师傅”培育工程，将“粤菜师傅”培育工程与乡村振兴、精准扶贫相结合，将“粤菜师傅”培训计划纳入我县本地劳动力技能晋升培训年度计划，培训补贴在就业专项资金中列支。以培养“粤菜师傅”为重点，全面打造揭西品牌，传承精湛技艺。积极创新“粤菜师傅+旅游”就业模式，支持帮助有意愿的乡村劳动者，通过职业培训与学制教育相结合模式，利用职业院校（含技工学校）、培训机构、就业训练中心、实训基地和餐饮行业协会、企业培训中心等培训资源，全面开展粤菜烹饪职业技能培训和职业教育，培养一批粤菜大厨名师，学成后回乡开办农家乐或外出就业创业。大力建设具有乡村特色菜系的“粤菜师傅”培训基地，积极开展粤菜技能研讨技艺交流与推广活动，推动粤菜技能传承与创新。大力提高职业院校（含技工学校）、培训机构粤菜技能人才培养能力，扩大招生和培养规模，推动技工学校、职业培训学校加强粤菜烹饪专业建设，支持其优先建设为国家级高技能人才培训基地，并予以资金扶持。支持行业企业、社会

力量等设立以“粤菜师傅”培养为主的各类职业院校（含技工院校）和培训机构，加大校企双制联合培养“粤菜师傅”力度。全面推进实施“广东技工”工程，与市、县相关学校开展对接合作，共建实习实训基地（中心），为县内企业开展集约化、定制化职工技能培训。围绕揭西县“农民工匠”做法培育本地特色乡村工匠。支持基层家政服务站点建设，围绕母婴、居家、养老、医护展开培训，提高贫困劳动力、农村妇女的家政服务收入。

第二节 打造乡村公共服务人才队伍

（一）加强乡镇党政人才队伍建设。按照懂农业、爱农村、爱农民的要求，加强各级“三农”干部队伍的培養、配备、管理和使用，全面提升各级干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力水平。选优配强乡镇领导班子，把政治素质好、熟悉“三农”的干部充实到乡镇领导班子和乡镇直属部门。组织实施镇、村领导干部大培训计划，全面提升各级干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力水平。健全从乡镇事业人员、优秀村党组织书记、到村任职过的选调生、驻村第一书记、驻村工作队员中选拔乡镇领导干部常态化机制。加大对乡镇倾斜支持政策力度，着力解决艰苦边远地区基层“招人难”、“留人难”问题。通过援派和挂职等方式充实基层“三农”工作力量，把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，形成人才向

农村基层一线流动的用人导向。加大从优秀村党组织书记中考录公务员、招聘事业编制人员力度。组织实施乡村振兴公务员专项招录，按照当年服务基层项目考核期满人员的10%定向招录镇村干部、大学生村干部和“三支一扶”人员。

（二）推动村党组织带头人队伍整体优化提升。选优配强村两委班子，优化班子年龄结构、知识结构。落实“青苗培养”，建立村级后备干部库，完善村两委班子成员报酬保障机制，在逐步提高报酬的基础上，推行报酬与绩效考核相结合的制度。县级党委每年至少对村党组织书记培训1次。加大从优秀村党组织书记中考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员力度。实施“一村一名大学生”培育计划。支持村干部、新型农业经营主体带头人、退役军人、返乡创业农民工等，采取在校学习、弹性学制、农学交替、送教下乡等方式，就地就近接受职业高等教育，培养一批在乡大学生、乡村治理人才。进一步加强选调生到村任职、履行大学生村官有关职责。

（三）推进乡村教师和卫生健康人才队伍建设。深入实施“强师工程”，推进基础教育“百千万人才工程”，加大乡村骨干教师培养力度。深入实施乡村教师支持计划，通过引进、培训和提高薪酬待遇，全面加强乡村中小学师资队伍建设和推动城乡学校帮扶互动，推动城乡教师交流，引导优秀校长和骨干教师向乡村学校流动。落实好乡村教

师生活补助政策。实施“首席专家下基层”、基层卫生人才专项招聘和农村卫生人才订单定向培养。到2025年，每个建有村卫生站的行政村至少配备1名乡村医生，每个乡镇卫生院至少配备1名公共卫生医师。加大激励措施，吸引具备相应技术能力的全科医生到基层医疗卫生机构工作，聘用特设岗位全科医生到镇卫生院和社区卫生服务中心工作。支持二级及以上医院在职或退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，开办乡村诊所，充实乡村卫生健康人才队伍。完善乡村基层卫生人才激励机制，组织基层卫生院和村卫生站医务人员进行培训，定期选派医务人员到县级医院进修培训。

（四）加强乡村文化旅游体育人才队伍建设。围绕揭西“非遗”民俗文化特色，推进文化活态传承，提升非遗传承人、民俗文化和工艺传统艺人、乡村手工业者的素质能力，设立民俗文化工艺工作站、民族文化传播习基地、生产性保护中心等，开展研习培训、示范引导、品牌培育，支持鼓励传统技艺人才创办特色企业，带动发展乡村特色手工业。利用社会募捐等方式建立专门的非遗传承人保护基金会。培养一批文艺社团、创作团队、文化志愿者、乡村运动参赛队伍、旅游示范者。实施基层文化旅游体育队伍培训工程、非物质文化遗产传承人扶持计划、导游素质提升等人才项目，有效解决人才青黄不接的问题。到2025年，每个行政村至少配备1名文体协管员。有条件的乡村

学校要配备 1 名体育教练员。推动文化旅游体育人才下乡服务，促进“农文旅”融合发展。

（五）加强农村社会工作和法律人才队伍建设。实施“广东兜底民生服务社会工作双百工程”，培养扎根乡村一线的社会工作专业人才，实现乡村困难群众和特殊群体社会工作服务全覆盖。推动公共法律服务力量下沉，通过招录、聘用、政府购买服务、发展志愿者队伍等方式，充实镇司法所公共法律服务人才队伍，加强乡村法律服务人才培训。以村干部、村妇联执委、人民调解员、网格员、村民小组长、退役军人等为重点，加快培育“法律明白人”。加快推动社会工作服务站建设，加大政府购买服务力度，吸引社会工作人才提供专业服务，大力培育社会工作服务类社会组织。加大本土社会工作专业人才培养力度，鼓励村干部、年轻党员等参加社会工作职业资格评价和各类教育培训。

（六）加强乡村规划建设人才队伍建设。探索建立乡村规划师技术服务制度，支持聘请熟悉乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队参与村庄规划和公共建筑设计、特色景观制作、乡村人文风貌引导。支持建立驻镇村设计师制度，探索建立符合乡村特点和市场规律的建筑设计机制。实施乡村“一专多能”本土建设人才培养工程，加强乡村建设工匠培训和管理。统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享，培育护路员、水利员、改厕

专家、环保设施运维人员、住房建设辅导员等专业人员。

（七）实施新乡贤返乡工程。着力营造良好的乡村创业服务环境，鼓励本籍外出乡贤回乡创业就业，投入到农业、教育、医疗卫生等基层队伍中去，夯实人才队伍，培育富有地方特色和时代精神的新乡贤文化。通过召开座谈会、茶话会等方式，吸引和支持企业家、党政干部、专家学者、退役军人、医生、教师、规划师、建筑师、律师、农技人才等，通过参与乡村治理、担任志愿者、投资兴业、承包项目、引资办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业，鼓励有条件的国家公职人员退休后返乡定居服务乡村。完善搭建与外出乡贤沟通交流平台，定期开展联络和招商引资活动。做好乡贤回乡投资项目储备，建立乡村优势资源项目数据库和乡贤投资项目对接平台。支持乡贤领办创办新型农业经营主体。完善乡贤回乡投资创业支持政策，落实融资贷款建设补助、税费减免、用地扶持、荣誉嘉奖等政策措施，吸引外出人员、实业家回乡投资办实业、捐资办公益，助推农村经济社会加速发展。到2025年，创建3—5个县级“乡贤回归”示范工程项目，10—15个镇级“乡贤回归”示范工程项目。

第三节 引进培养农业农村科技人才

（一）培养农业农村高科技领军人才。围绕打造县域优势特色产业集群和镇域产业发展集聚区，主动对接省内

外农业高新技术产业示范区、现代农业产业园、农业科技园区和涉农院校，积极推荐引进产业发展急需紧缺人才。举办各类引才活动，推动人才与企业对接，通过项目合作、技术指导、学术交流、成果转化、技术入股等方式，柔性引进产业领军人才和创新人才。根据乡村产业发展需要，协助产业园区和重点企业申报博士后科研工作站、博士工作站，提高引才聚才能力。

（二）培养农业农村科技创新人才。依托广东省农业现代产业园、农业科技园区等平台，发现人才、培育人才、凝聚人才。加强农业企业科技人才培养。健全农业农村科研立项、成果评价、成果转化机制，完善科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业、成果权益分配等激励办法。加强优秀青年后备人才培养，突出服务基层导向。

