

揭西县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 2 月 22 日县十届人大六次会议审议批准)

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础与发展环境.....	2
第一节 “十三五”主要成效.....	2
第二节 “十三五”存在问题.....	6
第三节 “十四五”发展环境.....	8
第二章 “十四五”规划总体要求.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	15
第三章 实施乡村振兴战略 打造生态农业揭西样板.....	21
第一节 大力发展特色乡村产业.....	21
第二节 擦亮揭西农产品品牌.....	25
第三节 夯实现代农业产业发展载体.....	26
第四节 大力实施乡村建设行动.....	28
第五节 健全城乡融合发展机制.....	29
第四章 做优生态旅游 打造国家级全域旅游目的地..	32
第一节 重点发展生态旅游.....	32
第二节 深挖红色旅游资源.....	34
第三节 开发古色旅游资源.....	36
第四节 强化旅游品牌宣传.....	37
第五节 优化旅游发展环境.....	39
第六节 招引优质旅游企业.....	41

第五章 坚持产业生态化 做强做优实体经济.....	43
第一节 加快发展揭西产业园区.....	43
第二节 转型升级传统优势产业.....	47
第三节 加快发展现代服务产业.....	49
第六章 坚持内联外拓 全面激活发展内生动力.....	52
第一节 开拓内需消费市场.....	52
第二节 强化区域互联互通.....	53
第三节 全面推动“融湾建带”.....	55
第四节 提高内外贸发展水平.....	56
第七章 健全基础设施体系 夯实经济社会发展根基.....	58
第一节 构建全县现代交通系统.....	58
第二节 建设新型信息基础设施.....	61
第三节 建立现代能源保障体系.....	62
第四节 补齐市政基础设施短板.....	63
第五节 完善水利支撑保障体系.....	64
第八章 深化改革创新 营造一流营商环境.....	67
第一节 深化重点领域改革.....	67
第二节 推进“放管服”改革.....	68
第三节 优化科技创新政策.....	70
第四节 强化创新平台建设.....	72
第五节 推进人才高地建设.....	74
第九章 坚持生态优先 争创国家级生态示范县.....	76
第一节 深化环境综合治理.....	76
第二节 促进资源节约利用.....	78

第三节 加快完善生态系统.....	80
第四节 倡导绿色低碳生活.....	81
第十章 发展民生事业 提升群众幸福指数.....	84
第一节 稳步提升就业创业水平.....	84
第二节 大力发展基础教育事业.....	86
第三节 加快发展医疗卫生事业.....	90
第四节 繁荣公共文化体育事业.....	92
第五节 健全社会保障体制机制.....	94
第六节 持续巩固精准脱贫成果.....	97
第十一章 强化社会治理 营造稳定发展环境.....	99
第一节 推进平安揭西建设.....	99
第二节 全面推进依法治县.....	100
第三节 推动城乡智慧管理.....	102
第四节 完善基层社会治理.....	105
第五节 提升应急管理能力.....	107
第十二章 保障措施.....	110
第一节 加强组织领导.....	110
第二节 强化统筹协调.....	110
第三节 推动项目落实.....	111
第四节 严格监督考评.....	111

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学规划“十四五”时期国民经济和社会发展的，对于我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极主动应对世界百年未有之大变局，抢抓建设粤港澳大湾区和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区重大机遇，立足“生态发展示范区”功能定位，推动揭西经济社会高质量发展，确保社会主义现代化建设开好局、起好步意义重大。

本《规划纲要》依据党的十九届五中全会精神、省委第十二届十二次全会精神、市委六届十次全会精神和《中共揭西县委关于制定揭西县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”期间揭西县经济社会发展的指导思想、基本原则和发展目标，谋划重大战略、重大举措和重大工程，是明确政府工作重点，引导市场行为的纲领性文件，是未来五年我县国民经济和社会发展的总体设计和宏伟蓝图。本规划期限为 2021 至 2025 年，展望 2035 年。

第一章 发展基础与发展环境

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境，我县在市委市政府的坚强领导下，紧紧围绕全面建成小康社会总目标，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”工作，认真落实“六保”任务，各项工作取得新的进展，为“十四五”时期高质量发展打下良好基础。

第一节 “十三五”主要成效

揭西县在保持经济增长、转变经济发展方式、调整优化产业结构、推动创新驱动发展、完善城乡基础设施、建设美丽乡村、改革体制机制、加强生态文明建设、保障和改善民生等方面取得明显突破，生态发展示范区建设取得初步成效。

