

揭西县棉湖镇国土空间总体规划

2021-2035年

(公众征求意见稿)

揭阳市揭西县棉湖镇人民政府
2024.01

尊敬的公众朋友：

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

棉湖镇作为广东省“百县千镇万村高质量发展工程”的首批典型镇之一，按照上级工作部署和要求，我镇组织编制了《棉湖镇国土空间总体规划（2021-2035年）（公众征求意见稿）》（以下简称《规划》），《规划》是棉湖镇全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。为了让公众充分了解规划内容、广泛凝聚社会共识，现进行草案公示，征询公众意见，请社会各界人士和广大民众积极提出意见建议，汇聚各方才智，共绘发展蓝图！

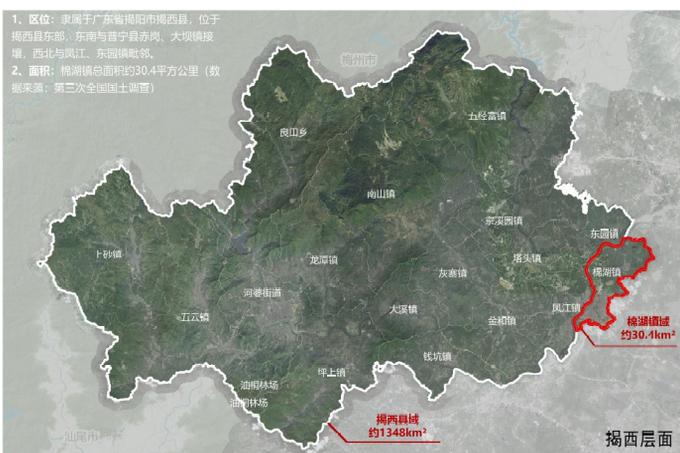
棉湖概况

棉湖镇位于广东省揭阳市揭西县东部，东面与普宁市赤岗镇接壤，南为普宁市大坝镇，西邻揭西县凤江镇，北与东园镇相邻。古称道江，后因云湖两岸盛产木棉，改称棉湖，为潮汕地区有名集镇之一。

棉湖镇陆域面积30.40平方公里¹，共辖13个社区和14个行政村；至2020年末，棉湖镇常住人口为8.67万人²，人口数量在揭西县仅次于县城（河婆街道），城镇化水平较高。