（三）推进农技推广人才培养计划。推进农技推广体系改革创新，完善公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。深化农技人员职称制度改革，突出业绩水平和实际贡献，向服务基层一线人才倾斜，实行农业农村科技推广人才差异化分类考核。实施基层农技人员素质提升工程，重点培训年轻骨干农技人员。到2025年，完成现有农技人员专业技术岗位再教育，努力实现农技推广人员质量数量与农业现代化发展需求基本匹配。建立健全农产品质量安全协管员、信息员队伍。开展“寻找最美农技员”活动。

立足服务乡村振兴战略，大力培育新型乡土专技人才。坚持德才兼备原则，以用为本，突破学历、资历、论文、身份、年龄等要求，以业绩、贡献及对当地社会影响力为依据，对农村乡土人才评价机制和政策上予以最大倾斜。积极探索乡土人才培育认定，鼓励开展乡土人才职称评定试点，在全县推广鼓励农村非公、乡土专业技术人员申报职称评审和考核认定，让“田秀才”“土专家”、民间艺人等特殊人才可以破格评申报评审初、中、高级职称，为乡土专业人才打造职业发展的“绿色通道”。

（四）发展壮大科技特派员队伍。完善科技特派员工作机制，拓宽科技特派员来源渠道，逐步实现各级科技特派员科技服务和创业带动全覆盖。完善优化科技特派员扶持激励政策，持续加大对科技特派员工作支持力度，推广利益共同体模式，支持科技特派员领办创办协办农民专业合作社、专业技术协会和农业企业。

第四节 健全乡村人才振兴政策体系

（一）创新人才培养锻炼机制。实施后备干部“墩苗”计划，优选年轻干部到关键地区、三农重点领域进行实践锻炼，多渠道选派优秀干部到农村干事创业。推动职业院校（含技工院校）建设涉农专业或开设特色工艺班，与基层行政事业单位、用工企业精准对接，定向培养乡村人才。探索多样化人才培养模式，加大对现有人才的培养力度，

建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。制定农村人才培养和评价标准，因材施教进行课程设定，开展人才评价与认定工作。运用移动互联网等信息化手段，创新在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式。积极培养积累本土籍新青年乡村振兴人才，加大与高校合作力度，深入推进高校毕业生“三支一扶”等计划，吸纳高校毕业生到农村基层开展乡村振兴实习工作，引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，改善农村基层人才队伍结构，提高基层干部队伍和专业技术人员队伍整体素质。大力推进“希望乡村教师计划”，加大对“乡村医生”扶持力度，探索实行培养质量与上升通道的双核作用。

（二）完善人才管理服务机制。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实乡镇用人主体自主权。探索招聘特殊人才的办法，建立健全编制周转使用制度，提高合同制待遇，为基层引才、留才提供保障。打造一批实体化、功能化、标准化的乡村振兴人才驿站，积极发挥人才驿站作用，围绕实施乡村振兴战略，助力培养本土人才，协助开展柔性引才，推动人才资源集聚，主动服务人才下乡，促进各类人才投身乡村建设，为全面推进乡村人才振兴贡献力量。2022年5月底前，全县建成县级乡村振兴人才驿站1个和重点帮扶镇乡村振兴人才驿站12个，形成资源整合、互联互通、精准对接、运转高效的人才驿站服务体

系，为乡村振兴提供有力人才保障。大力发展乡村人才服务业，引导市场主体为乡村人才提供中介、信息等服务。鼓励有条件的乡镇建立人才公寓或专家公寓，为农业科技人才短期性、周期性下乡提供便利。加强对第一书记、驻镇帮镇扶村工作队、“三支一扶”等人员的管理服务，使之成为乡村振兴的引领力量。

（三）建立乡村人才职业技能等级制度。组织农村各类实用人才、高素质农民参加职业技能鉴定、职业技能等级认定、职业技能竞赛等多种技能评价。探索“以赛代评”、“以项目代评”，符合条件可直接认定相应技能等级。按照有关规定对有突出贡献人才破格评定相应技能等级。建立健全乡村人才分级分类评价体系。坚持“把论文写在大地上”，完善农业农村领域高级职称评审申报条件，探索推行技术标准、专题报告、发展规划、技术方案、试验报告等视同发表论文的评审方式。对乡村发展急需紧缺人才，可以设置特设岗位，不受常设岗位总量、职称最高等级和结构比例限制。

（四）健全人才使用激励机制。积极推进人才发展体制机制改革，落实好基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策措施。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，制定吸引高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到县镇村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，按规定保障其在职称评定、工资福利、

社会保障方面的权益。健全农业科技领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。加强与农业企业合作，运用企业技术团队及管理团队的丰富经验及技术条件，把握农业+企业共赢契机，建立优惠鼓励政策，让企业人才助力乡村振兴发展。

（五）营造乡村人才创新创业的良好环境。完善扶持乡村产业发展的政策体系，建好农村基础设施和公共服务设施，改善农村发展条件，提高农村生活便利化水平，吸引城乡人才留在农村。通过优秀人才评选、创新创业比赛、职业技能大赛等途径，每年选树一批乡村人才先进典型，按照规定给予表彰和政策扶持，引导乡村人才增强力争上游、务农光荣的思想观念。

专栏 6-1 乡村振兴重点人才培育工程

（一）高素质精勤农民培育工程

围绕揭西县茶叶、苦笋、生猪、橄榄等八大特色产业带抓好高素质农民、农技人员、农业从业人员培训，开展高素质精勤农民培育工程，围绕全产业链分类分层分模块开展培训。突出“精”“勤”理念，培育焕发主人翁精神，倡导精勤不倦风气，提升知识技能水平，促进农业产业转型升级，农村技术发展，农民全面发展。到 2025 年，培育高素质农民 1000 人次以上，推动 50 岁以下农业从业人员培训全覆盖。努力使高素质农民队伍数量质量与农业农村现代化发展需求基本匹配。

（二）农村实用人才培养工程

扶持培养一批农业种养能手、家庭农场经营者、种养大户、新型农业经营主体带头人、农村专业服务型人才、农业合作社负责人、返乡入乡创新创业者等农村实用人才。建立健全培养培训、认定管理、生产经营、社会保障、退休养老等农村实用人才培育制度体系。到 2025 年，培训各类农村实用人才 5000 人次以上，人才培养数量质量基本满足农业农村现代化发

展基本需求。

（三）“粤菜师傅”、“广东技工”、“南粤家政”三项工程

大力实施“粤菜师傅”培育工程，将“粤菜师傅”培育工程与乡村振兴、精准扶贫相结合，全面推进实施“广东技工”工程，与市、县相关学校开展对接合作，共建实习实训基地（中心），支持基层家政服务站建设，围绕母婴、居家、养老、医护展开培训。

（四）新乡贤返乡工程

实施“乡贤回归”工程，通过项目建设带动人才回流农村，培养本土人才，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。推进“百企帮百镇，千企兴千村”倡议，加强对揭西本地工商企业家参与乡村振兴的引导，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策，鼓励工商资本投资适合揭西本地产业化、规模化、集约化经营的农业领域，发展特色农业、智慧农业、生态农业、农产品加工业、休闲旅游等。到2025年，创建3—5个县级“乡贤回归”示范工程项目，10—15个镇级“乡贤回归”示范工程项目。

（五）农业农村科研杰出人才引进培养工程

围绕揭西县国家和省市农业农村领域重大工程，推进农业农村科研杰出人才引进培养，打造揭西农业农村高新科技领军人才和团队。加强优秀青年后备人才培养，突出服务基层导向。支持高科技领军人才团队按照有关政策在省市现代农业产业园加工示范区、农业科技园区等落户。

第七章 组织振兴

组织振兴是新时代党领导农业农村工作的重大任务，是实现乡村振兴的根本保障。在实施乡村振兴战略中，要把夯实基层基础作为固本之策，切实做到以党组织为核心，强化党组织建设（一核）、提升村民自治水平、加强乡村法治建设、实施乡村德治工程（三治）、提升镇村公共服务能力、充分发挥社会力量积极作用（二支撑），形成“一核三治二支撑”乡村治理体系，完善县乡村一体、网格化管理服务，构建共建共治的乡村治理格局，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平。

第一节 强化党组织建设

（一）发挥县委乡村振兴“一线指挥部”作用。健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，完善党对农村工作领导的体制，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。落实第一议题制度，学习领会习近平总书记关于“三农”工作、乡村振兴的重要论述和重要指示精神，县委常委会定期研究部署抓党建促乡村振兴工作，建立县镇村党组织书记抓乡村振兴责任清单，健全县领导班子成员以及县直单位挂钩联系乡镇（街道）工作机制，推动县领导班子成员包镇走村入户，构建职责清晰的责任体系。县委农村工作领导小组（实施乡村振兴战略领导小组）牵头抓总、统筹协调，推动各成员单位各