经济综合实力稳步增强。“十三五”期间，我县坚持高质量发展，积极应对经济下行压力，全力推进生态发展示范区建设，有效应对新冠肺炎疫情严重冲击，全力以赴推动经济稳步增长，经济综合实力得到进一步提升。地区生产总值从2016年的197.78亿元增长到2020年的240.01亿元，年均增速为4.1%；人均地区生产总值从2016年的23106元增长到2020年的27976元，年均增速为5.1%（预计）。2020年规模以上工业增加值、地方公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡人均居民可支配收入分别达到43.92亿元、4.71亿元、89.90亿元、80.87亿元、16382.8元，经济实力稳步增强。

三次产业结构持续优化。截止至 2020 年底，三次产业结构为 19.34:28.74:51.92。第三产业增加值占地区生产总值的比重逐年提高，占比超过一半。“十三五”期间，揭西县始终立足“生态发展示范区”功能定位，大力发展生态旅游、生态农业和生态工业，绿色发展优势凸显，生态旅游、生态农业、生态工业取得长足进步。做精做优生态旅游产业，不断推进创建国家全域旅游示范区工作，成功创建粤东首个“中国天然氧吧”。成为首批七个广东省全域旅游示范区之一，入选省“旅游综合竞争力十强县”。成功创建“国家农产品质量安全县”，揭西茶叶产业园确定为省级现代农业产业园。重点发展甜玉米、茶叶、蔬果、药材、花卉、珍禽等具有揭西特色产品，“一镇一品”特色农业产业集群不断壮大。工业方面基本形成了以电线电缆、生物制药、电子电器、食品加工、纺织服装、塑料五金等产业为主导的产业体系。揭西产业园被列为省产业聚集扶持园区，生态产业发展平台不断完善夯实。加快发展现代服务业，引导各乡镇加大力度做好农村电子服务平台建设。目前，已设立 1 个县级电子商务公共服务中心，17 个乡镇（街道）电子商务服务站，67 个省定贫困村已实现电子商务服务点全覆盖。

创新驱动战略深入实施。“十三五”期间，揭西产业园建设取得突破性进展，成立园区管委会，园区道路、治污设施、供水等基础设施不断完善，发展后劲强劲。加快培育高新技术企业，实施精准培育，至 2020 年底全县累计高新技术企业 7 家。实施品牌战略，推动技术创新专业镇发展，大

力推进全县创新专业镇转型升级，目前全县有省级技术创新专业镇 3 个、市级专业镇 9 个。实施工业技改，累计投入技术改造资金 69.81 亿元；共有省科技型中小企业 23 家，省级工程技术研究中心 1 家，市级工程技术研究中心 7 家，规上工业企业 78 家。

城镇基础设施日益完善。“十三五”期间，揭西县全力推进城镇基础设施建设，推进以北部新城为重点的县城扩容提质。甬莞高速揭西段、汕湛高速揭西段、兴汕高速揭西县段已建设完成并投入使用，高速公路里程约 100 公里，高速出入口达到 9 个，五年升级改造省道 127.41 公里、县乡道路 135.15 公里，建成“四好农村路”302.4 公里，全县公路总里程达 1525 公里，公路密度达 107.25 公里/百平方公里，交通环境进一步优化。县城自来水厂、塔头拦河闸重建、县城道路升级改造（二期）和高速公路出入口综合整治工程等项目扎实推进，基础设施日臻完善。闽粤支干线油气管道揭西段建成通气。县城道路升级改造二期工程等项目加快建设，成功引进世界 500 强企业碧桂园开发建设，北部新城建设步伐不断加快，城镇化水平进一步提升。

乡村振兴发展成果显著。成功获评国家农产品质量安全县，揭西茶叶产业园确定为省级现代农业产业园，五经富镇、良田乡被评为省级“一村一品、一镇一业”专业镇。大力实施“千村示范、万村整治”工程，棉湖镇鲤鱼沟村入选“全国乡村治理示范村”，金和镇山湖村被评为“广东美丽乡村特色村”，南山镇火炬村被列为广东省第一批“红色村”党