从粤东层面看棉湖：积极对接汕潮揭城镇群，融入区域一体化发展



从揭西层面看棉湖：揭西县域副中心，东部门户

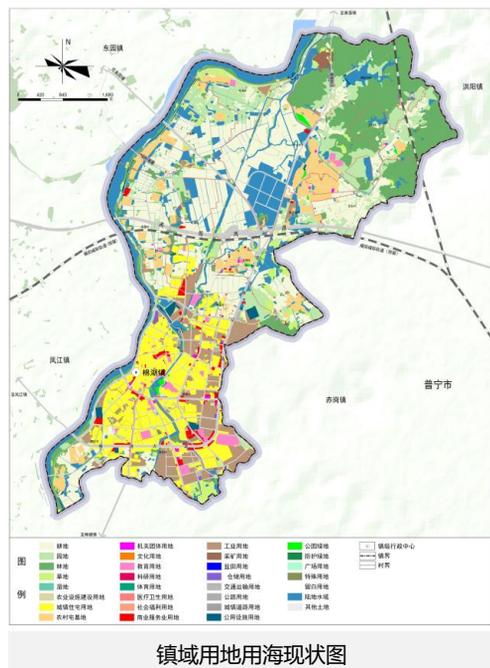
1. 数据来源：2020年国土变更调查数据

2. 数据来源：人口采用第七次全国人口普查数据

01 规划范围和期限

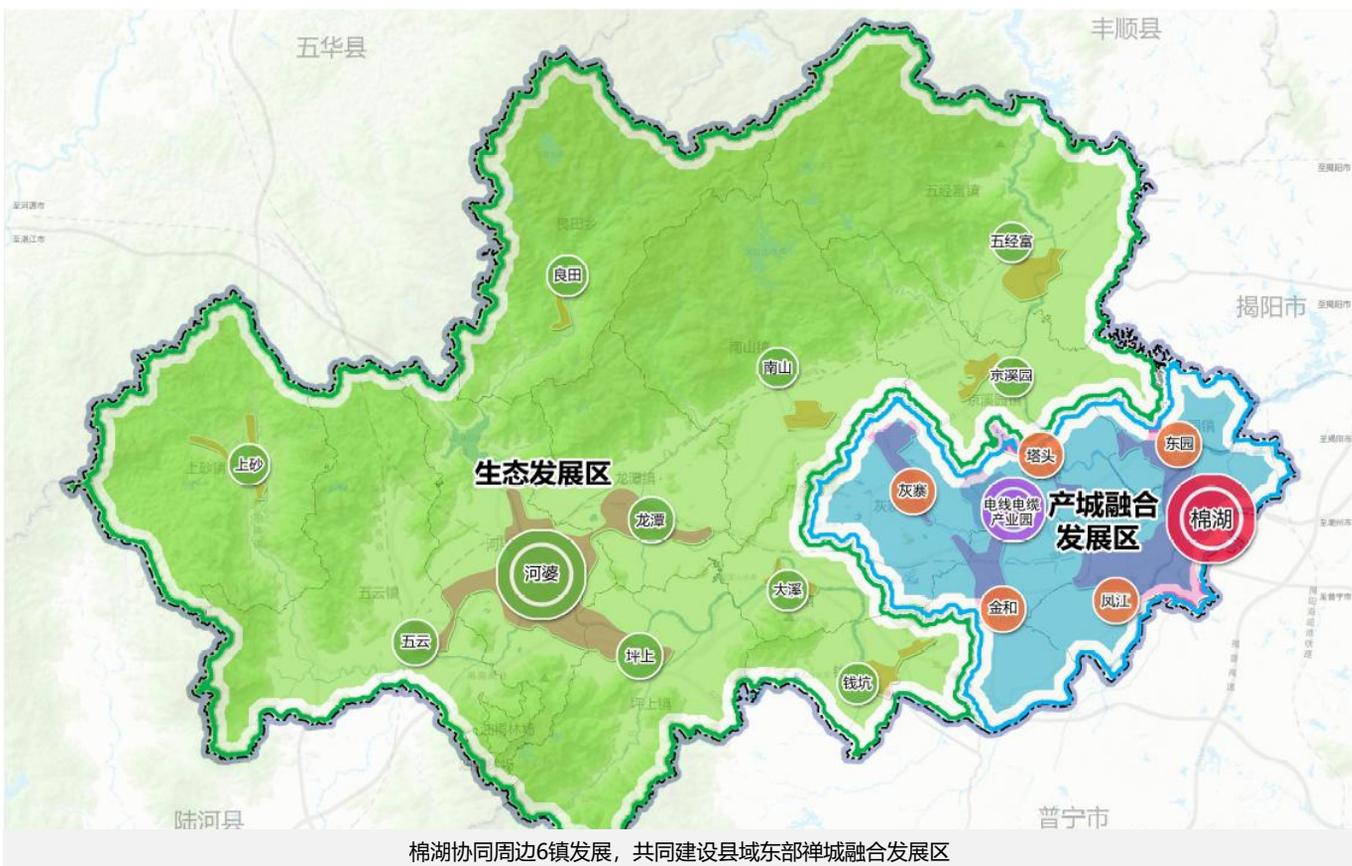
规划范围：包括棉湖镇行政辖区内的全部陆域国土空间，总面积为**30.40平方公里**。本规划只涉及陆域地区，不涉及海域范围。

规划范围：本规划基期年为2020年，规划期限为**2021年至2035年**，近期至2025年，远景展望至2050年。



02 区域协同

棉湖是**揭西县域副中心、东部产城融合示范区的中心城镇**，主要服务于“棉湖-凤江-金和-塔头-灰寨-东园”6个城镇，其区域地位重要性仅次于县城，需做大做强电线电缆产业，把产业发展融入城镇规划，抓紧推动镇域及周边乡镇的一体化发展，促进产城融合。



03 目标定位

功能定位

广东省历史文化名城、电线电缆专业镇，揭西县域副中心

- 以棉湖镇丰富的历史文物、优秀的地方文化为基础，持续发挥省级历史文化名城的特色与优势；
- 以制造业当家，发展电线电缆、五金塑料、家用电器等支柱产业，做强实体经济；
- 以揭西县“一园两区”空间格局为指导，强化棉湖镇县域副中心功能，打造县域东部产城融合发展引擎，提升镇区服务能级，加速产业升级，带动揭西东部地区城镇发展。



形象定位

千年古镇，工商重镇，宜居城镇

- 充分依托省级历史文化名城基础，传承棉湖优秀物质与非物质文化遗产，打响千年古镇品牌
- 积极发挥产业特色，谋划侨乡综合服务商圈，建设工业基础扎实、商贸服务集中的工商重镇；
- 严守底线，合理利用自然资源，打造具有田园风光和滨江特色的现代宜居城镇。