司其职、各尽其责，形成齐抓共管、执行有力的生动局面。

（二）发挥镇党委乡村振兴“前沿作战部”作用。推动乡镇管理体制深化改革落实到位，健全乡镇党委统一指挥和统筹协调机制，按照“依法下放、宜放则放”原则赋予乡镇审批、服务、执法等权限，优化和综合设置乡镇机构。乡镇（街道）党（工）委定期研究部署乡村振兴工作，每季度至少听取1次抓党建促乡村振兴工作汇报，每半年召开抓党建促乡村振兴工作会议，研究解决工作推进中的重大问题。落实乡镇（街道）领导干部全覆盖挂钩行政村包干工作机制，推动乡镇（街道）领导班子成员包村联户。组织开展村党组织书记乡村振兴“打擂台”，定期召开村党组织书记工作交流会，每年组织村党组织书记走村观摩、互学互促。

（三）发挥村党组织乡村振兴“战斗堡垒”作用。强化党组织领导地位和政治引领作用，推动村党组织担负起领导村民委员会以及村务监督委员会、村集体经济组织、群团组织和其他经济组织、社会组织的重要职责。创新完善农村基层党组织设置，建立健全以村党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。坚持投放农村的公共服务资源以村党组织为主渠道落实，确保党组织有资源、有能力服务群众。推动条件成熟的村民小组、集体经济组织、合作经济组织等建立党支部，

逐步实现村民小组长和村民代表中的党员比例不少于三分之一。

（四）健全村级组织保障机制。一是建立健全发挥村级组织作用的激励机制，将村集体经济发展和收入增长情况与村级组织成员的工作报酬挂钩，健全村级组织成员退岗后保障和关怀机制，选拔优秀村级组织成员到村级党群服务中心工作，激发村级组织成员积极性。二是完善自然村（村民小组）党组织经费保障机制，确保自然村（村民小组）党支部工作经费及时足额落实到位，切实保障自然村（村民小组）党支部正常运作。三是多渠道解决自然村（村民小组）村级组织议事场所建设问题，结合美丽乡村建设，通过争取各类奖补资金和各方支持新建一批，利用旧校舍、闲置房屋改建一批，解决村级组织无议事场所问题。

专栏 7-1 持续深入推进“红色领航”党建工程

坚持“抓示范、创特色、带整体”的总体思路，深化拓展“红色领航”工程，着力打造一批红色资源丰富、时代特色鲜明、社会影响广泛的红色党建示范点。深化南山镇火炬村红色村组织振兴建设红色美丽乡村试点工作，推进红色火炬美丽宜居示范村精品线路、“幸福里”主题民宿建设及配套实施建设等项目，打造乡村振兴红色美丽示范带。扎实推进京溪园镇粗坑村红色村组织振兴建设红色美丽乡村试点工作，用好中央财政奖补资金 200 万元，通过 2 年的时间，着力将粗坑村打造成以红色教育为主，文旅、农旅、体旅融合发展的综合性红色美丽乡村。

第二节 深化村民自治实践

（一）建立健全乡村治理机制。一是把加强党的领导和乡村传统治理模式有效结合起来，在强化党组织主导地位的前提下，发挥乡村传统治理资源在农村社会治理中的优势，有效治理村庄。持续实施“三个重心下移”乡村治理机制，健全和创新党组织领导的充满活力的村民自治机制。规范村民理事会建设，拓宽乡贤、村“好人+能人”加入村民理事会渠道，注重党员和理事会成员“双向”培养。积极开展培训教育，提高村民理事会成员理事能力，采取项目交办、购买服务等方式调动理事会成员积极性和主动性。二是制定出台规范和完善村规民约的指导意见，重点指导自然村（村民小组）制定符合法律法规、公序良俗且具有本村特色的村规民约，引导和约束村民的行为。抓好村委会规模调整试点工作，不断探索村民自治有效实现形式，理顺下移后的村党组织、村民委员会、村务监督委员会、村民理事会、集体经济组织等村级组织的权责关系，总结提炼各类行之有效的议事决策制度，更好地发挥下移后的村级组织在村务管理、农村经济发展、村庄建设等方面的自治作用。三是进一步健全村级民主监督机制，将行政村村务监督委员会建设与村勤廉监督室建设结合起来，引导自然村（村民小组）按照群众认可、方便有效的原则开展村务公开民主管理工作。

（二）规范完善村民议事自治。一是按照“三建立三明确”的标准，以行政村为单位，落实解决村级议事场所建设，推进村级事务议事决策规范化、长效化、常态化。建立一套科学的议事决策程序，确保议事能依法有序地开展。建立一套完整的议事决策档案，为决策执行提供强有力的依据；明确议事决策的重点内容，确保严格按照权力清单进行议事决策。二是建立完善行政村乡贤沟通机制，总结提炼我县乡贤在基层治理中的新经验，弘扬新乡贤文化，充分调动村民参与乡村振兴的主动性、积极性和创造性，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（三）推进基层管理体制创新。一是建立完善自治章程和村规民约，强化村民主人翁地位和主人翁责任，充分发挥村党组织和村委会的组织和引领作用。二是加强村务公开民主管理，建立健全村务监督委员会，推进村级事务阳光工程。建立完善村民监督平台，畅通村民监督渠道，依托村民会议、村民代表会议等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。完善村务公开栏建设，及时公布村民小组决议实施情况，保障村民群众与村务工作的知情权、参与权、监督权。三是努力打造行政村“一门式办理、一站式服务”村务综合服务平台，解决政府部门职能交叉重叠带来的困惑，节约村民办事时间和成本，进一步规范和优化服务行为。

（四）加强城乡社区治理工作。城乡社区作为城市社

会的基本单元，是社会治理的“基石”。一是县、镇两级高度重视社区建设，始终把加强城乡社区治理工作作为全局性、基础性工作来抓，建立健全城乡社区治理工作领导协调机制，深入开展形式多样的基层协商工作，推进城乡社区治理制度化、规范化和程序化。二是探索建立城乡社区治理示范区，发挥引领带动作用，推广城乡社区治理示范点经验，有序开展城乡社区治理建设。进一步完善基层群众自治的政策法规，为城乡居民开展城乡社区治理工作提供法律支撑。三是民政部门会同组织等有关部门认真做好城乡社区治理工作的指导和督促落实，推进乡镇（街道）、村（居）的民主建设，提高乡镇（街道）指导村、社区治理工作的能力和水平。村（居）务监督委员会加强监督，保障城乡社区治理工作依法有序开展。

专栏 7-2 “一约三会”自治工程

（一）制定实施《揭西县村规民约工作指引》

揭西县制定村规民约、村民理事会、乡贤会、村慈善会“一约三会”，引导群众参与移风易俗、精神文明建设、生态文明建设、开展志愿服务等活动，充分调动村民积极支持、参与乡村公共建设。

（二）“每周一碰头会”和党员联系村民制度

深入优化党组织设置，在自然村设立党支部，建立“每周一碰头会”和党员联系村民制度，指导成立自然村理事会、慈善会、乡贤会和党员服务队、矛盾纠纷调解队、卫生保洁队，挑选长期在家、相对年轻、有威望的村民和乡贤担任“三会”“三队”成员。充分发挥“三会”“三队”带动作用，激发广大乡贤村民捐资投劳参与农村人居环境整治提升，组建起每村一志愿者攻坚队伍，共商共议共建创新出有效治理农村“旧顽疾”的“农家小苑”模式。

（三）健全监督执行长效机制

开展村规民约示范提升行动，指导各村（社区）多方位展示、多渠道宣传、多形式推广村规民约（居民公约），使村规民约（居民公约）的条款、内容和精神家喻户晓、人人皆知，使村规民约（居民公约）成为了规范村（居）民行为、维护乡风文明的基本准则和遵循。同

时，指导各村（社区）设立村执行委员会，建立积分奖励、劝诫劝导、处罚惩戒等奖惩制度，规范执行程序，加强村规民约（居民公约）的落实，助推移风易俗。确保实现入户率 100%、知晓率 100%，在乡村治理中推广运用积分制，引导农民群众主动参与公共事务，发挥村民自治作用。

第三节 加强乡村法治建设

（一）激发基层和农民主体作用。一是发挥基层党组织在组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的领导核心作用，尊重基层和群众的首创精神，在党组织领导下发挥其它基层组织、新乡贤和社会力量的积极推动作用，及时总结提升各地基层治理的成功经验，形成长效体制机制，不断推动农村基层治理体系的建设和完善。二是健全基层矛盾纠纷化解工作机制，推动基层群众性自治组织建设，促进群众在农村社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，形成齐抓共管、综合治理的乡村治理格局。

（二）全面推进法治乡村建设。一是紧密结合农村经济社会发展实际，加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动和社会保障等方面法律法规的宣传教育，预防和减少农村现代化进程中的社会矛盾，维护农民群众的切身利益。二是稳步推进覆盖城乡的公共法律服务体系建设，形成覆盖县、乡镇、村三级公共法律服务平台。积极打造覆盖乡村的半小时公共法律服务圈，提升“村（社区）法律顾问”服务质量，建立示范性乡镇公共法律服务工作站和工作室，形成多层次、低成本、高效率的法律服