建示范工程，坪上镇石内片、龙潭镇关山村等一批乡村景观建设成为“网红点”。非省定贫困村雨污分流等项目全面推进，自来水通村入户率、村巷道硬底化率逐步提高。“五路绿化”、“五边清污”、农村“厕所革命”、“三清三拆三整治”等工作取得扎实成效，改造建设无害化卫生户厕 16.7 万户、标准化公厕 141 座，农村人居环境日益优化。

体制机制改革不断推进。深化供给侧结构性改革，加快闲置土地处置力度，规范房地产市场，深化工程建设项目审批制度改革，推进社会信用体系建设，完善信用联合惩戒机制。认真落实减税降费政策，深化商事登记制度改革，推进“证照分离”改革全覆盖，推广全程电子化商事登记网上审批，优化完善企业简易注销登记流程和机制，企业办照承诺时间从原 7 个工作日缩短为 0.5 个工作日，实现了办事时限“双减半”。“十三五”期间大力帮扶“梁柱”企业发展，共培育小升规 30 家、“个转企” 277 家，2020 年共融资 7.3 亿元推动“梁柱”企业及中小微企业加快发展。

生态文明建设成效明显。严格落实“河长制”，全力推进畜禽养殖业污染综合整治。全县所有乡镇均建成污水处理厂，建成镇区污水收集管网 265 公里、农村雨污分流管网 2431 公里，率先在粤东地区实现镇级污水处理设施全覆盖，污水处理能力达到 13.1 万吨/天。“省考”“市控”断面水质稳定达标，饮用水源水质连续五年达标率 100%。空气质量 6 项指标全面达标，2020 年空气质量优良天数占比达到 98.8% 以上。牢牢守住林地红线，京溪园镇大鹿村、大溪镇井美村等

8个村获评第二批“国家森林乡村”，森林覆盖率58.92%。生态宜居美丽示范县、示范镇和30个示范村建设全面推进，64个省定贫困村和5个省级连片示范主体村集中供水、雨污分流、垃圾处理、村级公共服务站等项目基本完成建设。

社会公共事业全面发展。坚持以人民为中心的发展思想，集中有限财力解决群众最关心最关注的热点难点问题，逐年办好十件民生实事。脱贫攻坚成效明显，全县相对贫困人口全部脱贫退出，退出率100%；67个省定贫困村达到脱贫出列标准，退出率100%，困难群体生活补贴水平逐步提标。全力抓好稳就业、保就业工作，新增就业22447万人，登记失业率控制在3.5%以内。深化教育体制机制改革，有效促进教育均衡发展。成功获评“省级慢性病综合防控示范区”，完成棉湖华侨医院、县医疗急救指挥中心升级改造和15个乡镇卫生院升级建设、280家村卫生站规范化建设，县人民医院、县妇幼保健计划生育服务中心等项目有力推进，创建国家卫生县城工作通过了技术评估。共完成8个乡镇示范文体广场和36个村（社区）综合性文化服务中心示范点建设，完成318个村（社区）综合性文化服务中心建设，基本实现全覆盖，基层公共服务水平得到完善提升。

第二节 “十三五”存在问题

总体来看，经过“十三五”时期的努力，我县经济社会发展取得了阶段性成果，充分发挥了规划对区域发展的宏观导向作用，但是也反映出当前经济社会运行中还存在许多突出的问题和不足，接下来还将面临更多严峻考验。

经济体量相对较小。我县作为山区县，发展水平和全省相比仍有较大差距，2020 年全县地区生产总值为 240.01 亿元，而揭阳市 2020 年的地区生产总值为 2102.14 亿元，我县仅占全市经济体量 11%。受错综复杂的国内外经济形势和新冠疫情冲击影响，我县地区生产总值增速逐渐放缓（2016 年 6.7%，2017 年 5.1%，2018 年 3.5%，2019 年 3.7%，2020 年 1.6%）。

表一 揭阳市 2020 年各县市（区）GDP 完成情况表

地区	普宁市	榕城区	揭东区	惠来县	揭西县	空港区
GDP (亿元)	613.58	351.31	434.93	257.69	240.01	179.84

产业转型升级仍有很大空间，科技创新力不强，产业集聚度不高，传统产业升级不快、动能不足、附加值低，对经济贡献率不高。城市化水平较低，产业支撑能力、市场规模潜力和城市经济活力未能充分激发。重点项目建设成效不明显，经济发展缺乏大项目拉动。