04 发展规模

人口规模：预测至2035年，全镇常住人口约13.65万人，城镇化率达到85%。

人均城镇建设用地：规划至2035年，人均城镇建设用地总面积不超过110平方米。



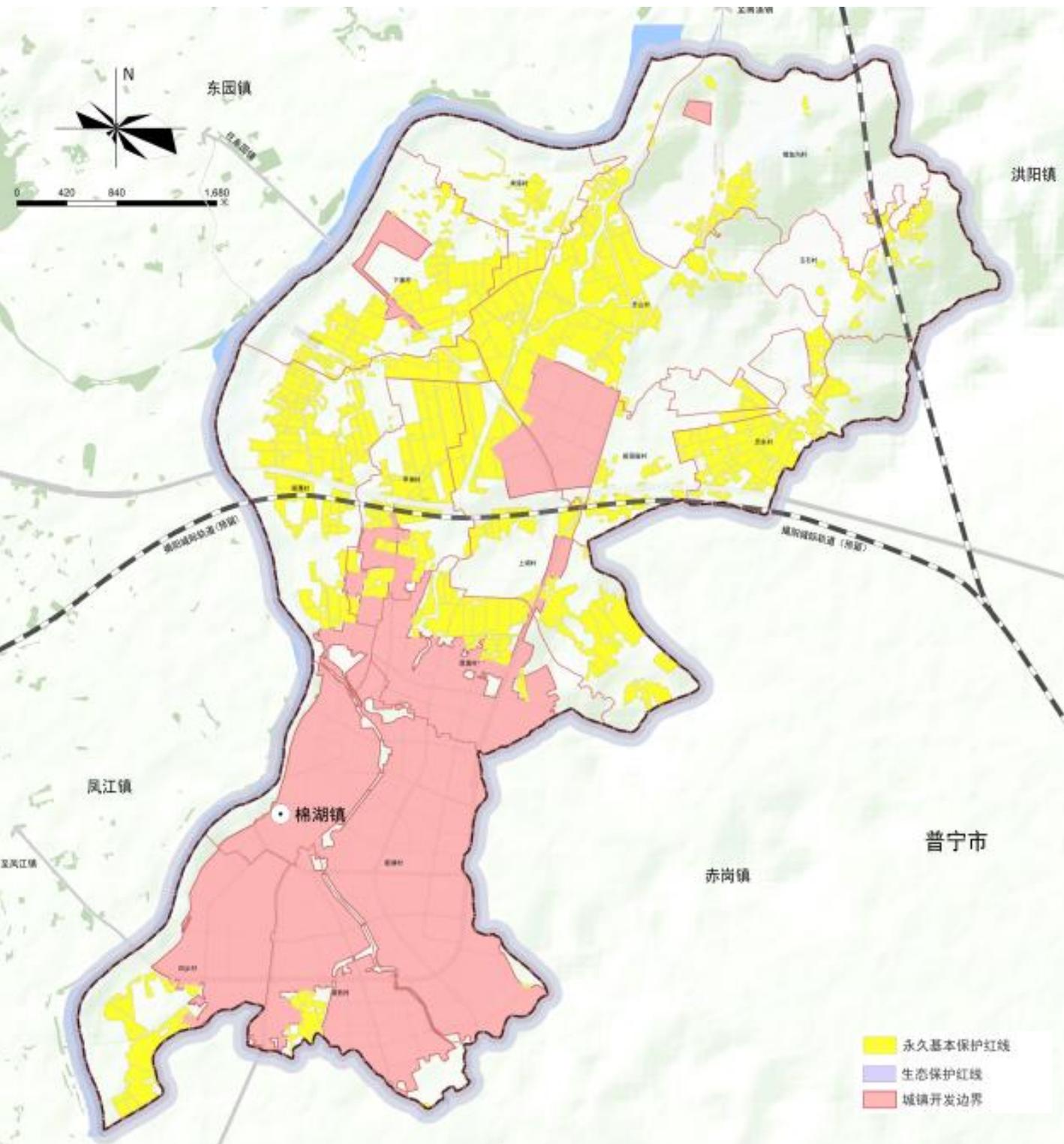
05 重要控制线落实

耕地和永久基本农田落实： 全镇耕地保护目标不低于**6.53**平方公里（0.98万亩）。

永久基本农田保护面积不低于**6.11**平方公里（0.92万亩）。

生态保护红线落实： 全镇未划定生态保护红线。

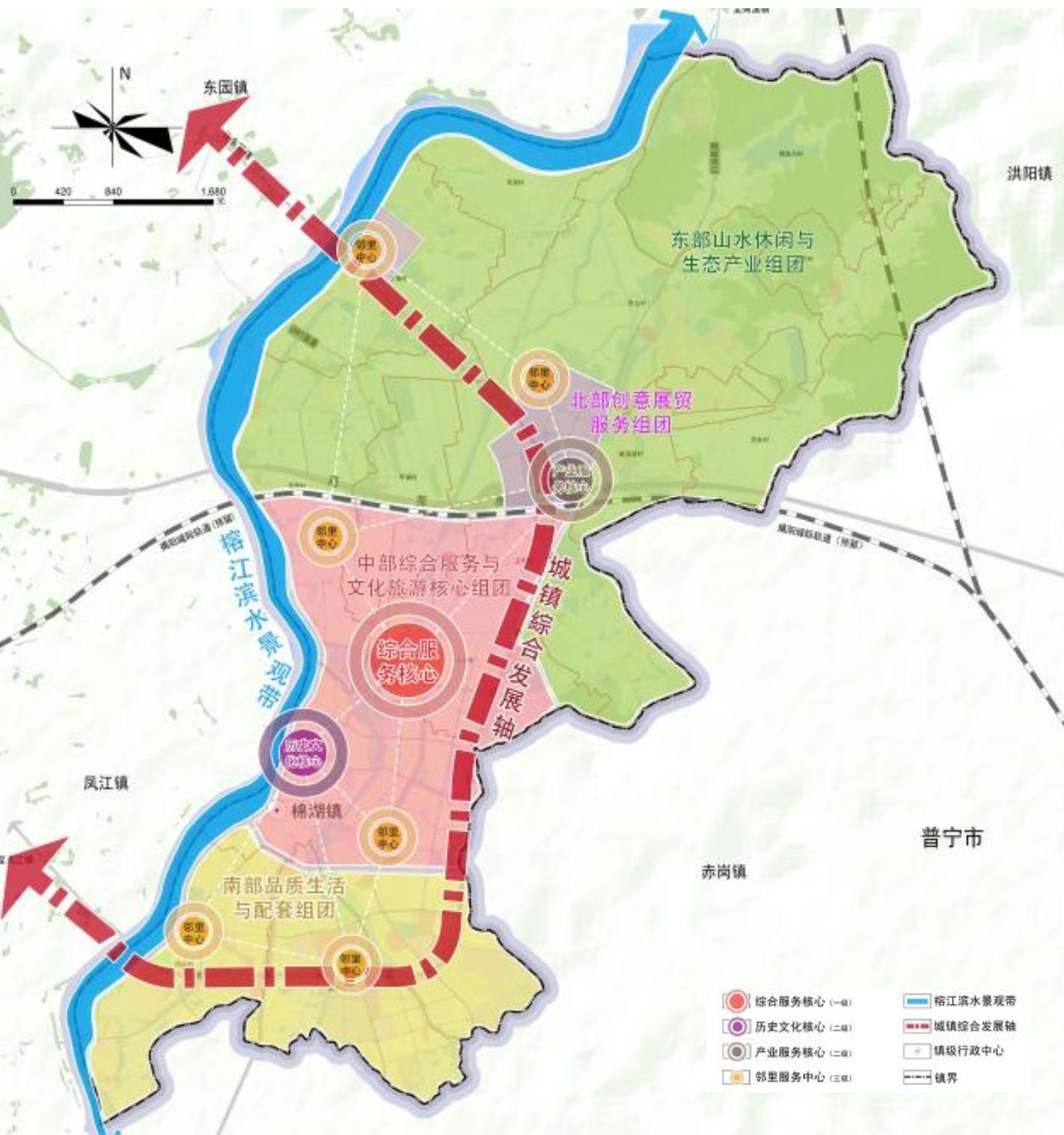
城镇开发边界落实： 全镇城镇开发边界**8.47**平方公里。



06 国土空间开发与保护格局

构建“一轴、三核、四组团、多节点”的总体格局：

- 一轴：依托东环线形成城镇综合发展轴，串联棉湖核心区域。
- 三核：依次为以商业服务功能为主的综合服务核、以创意产业功能为主的产业服务核、以历史文化功能为主的历史文化核。
- 四组团：依次为东部山水休闲与生态产业组团、北部创意展贸服务组团、中部综合服务与文化旅游核心组团、南部品质生活与配套组团。
- 多节点：指在居住生活片区内合理布局公共配套设施，形成若干邻里服务中心。