务新模式。

（三）大力推进平安乡村建设。一是大力推进农村社会治安防控体系建设，制订村、镇、县三级平安标准，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力。依法打击农村非法宗教活动和境外渗透活动，推进国家安全教育和管理深入农村。持续开展社会治安综合治理，以信息手段强化网格化管理，广泛发动群众参与，严厉打击“两抢一盗、涉黄涉赌”等违法犯罪行为，形成共建共治共享社会治理格局。二是建立健全农村重大群体性事件、重大自然灾害、重大安全生产事故风险预警预防，打好防范化解农村社会稳定风险攻坚战。三是推动综治工作、综合执法、治安防控、市场监管、环境治理向镇村级延伸，健全乡村综治工作站和社区网格化服务管理网络，开展覆盖广大乡村的平安家庭、平安学校、平安企业、平安路段创建活动，加快“雪亮工程”、综治应用大平台和智能安防等现代科技设施建设，提高预测预警预防风险能力。

专栏 7-3 平安乡村建设

（一）深入实施“雪亮工程”

深入实施“雪亮工程”，健全农村公共安全体系，完善“综治中心+网格化+信息化”基层治理模式，拓展综合网格服务管理。强化行政村（社区）防灾减灾救灾能力建设，完善乡村自然灾害、事故灾难应急体系，重点推进行政村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”建设。

（二）排查化解矛盾风险

坚持常态化开展矛盾纠纷大走访大排查大化解工作，集中开展涉农、涉贫领域矛盾排查化解专项行动，做到滚动摸排、规范研判、分流交办、限期化解，重点抓好因返贫致贫、易

地搬迁后续扶持、乡村建设等引发的信访事项，切实从源头上预防和化解矛盾纠纷，不断提高群众满意度。

（三）依法审理涉农领域案件

建立多部门沟通协调机制，开通涉农案件的“立、审、执”绿色通道，加大困难群众司法救助和涉农领域案件执行力度，依法审理侵农害农经济犯罪案件、民生领域案件和行政诉讼案件，加强诉源治理，从源头上减少涉农诉讼增量，有效维护农民群众合法权益。

（四）扎实做好法律服务保障

深入开展“民主法治示范村”等基层法治创建，积极培养农村“法律明白人”，确保“一村(社区)一法律顾问”全覆盖，大力宣传与群众生活密切相关的法律法规，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，提高群众的自我保护意识和依法维权意识。

第四节 提升乡村德治水平

（一）强化道德教化作用。一是筑牢意识形态占领农村阵地，促进道德培育、法制宣传进村入户，以培育文明村风、良好家风、淳朴民风为导向，广泛开展文明镇街、文明村居、星级文明户、文明家庭、文明门店等群众性精神文明创建活动。以美丽乡村建设为主题，以文明创建为抓手，弘扬中华优秀传统文化，大力提倡移风易俗。二是发挥道德引领作用，深入挖掘农村社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，广泛开展道德主题教育实践活动，引导农民向上向善、尊老爱幼、重义守信、勤俭持家。三是以户为抓手、以村为基础、以镇为龙头，不断培育和弘扬良好家风社风。通过开展星级文明户、最美家庭、身边好人、玉德人物、学雷锋标兵、最美揭西人等评选活动，吸引农民群众积极参与精神文明建

设，有效传播正能量。通过“身边人讲身边事、身边人讲自己事、身边人教身边人”，深化新时代文明实践中心的建设，用优秀美德培育良好社会风尚。

（二）发挥村规民约作用。一是结合文明创建工作要求，组织全县各村制定修订符合时代精神的村规民约，规范村规民约形式、内容和制定程序，明确奖惩约束机制，加强备案审查，做好优秀村规民约的征集推广，促进农民自我约束、自我管理、自我提高，带动形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。充分发挥村规民约在农村基层治理中的独特功能，深入挖掘提炼优良传统，融入社会主义核心价值观内容，增强广大村民自觉维护公序良俗、公共道德和农村社会秩序的文明意识，推动乡风文明建设深入开展。二是大力开展“传家训、立家规、扬家风”活动，传承良好家风家训，让家规民约入心入脑，使新修订、新完善的家规民约、村规民约成为民众的行为规范和行动自觉。三是选取村容村貌、乡风文明较突出的示范村为示范点，结合当地传统民俗与家规祖训，通过自治、法治、德治促进乡村和谐发展，以点带面形成全辐射，带动全县村规民约修订践行工作广泛开展，焕发乡村文明新气象。

专栏 7-4 德治工程

（一）以规立德

促进乡村德治的有序发展，首先要抓好基层党组织的政治、思想、作风和制度建设，发

挥好在新时代乡村德治建设中凝聚民心 and 统领作用。利用好村规民约、道德评议会等抓手，充分发挥其引导和监督作用。按照“以农村党组织统领乡村发展融合、治理融合、服务融合”的要求，注重以党组织为核心，搭建组织协调体系，协同推进全市乡村德治工作。

（二）以文育德

乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。坚持以社会主义核心价值观为引领，积极拓展宣教阵地，构建社会主义核心价值观宣传体系，推动社会主义核心价值观在乡村外化于形、内化于心、固化于制、实化于行。坚持把统一思想、凝聚力量作为宣传思想工作的中心环节，坚持利用各种形式积极开展社会主义、爱国主义、集体主义思想教育，占领农村思想文化阵地。

（三）以评弘德

筑魂育人，以先进为标杆，以典型为榜样。广泛选树一批“玉德人物”“新时代好少年”“道德模范”“身边好人”“最美人物”等先进典型，持续推进全国道德模范、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动……榜样是有形的正能量，是鲜活的价值观。通过不断宣传先进事迹，深化公民建设，全面提升社会文明程度，加快创建全国文明城市的步伐。

（五）以行树德

坚持提升道德认知与推动文明实践相结合，打造人人参与、共治共享的格局，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高精神境界、培育文明风尚。为积极弘扬乡村文明新风尚，加强乡风文明建设，提升美丽乡村内核，积极宣扬培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。

第五节 提升镇村公共服务能力

（一）深化“头雁”工程建设。认真贯彻落实中组部《关于加强对村干部特别是“一肩挑”人员管理监督的通知》，完善权力约束机制，切实加强对“三个一肩挑”村党组织书记的管理监督。实施“头雁提升”计划，坚持选人标准，及时配齐配强空缺党组织书记。持续落实“提高奖励标准+差异化发放”绩效奖励，落实党组织书记任职备案、履职备案、离职备案，统一建立个人规范档案。开展村党组织书记履职管理，及时调整政治上不合格、经济

上不廉洁、能力上不胜任、工作上不尽职的“四不”党组织书记。实施村党组织书记“全员轮训、外出培训、学历提升”计划，对村党组织书记进行全面轮训。大力推动村党组织书记参加学历提升专班，确保2023年村党组织书记大专以上学历比例提高至65%以上。

（二）加强“两委”干部建设。实施“群雁建强”计划，落实县级联审机制，大力选拔懂发展善治理、有干劲会干事、甘于奉献、敢闯敢拼、能够团结带领群众推进乡村振兴的优秀人员进入村“两委”班子。推行“分享式+专业化”培训，重点围绕实施“农村基层干部乡村振兴主题培训计划”，依托“揭阳市乡村振兴远教大讲堂”、县镇两级党校，分级对“两委”干部进行全覆盖培训。实行“两委”干部定岗定责，对“两委”干部具体承担的职责进行梳理，建立“两委”干部职责清单，着力推动“两委”干部履职尽责。开展“两委”干部绩效考核，建立“两委”班子及成员考核办法，根据考核结果差异化发放奖金。

（三）完善乡村公共安全管理制度。一是建立健全乡村公共安全监管体系以及重大群体性事件、重大自然灾害风险评估制度，进一步细化相关管理部门职责和协调机制，不断提高乡村公共安全风险预警和处置能力。二是持续开展乡村安全隐患排查治理，特别是农村生活区域，要保证消防通道和逃生通道畅通，形成长效机制，打好防范化解乡村社会稳定风险攻坚战。三是提高解决和处理问题的工

作人员的预警和处置能力，建立智慧农村警务室，处理人员可以在险情发生的第一时间赶到事发地点，有效为农民群体服务。

（四）推动执法力量向基层下沉。一是有效整合各级执法队伍和执法资源，推进综合行政执法改革向乡镇（街道）延伸，综合执法、治安防控、市场监管、环境治理向村级强化。为进一步推进市场监管领域行政执法权限和力量向基层延申和下沉，切实做好赋予乡镇（街道）行政权力承接工作，将执法力量从区域分配到街道和村庄，将权力大胆下放给基层部门。二是充分发挥互联网等信息技术的作用，构建线上线下相结合的乡村智慧服务中心，杜绝办事窗口“踢皮球”现象发生。