生态旅游效益不高。虽然全县生态旅游产业发展取得了一定的成效，但更多的是发展基础设施，旅游配套产业的缺失导致经济效益不高。我县目前旅游产品品牌竞争力不足，缺少具有当地特色餐饮服务设施，城镇主街区缺乏个性化、特色化餐饮小吃和特色旅游商品，配套的景区民宿酒店、购物场所、游乐设施较少，无法留住旅客消费购物。乡村旅游可持续发展前景不明，缺乏项目市场化运作，旅游产业的辐射带动作用较弱。打造的核心景区方面具有高端旅游项目不

多，未能引进新的创新项目、创新吸引物，尤其是重要的景区缺乏地标性旅游目的地。

民生事业存在短板。就业、教育、医疗、社会保障等民生事业方面压力较大，水平仍然有待进一步提升，距离人民群众对美好生活的向往需求仍有不少差距。创业就业形势依旧很严峻。教育医疗基础设施有待更新，教师、医护人员队伍整体素质有待提高，社会救助水平和社会福利还应不断提高。

营商环境还应优化。城镇治理水平有待提高，生态环境历史欠账多，城乡规划管理仍需加强，企业偷排漏排、违法建设等行为屡禁不止，政府治理效能亟待进一步提高。群体利益诉求日趋多元，传统的管理模式机制与现代精细化管理要求存在不相适应的地方，高效的公共服务和基层治理体系需加快健全完善，经济发展环境还有待进一步优化。

第三节 “十四五”发展环境

未来五年，是揭西县在全面建成小康社会基础上，高质量推进社会主义现代化建设的重要五年，也是长期问题与短期问题并存、传统模式与未来模式转换的关键五年。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅缩减，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。

一、面临机遇

——国际国内形势大变局带来新机遇。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革正加速演进，互联网、大数据、人工智能等现代技术正改变着以往的资源配置、生产组织和价值创造方式。当前，我国正处于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进发展格局的新阶段，以国内大循环为主体有利于更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，推进更高水平的对外开放，降低外部冲击带来的挑战，实现经济长期稳定发展。这为我县进一步推动产业和消费、内需和外需、构建完整的内需体系、全面扩大高水平开放、高质量建设双循环平台载体、打造合作共赢的产业链供应链带来重要机遇。

——广东省革命老区发展政策倾向。揭西县是我省海陆丰革命老区重点地区，省委省政府高度重视革命老区发展，《广东省促进革命老区发展条例》文件表明，省级财政专项资金对重点老区教育、卫生、政法、水利、信息网络建设等纳入中央预算内资金支持范围的公益类基础设施项目给予优先支持，在其他基础设施、基本公共服务、生态环境建设、红色资源保护和利用等方面都有专项资金优先支持，我县可以抓住这个机遇争取更多的财政支持，完善交通基础设施，开发利用我县红色资源和生态资源，依托丰富的红色文化旅游资源，以传承红色文化为基调，以红色遗迹为核心，以开

展主题教育活动为载体，不断加强红色精品景区建设，完善红色旅游产品体系，丰富旅游互动体验项目，逐步向全国著名的红色旅游目的地迈进。

——**多重政策红利在揭阳市叠加实施。**2019年3月，广东省人民政府提出要推进揭阳滨海新区粤东新城加快开发建设。李希书记在揭阳市调研时强调要建设宜居宜业宜游的活力古城滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市。从2020年开始，省对揭阳市每年将增加20亿元以上一般性转移资金，并对全市重大基础设施、重大发展平台、重大产业项目加大资金“输血”“造血”力度。粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区驱动”效应加快释放，将加大实施区域协调发展、“一带一路”、构建“一核一带一区”区域发展新格局、乡村振兴等战略，这些多重叠加的政策优势正为揭阳发展带来历史性发展机遇。

——**揭西投资发展环境不断在改善。**揭西地处广东省东部、潮汕平原西北部、榕江南河中上游，是连接珠三角与海西经济区之间的重要区域，具有得天独厚的生态自然资源、人文旅游资源和区位优势，是揭阳市面向珠三角的西大门，粤东城市群的后花园。同时揭西县通过加强宣传推介、打造招商引资载体、落实惠企政策等一系列措施，形成良好的营商环境，这将为揭西县十四五时期的经济社会发展提供动力。

二、存在挑战

——**外部环境不稳定性不确定性明显增大。**当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。大国关系、国际秩序、地区安全、社会思潮、全球治理被深刻重塑，加大了经济的外部风险和下行压力，我国将面临更多“顶风逆水”的发展环境。外部环境的不稳定给揭西扩大对外开放和吸引外商投资带来挑战。