镇域国土空间开发与保护格局规划图

07 乡村发展分类引导

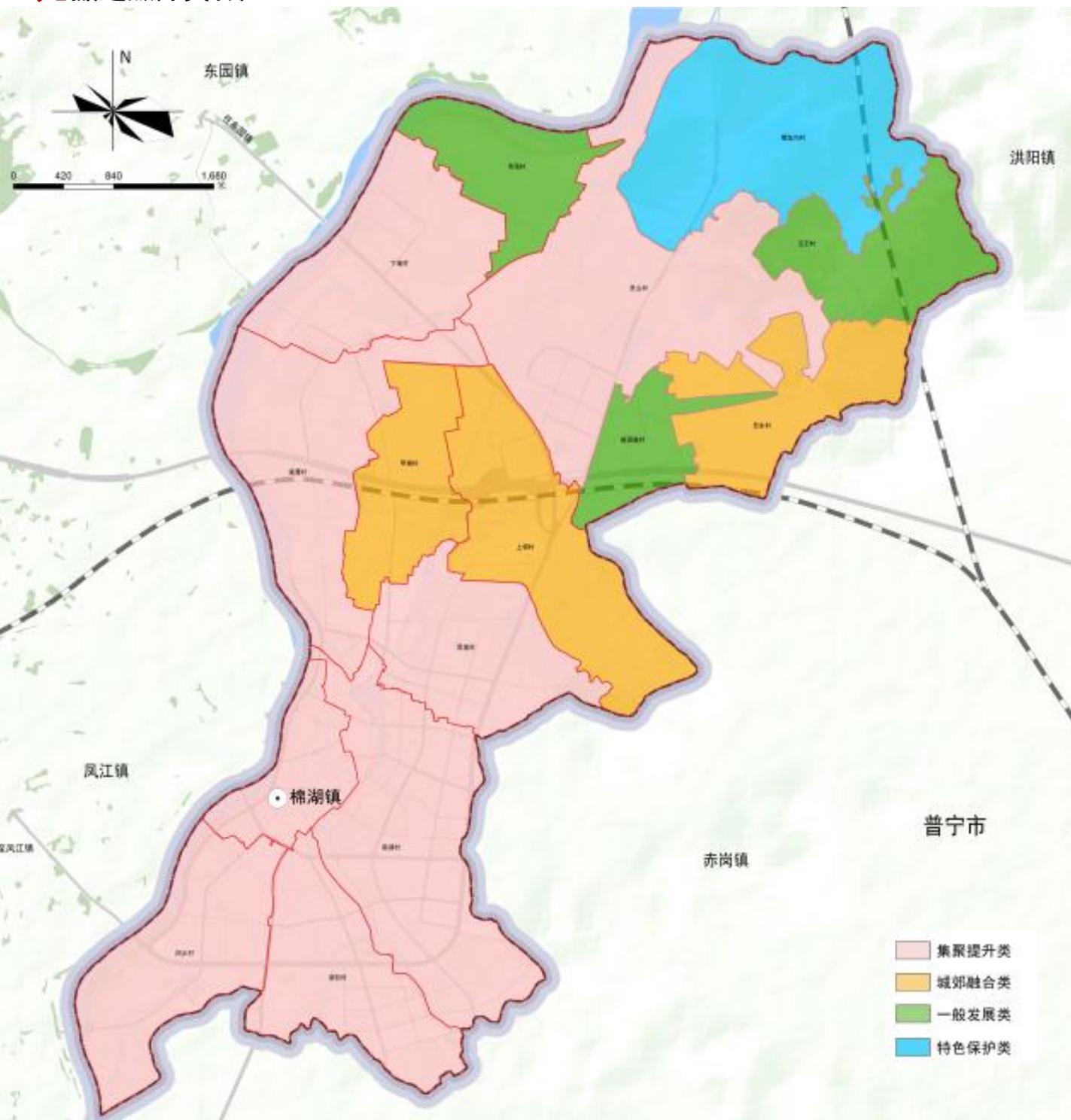
集聚提升类村庄**7**个：四乡村、湖西村、新湖村、厚埔村、境潭村、下浦村、贡山村。