（五）加大重点风险管控力度。一是严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。深化“无邪教创建”，依法加强宗教事务管理，坚决抵御境外利用宗教渗透和防范宗教极端思想侵害，加大对农民群众拒绝黄赌毒的宣传教育。二是对特殊群体要建立特殊管理制度，社工要不时不刻常态化进行走访，为他们提供心理和生活上的辅导。可以组建一支以村干部领导，农民为主体的风险监察巡逻队，推动农村巡查工作的进行，严肃惩处危害事件和风险行为。

（六）发展壮大新型农村集体经济。一是实施村级集体经济整体提质行动。强化县委统筹，乡镇党委和村党组

织引领，发挥集体经济组织功能作用，组织党员、群众因地制宜确定主导产业和经营模式，促进资源共享、抱团发展，增强乡村产业聚合力，使发展集体经济的过程成为强村富民、共同富裕、提升党组织凝聚力的过程。二是发挥好农村集体经济组织联农带农作用。以特色优势农业为主导，通过种养农民专业合作社联民联村，共同发展茶叶、苦笋、蔬菜、乡村旅游等优势产业。支持农村集体经济组织和供销合作社为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务。按照“支部引领、联村共建、规模发展”的思路，把联合党组织建立在产业上、项目上，实现党的建设和集体经济发展“双赢”。到2023年，集体经济强村占比20%；到2025年，集体经济强村比重占比30%。

（七）持续深化驻镇帮扶工作机制。一是落实好驻镇帮扶扶村工作队队长全程参加镇党委会议和党政班子联席会议制度。强化系统培训，提升帮扶干部全面推进乡村振兴的能力水平，发挥各驻镇帮扶工作队主动性、创造性作用，与当地党委、政府密切配合，同向发力，推动乡村振兴各项工作落细落实、落地见效。充分发挥各帮扶工作队，特别是省直、市直和东莞市等组团帮扶单位的资源优势，主动对接，加强沟通，聚焦民生短板和产业发展，深化乡村振兴项目合作，推动加大帮扶力度，形成合力推动驻镇帮扶工作取得新成效。二是扎实推进乡村振兴重点工作。三是提升帮扶资金使用效益。加强专项资金使用管理，聚

焦镇村产业发展、基础设施建设、公共服务提升等短板弱项，完善项目库建设，着力解决群众急难愁盼问题。探索建立资金引导机制，发挥财政帮扶资金杠杆作用，撬动引导更多金融和社会资本投入乡村振兴，全面提升帮扶资金使用效益。

专栏 7-5 壮大农村集体经济帮扶专项行动

（一）筑牢共同富裕经济基础

统筹推进低收入治理与壮大集体经济发展有效衔接，发展壮大农村集体经济，筑牢共同富裕的经济基础，增强集体经济组织服务能力。

（二）壮大村级集体经济试点成果

推广扶持壮大村级集体经济试点成果，健全集体经济薄弱村党组织领导、法人治理、经营运行、收益分配、监督管理五项工作机制，畅通整合资金、统筹利用好现有扶持政策，盘活农村集体经济组织各类资源，支持农村集体经济组织发展服务经济，加大农村集体经济组织人才支持四条提升路径。

（三）严格监督考核

组织举办扶持壮大村集体经济培训班，进一步拓宽村集体经济组织负责人思路视野。严格监督考核，把扶持壮大村集体经济工作情况纳入县级党委政府主要负责人、领导班子综合考核评价和乡镇（街道）党委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。

（四）开展结对帮扶

组织机关事业单位、国企、高校、科研院所等与集体经济薄弱村开展结对帮扶，因地制宜支持集体产业发展。

第六节 充分发挥社会力量积极作用

（一）充分发挥农村社会组织的积极作用。充分发挥人民群众主体作用，尊重群众首创精神，引导群众积极参与到本地事务的管理。一是要加强妇联、共青团、残协等组织建设，积极培育服务性、公益性、互助性农村社会组

织。二是按照自愿、民主原则，培育农民专业技术协会和专业合作社等合作经济组织。依法依规建立完善组织章程和内部管理制度，充分发挥农民专业合作经济组织在新品种引进推广应用、农业科技成果转化、实施生产技术规程和质量标准中的作用。三是大力培育发展农村社区社会组织，支持农村社区社会组织开展公益慈善、农业科技成果转化、实施生产技术规程和质量标准、无公害食品基地建设和特色农产品开发等方面的作用。

（二）深入推进新时代文明实践志愿服务工作。一是建强做实文明实践志愿服务总队。结合揭西特色设置“8+N”志愿服务队伍，“8”即理论政策宣传、文化艺术服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、卫生环保、扶贫帮困8类常备队伍，“N”是指若干具有揭西特色和优势的志愿服务队伍。研究制定志愿服务相关规程和标准，推进县域志愿服务信息化建设。注重调动各方力量，整合各种资源，协调解决基层在开展文明实践志愿服务中遇到的难点问题。主动对接省市相关部门、大型企事业单位、高校和研究机构，以打造基地、结对共建等多种方式衔接优质志愿服务资源。二是做大基层志愿服务。党员干部示范带动各级党员干部带头当志愿者，深入田间地头、居民院落、企业园区等一线，面对面开展文明实践志愿服务活动，用实际行动为群众排忧解难；机关事业单位积极参与积极推动实施“新时代宣讲师”计划，在机关单位、科研

机构、党校分层遴选一批工作人员，派驻各地文明实践所（站），定期从事理论宣讲、政策宣讲；发展专业社会队伍引导各类公益机构、社工机构、社会组织积极投身新时代文明实践志愿服务，推广“社工+志愿者”工作模式，更好地承接服务项目、有效地开展专业服务；动员群众参与倡导全民志愿、全域志愿，人人做志愿者，处处做志愿者，鼓励本地群众自发建立多样化、针对性强的志愿服务队伍，就近就便参与文明实践志愿服务，实现群众自我服务、自我提高，建设一支“不走”的志愿者队伍。三是为志愿者和志愿服务组织持续赋能。实施动态管理健全志愿者管理机制，把“管理出效益”理念融入日常管理的各个环节，以加强管理提高文明实践志愿服务整体效能。开展专业培训通过扎实有效的培训，提高志愿者素质能力，激发志愿服务内生动力，不断提升志愿服务规范化、专业化、科学化水平。

专栏 7-6 发挥社会力量作用

（一）打造“双百工程”

为实现农业现代化，建设乡村振兴工程，乡镇政府在我国的行政体制中占据着基础性地位，是联系国家和农民的重要枢纽。乡镇政府的好坏直接关系到党和国家方针政策的贯彻落实，提高政府公共服务水平的关键就是有效破解乡镇政府公共服务能力的提升难题。

将全县 17 个乡镇（街道）全部建成社会工作服务站，全县村（居）分片建成社会工作服务点 50 个，实现全县社会工作服务站（点）及困难群众和特殊群体社会工作服务两个 100% 覆盖。打通为民服务“最后一米”，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（二）推进常态化“千场志愿服务进社区（村）”

志愿服务是社会文明进步的重要标志。志愿服务组织是志愿服务主要的提供主体，是志

愿服务的中坚力量,因此要将揭西县的志愿服务打造成一个制度化、规范化和常态化的项目。

为倡导文明新风、弘扬社会正气、发扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神,由县文明办、团县委牵头组建揭西县志愿服务轻骑兵,设置县级直属队伍和乡镇(街道)级队伍,按照“志愿者团队+社工”模式,下设卫生健康、生态环保、便民服务、安全应急、文化艺术、科普教育6大类志愿服务专项队伍,开展一系列爱民惠民活动、结对帮扶活动、专业服务活动,增进群众获得感、幸福感。

第八章 巩固拓展脱贫攻坚成果

全力推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,建立防止返贫动态监测帮扶机制,保持政策的延续性和稳定性,深化实施产业扶贫、就业扶贫和消费扶贫,激发贫困户内生动力,加快补齐农村民生短板,拓宽农民增收渠道,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感,共同走向富裕之路。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

(一) 强化社会保障。一是要持续改善揭西县人居环境,严格落实农村人居环境长效管护机制,实现农村生活垃圾分类规范运营,在“三清三拆三整治”的良好成果上,因地制宜建设“四小园”,扎实推进“四好农村路”,加快推动通村道路、入户道路的建设,解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。二是要全面完善基础设施,实现自然村村道巷道硬底化率100%,集中供水率100%,水质达标率100%,网络覆盖率100%。三是建立健全医疗卫生保

障系统，实现医保的高质量发展，为重点贫困对象缴费参保，实现贫困群众应保尽保，同时在该基础上，加强乡村医疗队伍的建设，力求到 2025 年底，乡村医生具备中专及以上学历、执业助理医师及以上资格达到 70%以上，完善乡村基层卫生人才激励机制。