——**国内推动经济社会高质量发展难度加大。**当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，实现高质量发展还有许多短板弱项。经济增长降速换挡，创新能力不适应高质量发展要求，人口、土地等传统红利逐步弱化，转型升级要求日益迫切，企业生产成本上升、经济效益下滑、创新动能不足以及生态资源制约、人口老龄化加剧、居民收入增长放缓等诸多问题和困难并存，各种结构性、体制性、周期性问题相互交织，对推动高质量发展进入新轨道提出了更高要求。

——**区域发展要素资源竞争压力增大。**深圳、广州等大城市的虹吸效应持续明显，以人才资源等创新要素为重点的新一轮区域竞争日益激烈，经济发展优势区域将更多地集聚人口和要素资源，这给揭阳加快汇集要素资源，进一步增强

内生发展动力，建设宜居宜业宜游的活力古城滨海新城，努力打造沿海经济带带来巨大挑战。全市各区县城市定位、产业布局、政策和财政支持差异明显，“虹吸效应”更加凸显，将对揭西进一步汇聚人才、资金等要素资源，增强内生发展动力形成巨大挑战。

——揭西发展不平衡不充分问题仍然比较突出。县域经济总量偏小，人均地区生产总值和城乡居民人均可支配收入与国家、省平均水平仍有不少差距，科技创新力不强，产业集聚度不高，产业转型升级步伐不快，城市化水平较低，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，营商环境亟需改善提升，民生保障、生态环保、农村农业、社会治理、发展安全、精神文明仍然存在不少短板和弱项，公共服务均等化水平有待进一步提升。

第二章 “十四五” 规划总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深化落实省“1+1+9”工作部署和市“建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，打造沿海经济带上的产业强市”安排部署，紧扣“生态发展示范区”功能定位和“打造生态宜居美丽示范县、粤东城市群后花园、国家级全域生态旅游目的地”发展目标，突出生态优先、绿色发展，加快推进“产业生态化、生态产业化”，建立以生态旅游、生态农业、生态工业为主体的生态产业体系，打造生态经济发展新标杆，推进基层治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，把习近平总书记和李希书记对揭阳市和揭西县的发展要求全面、准确、深入地体现于规划之中，以大格局、高站位、宽视野，找准发展新坐标，增创发展新优势，全力开启基本实现现代化新征程。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，着力解决发展不平衡、不充分、不协调问题，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往，让人民群众享有更多的幸福感和获得感，进一步提升揭西人民幸福指数。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，保持经济运行在合理区间。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。深化推进营商环境综合

改革，把持续优化营商环境作为转变政府职能、稳定市场预期、吸引企业投资的重要抓手，持续激发市场主体发展活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局。坚持平稳较快发展、稳中求进的主基调，加固发展底板，补齐韧性短板，厚植竞争优势，夯实发展后劲，做到“既要绿水青山，也要金山银山”，守住不发生系统性风险底线，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

到 2025 年，实现经济发展再上新台阶，创新驱动取得新突破，改革开放迈上新高度，城乡文明实现新进步，生态文明进入新境界，民生福祉达到新水平，治理效能得到新提升。

经济发展再上新台阶。经济持续健康发展，经济增长质量和效益明显提高，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，产业结构更加优化。战略性新兴产业取得重大突破，现代物流、生态旅游等现代服务业加速发展，农业特色优势产业发展取得显著成效，为经济高质量发展提供强力支撑。参照揭阳市提出的规划目标，2021 至 2025 年，全县地区生产总值年均增长 8%左右，并以此测算其他各项指标，保持经济运行在合理区间，2025 年人均地区生产总值达到市平均水平。

创新驱动取得新突破。全面提升揭西县的区域创新能

力，自主创新体系初步建立，科学技术创新和商业模式创新对经济发展的贡献度明显提高。争取建成5个省级、市级工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台，建成科技型企业孵化器和众创空间各1家，高新技术企业累计达到10家。到2025年，全县创新投入力度持续加大，R&D（科学研究与试验发展）经费占地区生产总值比重达到3%以上，产业层次水平和企业核心竞争力进一步提质升级。

改革开放迈上新高度。以深化市场化改革为牵引，营商环境、现代产权、要素配置、城乡融合发展等领域改革不断深化，改革举措协调配套，智慧型政务服务体系全面形成，统一开放、竞争有序的市场体系基本形成，市场主体更加充满活力。高水平开放进一步扩大，外贸进出口稳中提质，双向投资质量显著提高，开放型经济实现高质量发展。