城郊融合类村庄**3**个：上浦村、甲埔村、贡东村；

特色保护类村庄**1**个：鲤鱼沟村；

一般发展类村庄**3**个：考溪村、玉石村、新厝陂村；

无搬迁撤并类村庄。



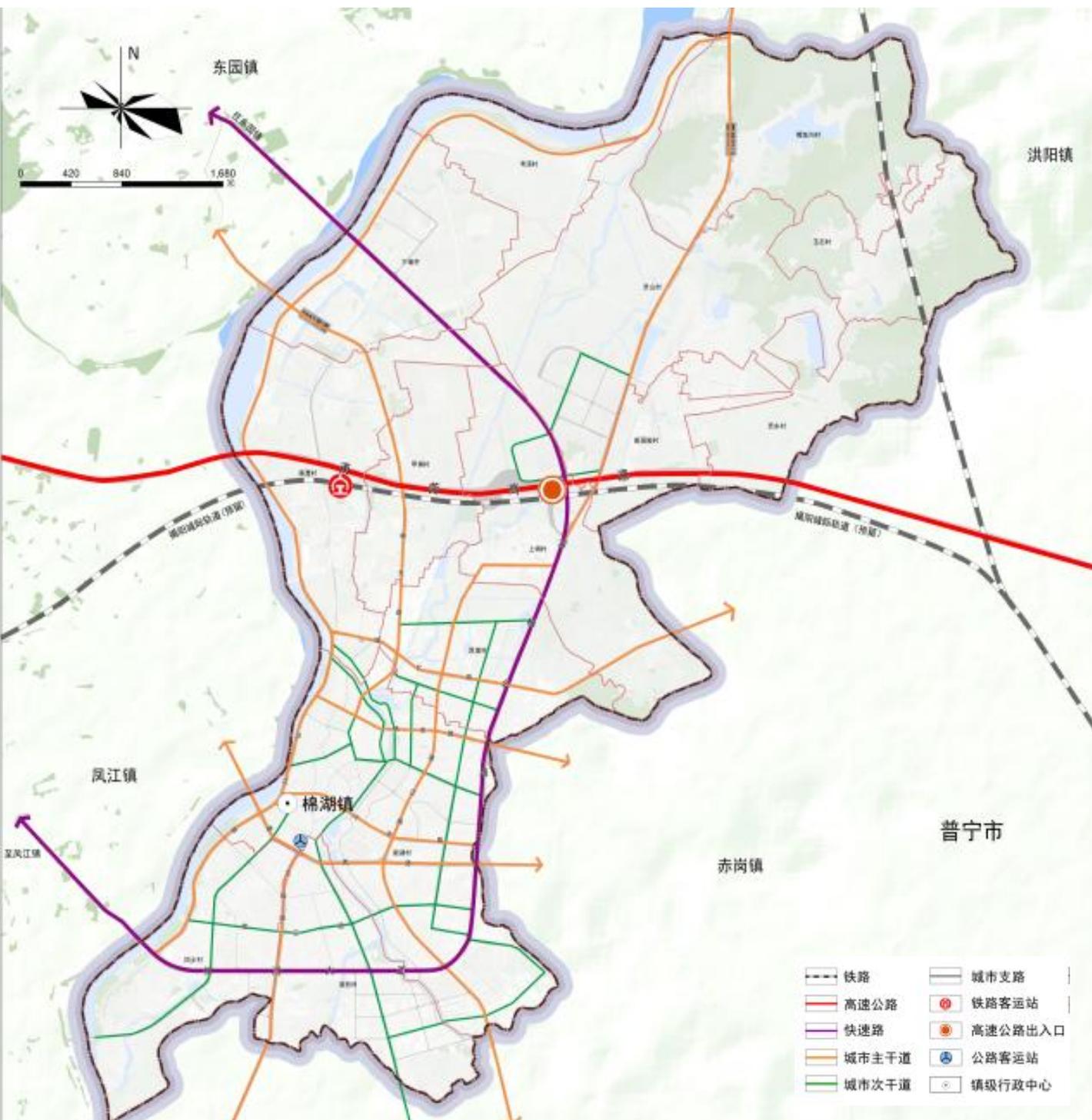
镇域乡村发展分类引导规划图

08 综合交通设施

构建高效畅达的对外交通体系：对外交通以**广河客专**联络线、**揭阳城际**轨道、**甬莞高速公路**、**京棉公路**为主。前三者呈东西向从镇域北部穿过，沿线设棉湖站、棉湖高速出入口；后者呈“U”字型贯穿镇域，是对外联系的重要交通性干道；