（二）持续推行现行帮扶政策。一是严格落实“四个不摘”要求，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，稳定兜底救助政策，根据贫困人口实际困难给予适度倾斜。二是优化巩固发展类政策，完成产业带动，稳步推进农业生产，不断夯实产业基础，扎实推进粮食生产和畜牧养殖，确保年产量足质优；培育壮大特色产业，到 2025 年底，力争培育“一村一品”项目三个以上，“一镇一业”项目 1 个以上，推动农业产业链建设，提升揭西县特色优势农业产品的竞争力。三是通过技能培训培养人才，实现人才兴村。开展农民就业技能培训，对 50 岁以下的农业从业人员进行集体培训，持续推进乡村工匠、农村电商培育，促进农村劳动力就业，巩固脱贫增收成果。大力践行“一线工作法”，注重在乡村振兴前沿、疫情防控一线等社会治理最前沿的人才培育，支持大学生返乡创新创业，鼓励乡贤回乡创业。

（三）建立科学动态监测工作机制。根据《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施方案》《关于建立健全防返贫致贫动态监测机制的通知》等系列文件，全县纳入检测的三类对象共 156 户 602 人，存在返

贫致贫的风险。一是健全防止返贫动态监测机制，在落实帮扶措施上，多方加大资金投入，统筹做好防贫监测对象的信息预警、数据对比和行业帮扶，定期对贫困户的生活情况进行评估，研判是否存在返贫风险隐患。建立网格化管理模式，各部门各司其职、同心同德、加强联动，充分发挥党政一把手实施乡村振兴战略“头雁”作用，持续监测返贫高风险家庭的收支和日常保障问题。二是加强防返贫大数据监测平台建设，将贫困户的信息及时采集录入，重点对因病、因残、因灾等外力不可抗致贫的突发困难贫困户开展常态化监测。对未贫困但收支有隐患的农民进行预先监测，健全定期核查和动态调整机制。三是防止规模性返贫。带动全县有劳动力的农民共同参与农业发展建设中，防止农民因懒致贫；对有技能的农民实行技能培训，为适龄儿童提供教育条件，防止青少年因贫辍学，造成因愚致贫的局面。

（四）健全巩固拓展脱贫攻坚成功长效机制。一是加强产业扶贫项目管理，探索完善长效管理制度。继续加强现有产业帮扶项目跟踪管理，健全完善扶贫资产管理和收益分配制度，收益分配重点向脱贫尚不稳定、容易致贫的农户和集体经济收入不稳定的已退出贫困村倾斜，避免平均主义。加强扶贫资金资产管理和监督，及时控制扶贫投资项目风险。在现有产业扶贫项目的基础上，结合“灭荒”三年行动，土地流转等引进农业大型龙头企业，盘活土地资源，促成土地集约化管理，提升土地价值，增强农民及

村集体经济收入，完善长效管理制度。二是对接推进助镇帮扶工作，建立助镇帮扶工作机制。加强管理考核和激励保障，县委统筹确定驻村第一书记年度考核优秀等次比例最高不超过35%。推动驻镇帮扶党建共建，落实驻镇帮扶单位与所驻镇之间、驻镇帮扶单位之间开展党建共建，推动派出单位与第一书记所在村实行责任“捆绑”，运用帮扶单位和派出单位资源支持乡村发展。三是补齐经济短板，培育壮大村集体经济。加快推进扶贫资产管理工作，持续加强扶贫资产、扶贫小额信贷等金融资金融通工作，做好资产管理监督运营，防止扶贫资产闲置和损失。完善农村产权制度改革，完善农村承包地经营权流转体系，开展产权制度改革“回头看”，进一步深化农村改革，激发农村发展潜力。

专栏 8-1 巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）强化社会保障。

（1）改善人居环境，严格落实农村人居环境长效管护机制，实现农村生活垃圾分类规范运营。

（2）全面完善基础设施，尽力做到多项指标达到100%。

（3）建立健全医疗卫生保障系统，实现医保的高质量发展，为重点贫困对象缴费参保，实现贫困群众应保尽保，大力发展医疗卫生人才。

（二）持续稳定现行帮扶政策行动

（1）严格落实“四个不摘”要求，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。

（2）优化巩固发展类政策，完成产业带动，稳步推进农业生产。

（3）培训培养人才，实现人才兴村。鼓励大学生返乡创业，乡贤回乡创业。

（三）建立科学动态监测工作机制行动

全县纳入检测的三类对象共156户602人，存在返贫致贫的风险。建立科学动态监测

工作机制，将全县的“动态贫困户”及非贫困户中的“边缘贫困户”全覆盖纳入重点监测范围，建立完善的“一超过、两不愁、三保障”指标跟踪机制、预警机制及核查机制。

（四）健全巩固拓展脱贫攻坚成果的长效机制行动

（1）加强产业扶贫项目管理，探索完善长效管理制度。在现有产业扶贫项目的基础上，结合“灭荒”三年行动，土地流转等引进农业大型龙头企业，盘活土地资源。

（2）对接推进助镇帮扶工作，建立助镇帮扶工作机制。有计划有细分地完成村镇帮扶工作。

（3）培育壮大村集体经济。加强扶贫项目资金资产管理和监督，完善农村承包地经营权流转体系，激发农村发展潜力。

第二节 加快补齐农村民生短板

（一）优先发展乡村教育事业。深化教育体制改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化。全面完成中心城区学校提质改造，建设好乡村小规模学校和寄宿制学校，进一步改善办学条件，全面推进办学条件标准化，实现区域内义务教育优质均衡发展。推进学前教育普及普惠安全优质发展。实施普通高中提升计划，加强高中学校标准化建设，配套完善设备设施，提档升级；完善适应新高考改革的教学管理模式，稳步提升教育教学质量。支持和规范民办教育发展，规范民办教育市场准入机制，鼓励和引导各类资本进入教育领域。增强职业教育吸引力，促进职业教育服务当地经济发展能力和办学实力明显提升。加大对特殊教育的经费投入，提高特教教师的地位和待遇。

（二）深化城乡医疗卫生体制改革。统筹推进基本医疗、公共卫生、基本医保、药品保障、监督管理等重点改

革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，深化“三医联动”改革，促进药价实质性降低。推进城市医联体建设，理顺体制机制，完善支持城市医联体发展相关政策措施，形成管理、责任、利益、服务和医疗资源上下贯通的共同体，促进优质医疗资源下沉，推进分级诊疗。健全县镇村三级医疗卫生服务体系，加强镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生站标准化建设和一体化管理。加快县级医院与基层医疗卫生服务机构互联互通，提升基层医疗卫生资源利用效率和综合服务能力，建立健全三级医院医疗技术人员定期到基层服务制度。

（三）优化农村养老服务体系。全面推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设，突出社区居家养老，重点推进医养结合，推动农村各类养老服务设施质量提升。发展普惠型养老服务和互助性养老，提高公办养老机构兜底保障能力，推进养老服务标准化建设。大力加强农村养老服务设施建设，满足农村品质养老需要，巩固提升村居家养老服务照料中心运营能力和服务能力，完善养老服务机构布局，将农村养老服务设施建设作为落实乡村振兴战略重要内容，健全县镇村衔接的三级养老服务网络。在人口较为密集乡镇建设一批农村区域性养老服务中心，农村幸福院、老年养护院、老年活动中心、日间照料中心等互助性养老服务设施。鼓励农村敬老院、养老院等养老机构扩大对外开放度、开展延

伸服务。大力培育和发展乡村康养服务产业，引导企业、集体和个人投资农村康养产业项目，开发适合老年人特点的娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉等配套服务。

（四）打造现代农村物流体系。一是制定农村物流建设发展规划，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在农村地区设施网络布局。加快推进“快递下乡”服务，完善行政村快递揽收配送网点建设。整合现有物流要素资源，构建县物流园、乡镇物流站、村级物流点三级农村物流配送体系。加快推进以中心镇为单位的物流配送中心、专业批发市场、冷链仓储物流等设施建设，实现镇村物流节点全覆盖。完善农村物流基础设施末端网络，引导物流龙头企业、快递电商、中小企业物流联盟延伸农村经营服务网络，打通物流进村“最后一公里”。二是大力发展现代物流服务业。加快布局以高速公路货运站场为中心，以各大产业园为节点的区域性综合物流网络，重点推进电子商务综合发展物流园、坪上乡农产品冷链物流中心等项目建设，发展建材、农副产品等大宗货物物流。积极培育第三方、第四方物流和冷链物流、快递物流、供应链管理，加快低碳冷链物流和物联网示范工程试点建设，强化整体冷链物流装备能力。支持制造业企业从主要提供产品向提供产品和产业服务的现代标准物流中心发展。加快建设物流公共信息服务平台，对接国内外物流节点，统筹打造“电

子商务+大宗商品贸易+区域物流”相融合的智慧物流服务体系，提升物流体系智能化水平，加强物流资源整合，实现物流信息共享和集约化运营。

（五）持续推进乡村能源革命。一是持续推进乡村能源革命，加速补齐农村电网发展短板，健全农村电网改造升级长效机制，在条件适宜村区，积极开展光伏工程或其他新能源智能微电网建设，稳步提升农村供电能力可靠性、安全性，促进全镇城乡电力服务均等化，到2025年建成现代化农村电网。二是坚持资源开发、节能优先、绿色能源原则，转变能源发展方式，调整优化能源结构和布局，大力发展风电、天然气、太阳能等清洁能源，加快天然气管道工程建设，提高清洁能源的规模和比重，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