城乡文明实现新进步。社会主义核心价值观深入人心，创建全国文明城市、全国卫生城市形成常态化机制并不断深化，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，精神文化生活日益丰富，文化软实力明显增强。

生态文明进入新境界。到2025年，全县生态文明制度体系基本建立，生产、生活、生态空间更加科学合理，绿色生产方式和生活方式有效形成，生态环境质量持续改善提升，单位GDP能耗、主要污染物排放量等指标进一步下降，环境突出问题得到有效治理解决，生态系统稳定性得到显著

增强，统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制基本形成，揭西生态发展区生态安全屏障体系质量进一步提升，打造人与自然和谐共生的美丽典范。

民生福祉达到新水平。社会基本公共服务体系日益完善，教育、医疗等服务均等化、优质化水平稳步提升，社保、医保、救助等制度更加健全。中等收入群体比例显著提高，群众基本生活得到有效保障，获得感、幸福感、安全感不断充实增强。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。到 2025 年，全县居民收入水平持续增长，城乡居民人均可支配收入年均增长保持在 6%左右，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

治理效能得到新提升。平安揭西、法治揭西达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效能和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化远景目标。展望二〇三五年，经过“十四五”夯实基础、“十五五”攻坚突破、“十六五”决战决胜，揭西将基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶；基本实现新型工业化、信息化、城

镇化、治理能力现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治揭西、法治政府、法治社会；人民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，教育、人才、体育等主要发展指标达到全市平均水平；基本形成人与自然和谐共生局面，总体形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境持续好转，美丽揭西建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国内外经济合作水平显著增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，平安揭西建设达到更高水平；中等收入群体比重显著提高，人民生活更加美好，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展。

表二 揭西县“十四五”经济社会发展主要指标表

指 标		2020 年	2025 年		指标属性
			计划	年均增长（%）	
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	240.01	352	8 以上	预期性
2	人均地区生产总值（元）	27976	40163	7.5	预期性
3	固定资产投资（亿元）	89.90	144	10	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）	80.87	112.2	7.2	预期性
5	外贸进出口总额（亿美元）	0.337	0.372	2	预期性
6	地方一般公共预算收入（亿元）	4.71	5.73	4	预期性
7	常住人口城镇化率（%）	33	36.5	[3.5]	预期性
二、创新驱动					

指 标			2020 年	2025 年		指标属性
				计划	年均增长（%）	
8	R&D 占 GDP 比重（%）		0.3	1.05	20	预期性
9	每万人发明专利拥有量（件）		0.3	0.8	20	预期性
10	高技术制造业增加值占规模以上制造业增加值比重（%）		2.6	5	14	预期性
三、民生福祉						
11	居民收入	城乡居民人均可支配收入（元）	16382.8	21924	6	预期性
12	劳动就业	城镇登记失业率（%）	3.5 以内	3.5 以内		预期性
13		城镇新增就业人数（万人）	0.446	[1.68]		预期性
14	人均预期寿命（岁）		78.02	78.27	[0.25]	预期性
15	每千人拥有职业（助理）医师数（个）		1.49	2.2	8	预期性
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.98	11.46	[0.86]	约束性
17	高等教育毛入学率（%）		46.98	53.27	[2.76]	预期性
18	每千名老人人口养老床位数（张）		35	40	2.3	预期性
四、绿色转型						
19	单位 GDP 能耗降幅（%）		-3.56	按市核定目标执行		约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	按市核定目标执行		约束性
21	空气质量优良天数比例		98.8	按市核定目标执行		约束性
22	地表水优良（达到或优于三类）比例（%）		100	按市核定目标执行		约束性

指 标			2020 年	2025 年		指标属性
				计划	年均增长（%）	
23	森林覆盖率（%）		58.92	按市核定目标执行		约束性
五、安全保障						
24	粮 食 安 全	耕地保有量(万公顷)	1.68	按市核定目标执行		约束性
25		粮食综合生产能力 （万吨）	17.67	按市核定目标执行		约束性
26	能源综合生产能力（万吨 标准煤）		——	按市核定目标执行		预期性