形成“五横四纵”的对内路网结构：“**五横**”包括道江西路、榕云路、兴中路、棉东路和城北路；“**四纵**”包括道江路、X100县道、棉东路和沿江路；

设置棉湖汽车客运站1座：承担棉湖至周边城镇公路客运、城乡公共交通的组织。



镇域综合交通设施规划图

09 公共服务设施

建立“镇级服务中心—邻里服务中心” 双层级公共服务体系：规划1处综合服务中心，即棉湖镇公共中心，面向镇域及周边城镇提供行政、教育、医疗、文化、体育、养老等综合服务；规划若干邻里服务中心，包括榕江北岸邻里服务中心、北部新城邻里服务中心、厚埔邻里服务中心、新湖邻里服务中心、湖西邻里服务中心和四乡邻里服务中心等。

教育设施



引导镇村基础教育设施合理布局，完善中小学设施配置，提高中小学教育设施覆盖率。

医疗设施



落实村镇基础医疗配置，形成以揭西县第二人民医院为核心，村庄基层卫生站为基础的医疗卫生保障体系。

文体设施



优化乡镇文体活动空间布局，对现状镇村文化设施进行升级改造，保障村级文体空间预留，并完善基本文体活动设施的配置。

福利设施



保障社会福利设施的建设，为社会弱势群体提供基本的保健、文体活动、教育、再就业指导。

建立15分钟社区生活圈：结合绿色低碳社区建设要求，因地制宜改造社区人居环境，优化、完善社区服务中心、文体活动、体育公园、医疗卫生、养老服务、市政基础、无障碍设施、商业服务、金融邮电等设施的配置。规划至2035年，棉湖镇区实现15分钟步行可达覆盖率100%。

10 市政基础设施

构建远近期结合的城乡一体供水保障系统：严格控制用水规模，实施最严格的水资源管理制度。加强水资源的保护和监测管理，保护城镇水源。规划至2035年，镇区范围内自来水普及率达到100%，管网普及率达100%，常规水厂优质供水率达100%，管网水质综合合格率99%以上。

推进污水全收集全处理，推动污水再生利用：新建地区采用雨污分流制排水系统，已建合流制区域逐步进行分流改造，若近期不具备改造条件可采用截流式合流制，远期逐步采用雨污分流制。

打造“蓝绿灰”融合的雨水排放系统：完善雨水管道建设，规划遵循高水高排、分散就近排放原则进行布局。雨水量按揭阳市暴雨强度公式计算。雨水管渠设计标准一般地区采用2年一遇，重点地区采用3-5年一遇，地下通道和下沉式广场采用20-30年一遇。

构建清洁高效的垃圾处理系统：以“减量化、无害化、资源化”为原则，实现垃圾收集密闭化、无污染化，提高垃圾无害化处理率，建设数量和布局均能满足城镇发展需求的各类环卫设施，保障近、远期环卫设施用地需求。规划至2035年，镇区生活垃圾产生量为136.5吨/日，城市生活垃圾无害化处理率达到100%。

增强区域供电能力，优化电网主网网架结构：至2035年，预测全镇用电负荷为99MW。规划远期建成220kV公用变电站1座，其中保留现状变电站1座，新建0座，总主变容量为510MVA；规划远期建成110kV公用变电站1座，其中保留现状变电站1座，新建0座，总主变容量为150MVA。

适度超前建设通信基础设施：逐步建设全面覆盖、泛在互联的智能感知网络以及智慧城市信息服务平台等信息基础设施。规划建成2座汇聚机房，其中保留现状1座汇聚机房。因地制宜建设智慧路灯，作为智慧城市应用设备的载体，实现“一杆多用”。积极推动新建通信机房、管道和基站全部实现多家运营商共建共享。

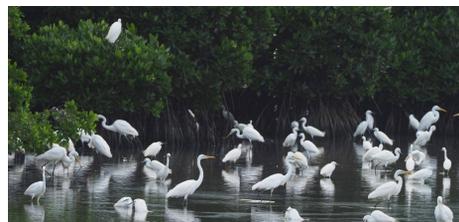
燃气气源以天然气为主，液化石油气为辅，天然气由洪阳门站供气：规划至2035年，镇域管道天然气普及率为85%，预测全镇总用气量为925万Nm³/年。新建1座高中压调压站。在管输天然气尚到达前，采用揭阳市中海油粤东LNG接收站供气，并作为远期应急气源。