（六）推进“数字乡村”建设。加强农村信息合作社试点建设，健全农村信息基础设施支撑体系，加快建设“数字乡村”。一是加快构建全程全网的新一代信息基础设施建设。加快推进建设5G基站、特高压、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网，重点围绕“5G网络连接、感知设施部署、智能计算设施、与传统设施融合、产业数字化转型、创新基础设施、网络数据安全”领域超前布局，按照新型基础设施标准，一次到位构建先进基础设施体系。二是加强“数字政府”改革建设。将“放管服”改革向农村基层延伸，整合优化基层公共服务和行

政审批职责，涉农审批服务事项有条件的下放至乡镇（街道）一级，打造行政村“一站式”党群服务中心。建立完善“办事不出村”制度，通过“广东政务服务网”系统统一申办受理，实现村级政务服务“一网通办”，打通基层政务服务最后一公里。三是深化农业农村大数据创新应用，推广远程教育、远程医疗、互联网金融网点进村入户等信息服务。推进“智慧农村”系统建设，开发适应“三农”特点的信息技术、产品和服务，推进服务手段向移动终端延伸，服务方式向精准投放转变，弥合城乡数字鸿沟。

专栏 8-2 加快补农村齐民生短板

（一）优先发展乡村教育事业行动

稳步推进基础教育综合改革，积极探索教育集团化、学区化办学模式，扩大优质教育资源总量和覆盖面。加强河婆及棉湖两个中心乡镇（街道）学前学位建设，完善河婆街道中心幼儿园教学楼及设备设施配套建设，拆危重建棉湖镇新湖幼儿园。加快揭西县第一中学提升项目建设进度，积极推进东园中州教育城等高水平公共教育建设项目谋划，努力改善县内十一所高完中校舍及运动场条件。

（二）深化城乡医疗卫生体制改革行动

大力实施健康揭西行动，以揭西县人民医院、揭西县第二人民医院为牵头单位各组建一个县域紧密型医共体，逐步实现信息共享和互联互通，提高基层医疗机构的管理水平，有效解决基层医疗机构技术力量薄弱、诊断能力不足的问题。

（三）提升农村养老服务能力行动

推进医疗康养融合发展，开展医养结合试点示范工作，提升社区医养结合服务能力。支持养老机构、医疗机构开展多种形式的合作，建设覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。一是推进揭阳市揭西县康养中心建设项目，建设区域性敬老院、医养结合养老院、公建民营养老院。二是构建揭西县社区居家养老服务系统，打造镇、村级老人活动服务中心（站）平台建设项目。

（四）打造现代农村物流体系行动

推进揭西县农副产品物流中心、坪上乡农产品冷链物流中心、龙潭镇供销天业（揭西）冷链物流产业园等物流服务项目，提升物流体系智能化水平，加强物流资源整合。

（五）持续推进乡村能源革命行动

（1）推进揭西县五经富镇12万千瓦光伏发电平价项目、15宗电站技术改造工程、揭西县电网工程和揭西县大洋抽水蓄能工程等项目的建设建设。

（2）推进揭阳市揭西县燃气建设项目、燃气及综合能源项目等天然气项目。

（3）充分发挥地理区位优势，科学谋划、合理布局，将明阳新能源综合基地争取纳入揭西县产业园管理，享受相关政策扶持，把散落在潮汕地区的由揭西籍人员主导的新能源企业引回来。实行政府统一管理、企业集中经营、产品分散销售的生产经营模式，打造出具有揭西特色的新能源产业群。

（六）建设“数字乡村”行动

（1）实施光网乡村工程，逐步推进20户以上自然村连通光缆，光纤接入能力达100Mbps以上，2025年实现全县开通光纤入户自然村光网覆盖率达到100%。4G网络基站建设，2025年前实现全县行政村4G网络自然村全覆盖。

（2）推进农村放管服改革工程。整合优化公共服务和行政审批职责，打造行政村“一站式”党群服务中心，建立完善“办事不出村”制度，通过“广东政务服务网”系统统一申办受理，实现村级政务服务“一网通办”，打通基层政务服务最后一公里。

（3）实施“数字乡村”战略，深化农业农村大数据创新应用，鼓励互联网金融、网络远程教育、远程医疗、网络创业等“互联网+”向自然村延伸服务。

第三节 与乡村振兴有效衔接

（一）有效开展乡村振兴驻镇帮镇扶村工作。领导干部定点联系对口帮扶镇，统筹整合“万企兴万村”、农村科技特派员等，深入开展“党政机关+企事业单位+科研力量”组团结对帮扶。一是揭西县67个省定贫困村分别由14个省直单位、东莞市部分乡镇（街道）和市直单位、8个揭阳市直单位帮扶；213个分散面上村分别由30个揭阳市直单位、92个揭西县直单位和17个乡镇（街道）帮扶，3697名帮扶干部与贫困户进行一对一帮扶，做到村村有帮扶单位、户户有帮扶干部。二是构建和完善驻镇帮镇扶村工作队工作机制。各地各单位要结合工作职能，深入总结

过往驻村帮扶好的经验做法，加快建立驻镇帮镇扶村帮扶工作机制，加强驻镇帮镇扶村工作队自身建设，推进驻镇帮镇扶村工作更加规范化、标准化运行。重点建立八项工作机制：建立驻镇帮扶党组织共建机制、建立帮扶工作联系机制、建立帮扶工作队管理机制、建立驻镇帮镇扶村资金使用管理“双签”审批机制、建立帮扶工作请示报告和考核激励机制、建立驻镇帮镇扶村调查研究机制、建立驻镇帮扶教育培训机制、落实尽职免责机制。三是系统规划乡村振兴发展思路。各镇各单位带领县驻镇乡村振兴工作队对各村的产业发展、优势资源等情况进行实地调研，因地制宜、科学谋划，与镇党委共同商定各镇乡村振兴长远发展规划。围绕驻镇帮镇扶村工作五大提升任务，对照驻镇帮镇扶村八大职责任务，确保脱贫成效得到巩固，确保驻镇帮镇扶村工作出成果。

（二）深化农村综合改革。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化农村综合改革，盘活农村各类资源要素，全面激发农村发展内在活力。一是积极推进农村集体产权制度改革，完善农村承包地“三权分置”的有效组织形式、经营方式和发展路径，探索通过股份合作制经营等方式盘活闲置土地，开展宅基地制度改革试点工作，加强农村集体“三资”管理。二是开展农村“三变”改革工作，引导农村集体经济组织盘活集体资产，赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权能。盘活利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养

殖水面以及生态环境、人文历史、各类房产设施、集体建设用地等资产资源，推动资源变资本、资金变股金、农民变股东改革，鼓励将农村集体资产、资源入股参与农村新产业新业态发展，拓宽集体经济发展途径。三是鼓励村集体领办创办合作社及其他各类服务实体，为农业经营主体提供农机作业、统防统治、农资供应、冷链物流等服务。积极引导群众参与村集体经济发展，通过村民带地入股、带资入股、带技能入股等方式，发展村集体经济合作社、股份合作社或者股份合作公司。四是健全资产收益分配制度，有序推动集体经济股份内部流转，深化集体资产股份权能改革。探索进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益制度。

（三）与乡村振兴有效衔接。一是要坚持脱贫攻坚与经济发展两手抓。针对揭西实际，依托绿色建筑产业、文旅康养产业、生猪产业、蔬果产业等资源优势和产业基础，充分发挥独特的交通和区位优势，积极融入揭阳市“一主三副多点”建设，推动“一轴一心一园五组团”产城融合和乡村振兴发展。二是用好省、市“千企帮千镇，万企兴万村”和驻镇帮镇扶村政策，持续推进“千村示范、万村整治”工程，积极打造美丽乡村精品旅游线路，推动美丽乡村转化为美丽经济。三是巩固拓展帮扶产业。深化农业供给侧结构性改革，以稳定“米袋子”“菜篮子”“果盘子”保供为基础，以生猪、橄榄、茶叶、苦笋产业为核心，突出农业精细化转型，积极发展多种形式农业适度规模经