注：

1.[]表示累计数。

2.约束性指标按市核定目标执行。

第三章 实施乡村振兴战略 打造生态农业揭西样板

坚持农业农村优先发展，以乡村振兴战略为总抓手，把解决好“三农”问题作为重中之重，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高效高质、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 大力发展特色乡村产业

做强做优现代种养业。强化粮食生产能力，全面落实永久基本农田特殊保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。大力发展高产优质粮食生产，扩大优质粮食品种覆盖率，提高种粮效益。加快农业机械化发展步伐，提高农业综合生产能力，力争到 2025 年全县主要农作物综合机械化水平达到 52% 以上，水稻耕种收综合机械化率达到 75% 以上。统筹推进高标准农田建设和垦造水田工作，到 2025 年新增高标准农田 1.1 万亩。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，有序开展自然灾害防控工作。推进特色种养适度规模发展，推进优质茶叶、有机优质蔬菜、黑皮冬瓜、优质青梅、优质淮山、优质苦笋、优质南药八大特色农业产业带建设。加强生猪、肉鸡、肉牛、黑山羊等畜禽产能建设，鼓励农户、企业经营生猪适度规模养殖，提升动物疫病防控能力。积极发展生态养殖，因地制宜创新林下经济发展新模式，建设一批高标准的林下经济示范基地。

专栏一：揭西县 8 大农业产业带建设工程
1. 优质茶叶产业带。至 2025 年，依托大北山脉优越生态环境规划建设连接五经富、京溪园、南山、良田 6 万亩优质茶叶产业带；规划建设连接五云、

上砂、坪上 4 万亩优质茶叶产业带。

2. 有机优质蔬菜产业带。至 2025 年，规划建设连接坪上、河婆、龙潭 1 万亩有机优质蔬菜产业带。

3. 黑皮冬瓜产业带。至 2023 年，规划建设连接塔头、东园 1 万亩黑皮冬瓜产业带。

4. 优质青榄产业带。至 2025 年，规划建设连接南山、灰寨 1 万亩优质青榄产业带；规划建设连接坪上、大溪、钱坑 5 万亩优质乌榄产业带。

5. 优质青梅产业带。至 2025 年，规划建设坪上万梅谷 2 万亩优质青梅产业带。

6. 优质淮山产业带。至 2023 年，规划建设连接大溪、钱坑 1 万亩优质淮山产业带。

7. 优质苦笋产业带。至 2025 年，规划建设连接五经富、京溪园、南山、良田 3 万亩优质苦笋产业带。

8. 优质南药产业带。至 2025 年，规划建设连接五经富、京溪园、灰寨、南山 4 万亩优质南药产业带；规划建设连接龙潭、河婆、良田、五云、上砂、坪上 6 万亩优质南药产业带。

提升农产品加工流通业。依托优势农产品产区，优化农产品加工业结构布局，建设田头冷库、冷链物流基地，完善原料标准化生产、专业化加工、品牌化推广的特色农产品初级、精深加工产业链条，鼓励农民合作社和家庭农场发展农产品初加工，建设一批专业村镇。依托揭西县云顶茗茶专业合作社、广东京明茶叶综合发展有限公司、和天下旅游投资有限公司等企业，加快做强茶叶加工业。积极拓展冬瓜、青榄、淮山、蔬菜等农产品加工产业。依托揭西县茶叶产业园建设万村集市，打造揭西茶叶销售集散地、粤港澳大湾区“菜篮子”揭西配送中心，积极完善产品仓储集散区、电子商务与展贸区、产业合作交流区、报关服务区等配套建设。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。到 2025 年，以粤东茶叶、

有机优质蔬菜、黑皮冬瓜、优质青梅、优质淮山、优质苦笋、优质南药为重点，打造 3-5 个集加工、流通于一体的农产品加工流通产业集群（基地）。

推动发展乡村休闲农业。全力推进国家全域旅游示范区创建，推动京富洋生态旅游圈转型升级，加快黄满寨京明联创国家 5A 级景区、大洋国际生态旅游度假区创国家 4A 级景区；充分发挥京溪园镇 2020 年被评为休闲农业旅游示范镇的示范作用，大力培育坪上石内、山湖村、鲤鱼沟村、火炬村、旧住村、关山村、活动村等富有揭西特色乡村旅游景点；打造万梅谷文化小镇、黄满寨乡村旅游、城郊休闲旅游、红色文化旅游、美丽乡村示范片、美丽水乡风貌 6 条精品线路，大力培育一批民宿和观光农业景点。