11 自然资源保护与利用

水资源保护与利用：强化水资源刚性约束，建设节水型用水结构，落实主要河湖水系控制线。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，综合考虑水资源、水生态、水环境，合理确定人口、耕地、城镇规模和产业布局，促进人口经济与水资源承载能力相匹配。



湿地资源保护与利用：推进湿地保护建设。推进湿地类型自然公园建设，明确湿地自然公园的范围，推动湿地自然公园的规范化建设和精细化管理，确保湿地自然公园执法监督有据可依；加强小微湿地的管理与保护。



森林资源保护与利用：落实林地保护，加强森林资源保护。落实林地保护目标，提高林地质量，分级保护林地资源。规划至2035年，森林覆盖率依据上级下达指标执行；合理利用商品林，发展林业经济。以森林资源生态保护为前提，对商品林实行积极培育、合理利用的策略。



耕地资源保护与利用：严守耕地保护红线。严格落实耕地保护目标及永久基本农田保护目标；从严管控非农建设占用永久基本农田。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途；加强耕地开发补充和质量提升。按照“以需定垦”原则编制补充耕地计划，严格落实“以补定占、先补后占”和“占优补优、占水田补水田”要求，制定耕地补充年度计划，开展高标准农田建设、垦造水田、土地复垦等土地整治项目，落实补充耕地任务。



支撑碳达峰碳中和：完善自然资源全面节约制度，统一自然资源用途转用许可管理，实施土地、水、森林等资源使用总量控制。落实统一的自然资源占用补偿管理制度，实行耕地、林、水、湿地等重要自然资源“占一补一、先补后占、占优补优”。落实自然资源有偿使用制度和生态补偿制度，明确资源有偿使用的准入条件、方式和程序。落实自然资源资产监管机制，强化自然资源有偿使用全程动态有效监管，完善落实领导干部自然资源资产离任审计制度。

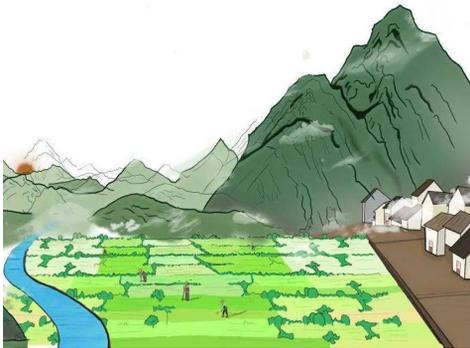


12 综合整治与生态修复

统筹山水林田湖生态修复治理：以资源环境承载状况为基础，综合考虑不同地区生态功能、开发程度和资源环境问题，实施生态环境分区修复。修复受损生态系统，改善城乡人居环境，保护生物多样性，不断提升生态系统稳定性和综合服务功能



加强全域土地综合整治：按照系统整治、分类施策、重点推进的原则，以构建适应现代化高质量发展的国土空间格局为目标，基于整治对象和目标要求的不同，划定农用地整治重点区与建设用地整治重点区。其中农用地整治重点区主要位于镇域西北部，建设用地整治重点区主要位于镇域西南部。规划至2035年，以县级下达任务为准完成国土综合整治面积，促进自然资源高效利用，逐步优化国土空间结构布局，实现国土资源治理转型优化，强化空间要素对高质量发展的服务支撑作用。



13 规划实施保障

建立“承上启下”的传导机制：本规划向上承接《揭西县国土空间总体规划（2021-2035年）》，对其要求进行细化落实和做出具体安排；向下对镇级详细规划与专项规划、村庄规划的进行传导指引。

制定近期行动计划：对近期国土空间保护利用重点和城市近期建设项目实施等作出阶段性安排。编制年度实施计划，科学安排年度用地供应，发挥国土空间资源利用最大效益。形成重点项目库台账，对于选址已明确、近期可开工建设的项目，优先保障建设用地需求；对于暂未明确选址和建设范围的重点项目，做好建设用地空间预留。

建立定期评估机制：建立“一年一体检、五年一评估”常态化规划实施评估工作制度，“体检”围绕国土空间规划年度实施的关键任务和核心问题进行分析评价，对重点指标的年度变化情况进行深入剖析；“评估”针对五年期国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结，对各项规划目标、指标和任务的完成情况进行整体把控。结合体检和评估结果，开展规划动态维护工作，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式确保规划各项内容得到落实

诚挚期待社会各界人士和广大民众积极提出意见
建议，汇聚各方才智，共绘棉湖发展蓝图！

注：部分图片来源于网络，若涉及版权问题，请联系揭西县棉湖镇人民政府。本次为草案公示，最终以审批文件为准。