营，建立农业新业态培育机制，健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系。健全帮扶产业项目低收入群众参与挂钩机制，扶持小农户适度扩大规模经营，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+合作社+农户”等经营模式，完善新型农业经营主体同小农户的利益联结机制，让低收入群众更多分享产业增值收益。四是以美丽旅游乡村、田园综合体、特色小镇为突破口，推进旅游与乡村的深度合作，通过海陆联动、产旅联动、城景乡一体、政企农共赢等发展策略，积极发展温泉康养、红色文化体验、乡村生态、海鲜美食、户外体育赛事等融合发展的大旅游产业，构建全方位、全覆盖的旅游服务配套体系，加快发展文旅康养产业集群，创建国家级全域旅游示范区。五是积极探索更多壮大村集体经济的新路子，做大做强村集体经济，用活用好农村集体土地，激发乡村发展潜力，不断增强自身“造血”功能，让“绿水青山”切实转变为“金山银山”，促进贫困群众持续增收稳定脱贫；重视加强农村集体经济特别是经济实力薄弱的贫困村镇集体经济发展，不断提升集体经济营收能力，成为统筹推进乡村建设，加快乡村振兴的重要抓手；积极谋划电商网络进村入户，加快搭建电商培训平台和销售平台，选好用好销售渠道，做好市场化产销对接，为山区优质农产品走出大山走进城市插上“电商翅膀”。

（一）有效开展驻镇帮镇扶村工作行动

落实“单位帮扶、干部驻村、整村包保”制度，加强和改进定点帮扶工作，发挥驻镇帮镇扶村工作队巩固脱贫攻坚成果的生力军作用。深化省直、东莞和市直单位与11个重点帮扶镇产业对接、劳务协作、文化旅游、教育医疗、人才培养、干部培训等帮扶工作。建立挂钩帮扶协调联动机制，推动挂钩帮扶向共建共赢转化。围绕驻镇帮镇扶村工作五大提升任务，对驻镇帮镇扶村八大职责任务，确保脱贫成效得到巩固，确保驻镇帮镇扶村工作出成果。

（二）深化农村综合改革行动。

（1）继续推进农村土地制度改革，完善农村承包土地“三权分置”有效组织形式、经营方式、发展路径和配套措施，规范引导农村土地经营权有序流转，加快发展多种形式的农业适度规模经营。

（2）开展农村“三变”改革，推进农村集体产权制度改革，引导农村集体经济组织盘活集体资产，赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权能。

（三）与乡村振兴有效衔接行动

（1）依托绿色建筑产业、文旅康养产业、蔬果产业等资源优势和产业基础，以美丽旅游乡村、田园综合体、特色小镇为突破口，推进旅游与乡村的深度合作，积极融入揭阳市“一主三副多点”建设，推动“一轴一心一园五组团”镇园融合和乡村振兴发展。

（2）突出产业扶贫的基础性和持久性，实施“一镇一业、一村一品”行动，推广“公司+基地+贫困户”产业扶贫发展模式，多措并举扶持贫困户至少发展1项特色种养业或从事农产品加工或服务业。

（2）深化农业供给侧结构性改革，以稳定“米袋子”“菜篮子”“果盘子”保供为基础，以生猪、橄榄、茶叶、苦笋产业为核心，突出农业精细化转型，积极发展多种形式农业适度规模经营，建立农业新业态培育机制。扶持小农户适度扩大规模经营，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市场+合作社+农户”“供销社+合作社+农户”等经营模式，完善新型农业经营主体同小农户的利益联结机制，让低收入群众更多分享产业增值收益。

第九章 强化规划保障措施

第一节 坚持党的领导

坚持把《中国共产党农村工作条例》《中国共产党农村基层组织工作条例》、省配套文件（粤发〔2020〕5号、粤办发〔2019〕34号）、市工作方案（揭委发〔2020〕9号）以及县有关工作方案（揭西发〔2021〕4号）一体贯彻、一体推进。健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，完善党对农村工作领导的体制，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。强化县镇村党组织书记抓党建促乡村振兴工作机制，县委书记把主要精力放在“三农”工作上，充分发挥县委乡村振兴“一线指挥部”作用，带动乡镇党委发挥乡村振兴“前沿作战部”作用，村党组织发挥乡村振兴战斗堡垒作用。

各级党委政府和有关部门要切实提高政治站位，充分认识实施乡村振兴战略的重要意义，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，加强和改善党对“三农”工作的集中统一领导。建立强化五级书记抓乡村振兴工作责任制，压紧压实各级党组织书记主体责任，实行党政同责、一岗双责，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。县委、县政府主要领导带头示范，践行“一线工作法”，经常带队深入镇村调研，现场推进工作，真正把党的领导贯穿基层一线。

要处理好政府和市场关系、协调好各方面利益，建立规划实施的组织协调机制，优化资源配置，形成齐抓共推的强大合力。在干部配备上优先考虑，在公共财政投入上优先保障，在各种要素配置上优先满足，在公共服务上优先安排，确保规划目标任务、重点工作和保障措施的组织、跟踪和落实。

建立和完善农村组织体系，充分发挥农村党组织在乡村建设中的领导核心作用，把党管农村工作的要求落到实处。

第二节 实现多规合一

根据《揭阳市揭西县实施乡村振兴战略规划》，各部门要编制乡村振兴战略专项执行方案，形成系统衔接、城乡融合、多规合一的规划体系，确保规划方案逐级贯彻实施。统筹乡镇（街道）和村组，结合各级乡村建设规划，明确城乡基本公共服务、基础设施、土地利用和产业生态布局，明确生态宜居美丽乡村、历史文化名村以及纳入城镇建设范围、撤并搬迁等不同类型的村庄；各乡镇（街道）及时更新完善镇村规划体系、乡镇（街道）总体规划和详细规划。到2025年实现乡镇（街道）乡村建设规划全覆盖，并基本完成村庄规划编制。实现所有自然村环境整治、宅基地和农房建设纳入规划管理全覆盖。统筹城镇与乡村融合发展，以乡村振兴战略规划为基础，推进城乡规划、

土地利用总体规划、产业发展规划、环境保护规划、经济和社会发展规划等有机衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。加强乡村振兴规划执行监管，把规划执行纳入工作考核。建立健全镇村基层乡村规划建设管理队伍。鼓励探索成立乡村代建部门，提升乡村规范化、专业化建设水平。

第三节 抓好监督工作

通过实行督查考核倒逼机制，有效推动乡村振兴重点工作任务落地落实。由县农业农村局切实发挥统筹牵头作用，建立农业农村发展“十四五”规划季度以及年度的进度通报反馈机制，健全任务清单和实施台账制度。对规划目标任务完成情况进行第三方评估，做出公正客观的评估分析，定期对规划实施情况进行跟踪分析和动态评估，确保规划实施的科学有效。建立领导干部推进规划实绩考核制度，同步纳入乡村振兴考核，考核结果作为选拔任用领导干部的重要参考。建立各类风险预警体系。健全农村自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、食品安全、重大环境污染等各类突发公共事件的预防预警和应急处置体系，推动风险监测与行政监管联动衔接。建立各类风险监测信息和重要监督抽检结果向同级政府报送制度，健全横向到边、纵向到底的责任链条。

各级党委和政府每年向上级党委和政府报告推进乡

村振兴进展情况；县政府每年向县人大报告、并向县政协通报乡村振兴进展情况。健全责任追究机制，党委主要负责人不履行或不正确履行乡村振兴战略工作第一责任人职责的，依据《中国共产党问责条例》等规定予以问责。对履职不力、工作滞后的地区和部门进行约谈。建立容错纠错机制，支持鼓励各级各部门在推进乡村振兴战略工作中敢于担当作为、勇于改革创新。

第四节 加强宣传推广

加大宣传力度，充分发挥主流媒体的作用，开展形式多样的乡村振兴建设政策宣传，适时召开乡村振兴现场会，及时宣传乡村振兴建设中涌现的先进典型，形成全社会关心、支持和参与的良好氛围。制作揭西县乡村振兴工作进展宣传片，记录揭西乡村美景，讲好揭西乡村故事。以先进乡镇（街道）、先进企业、先进人物的生动实践引领带动乡村振兴战略的深入实施。立足各地实际，及时总结发展实践和成功经验，挖掘不同的创新模式和典型个案，剖析示范价值，加快推动全县乡村振兴战略健康有序进行。为广东省和揭阳市贡献揭西的经验，奋力推动揭西乡村振兴走在前列，争取有更多的先进镇街、村、人物受到省“十百千万”工程的表彰。细抓环境整治、重点项目、村庄文化等关键环节，不断加快示范村建设，从而带动周边提升村、整治村，以点带面、连点成线、辐射成片，乡镇互促，

全域发力推动乡村振兴工作取得新突破，助力全县高质量发展跨上新台阶。

第五节 鼓励多方投入

健全投入保障机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。县财政要把农业农村工作作为财政优先保障领域，确保财政投入与乡村振兴的目标任务相适应。强化金融服务方式创新，严格管控风险，提高金融服务乡村振兴能力和水平，出台落实金融服务乡村振兴的实施意见。积极争取上级各项资金支持，主动对接上级各类专项，紧密结合当前广东省实施乡村振兴的有关优惠政策，向中央、省直农业、社保等有关部门争取乡村振兴经费，投入到乡村振兴建设上。探索有效盘活农村闲置资源资产的路径和方式，引导更多工商资本、金融资本、社会资本等投向农业农村。切实发挥农民群众的主体作用，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳。引导鼓励社会力量投资兴办乡村振兴事业。加强农村金融服务和产品创新，加大金融对乡村振兴的支持力度。