培育乡村新型服务业。重点推进水稻、蔬菜、水果、茶叶、玉米等农业生产托管服务项目试点，加快壮大一批农业生产托管服务组织，发展专业合作社、企业、个体户各类生产托管服务主体，形成稳定活跃的农业生产托管服务市场。发展农村生产性服务业，参照高新技术企业培育办法，支持经营性主体建设助农服务体系。加快发展供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储服务；发展农村生活性服务业，改造农村传统小商业、小门店、小集市等，配套建设农产品专业市场、物流配送中心、冷链仓储、电子商务、智能物联网服务等设施，鼓励镇街建立规模化茶叶、水果、药品等专业市场，支持镇街协同推进区域商贸物流中心建设。鼓励城市

物业管理、教育服务、医疗卫生、商贸物流等企业向农村集中居住区延伸服务，支持社会资本投资农村地区酒店业、旅游服务业以完善乡村休闲旅游配套服务，全面提升农村生活服务业发展水平。

发展乡村信息产业。加强农业数字化建设，实施“互联网+”现代农业行动，全面加强农业信息化应用水平，加快县级益农信息社运营中心建设，打造县、镇、村三级益农信息平台，到 2022 年实现益农信息社服务能力覆盖全县行政村。全面推进信息进村入户，实施“互联网+”农产品出村进城工程。鼓励互联网金融、物流配送、农业电商、农村电商、网络教育等“互联网+”向自然村延伸，推动农村电子商务公共服务中心和快递物流园区发展。加强农业信息技术人才培养储备，提升关键核心技术的引进消化吸收再创新能力，搭建区域农业科技资源共享服务平台。

专栏二：揭西县新型农业经营主体培育行动

1. 重点产业发展领域：以茶叶、冬瓜、淮山、蔬菜、青梅、苦笋、橄榄、南药等为重点，积极拓展集生产、加工、销售、休闲、度假、研学、金融等一二三产业领域。

2. 全力推进土地流转：探索土地流转新模式，加快土地集中流转，促进农业生产规模化，提高土地利用率，满足新型农业经营主体适度规模经营需求。

3. 规范认定与监测办法：《揭西县县级示范家庭》《揭西县县级示范家庭农场认定管理办法》《揭西县农民专业合作社示范社评定和监测管理办法》《揭西县县级农业龙头企业认定与监测管理办法》等。

4. 重点扶持龙头企业：省级龙头企业 2 家——广东京溪园罐头食品有限公司、广东雅林食品有限公司，市级龙头企业 11 家——广东志诚食品有限公司、广东蓝天果蔬农业科技开发有限公司、揭西龙源农业科技发展有限公司、广东京明茶叶综合发展有限公司、广东星期八食品有限公司、广东雄发食品工业有限公司、广东亿心食品有限公司、揭西县同心食品有限公司、揭西县德辉养殖

有限公司、和天下旅游投资有限公司、揭西县一道药业有限公司。

5. 2025 年发展目标：到 2025 年，全县新增县级以上重点农业龙头企业 35 家，其中国家级 1 家，省级 4 家，市级 10 家，县级 20 家；新增县级以上农民专业合作社 48 家，其中国家级 1 级，省级 5 家，市级 16 家，县级 26 家；新增县级以上家庭农场 17 家，其中省级 2 级，市级 5 级，县级 10 家。

第二节 擦亮揭西农产品品牌

推动农产品标准化。擦亮国家农产品质量安全县的“金字招牌”，推动现代农业产业园区、示范家庭农场、农民合作社示范社标准化生产，打造标准化生产、全程监管、监管体系建设和社会共治样板示范区。建立健全农产品质量安全追溯管理制度，加快应用国家农产品质量安全追溯管理信息平台与广东省农产品质量安全追溯管理平台，积极推行食用农产品合格证制度，逐步扩大国家农产品质量安全追溯管理信息平台覆盖面。鼓励企业完善农产品追溯体系设施设备配套，并争取更多上级相关政策支持。持续推进农药化肥使用量零增长行动，大力推广测土配方施肥，改善施肥方式，有效提升耕地肥力，

完善农产品品牌体系。大力推动培育无公害农产品、绿色食品、有机农产品，推动认定揭西茶叶地理标志农产品，打造揭西茶叶、揭西三棱橄榄等一批区域公用品牌，做大大洋苦笋、鸿锦蔬菜等一批企业品牌，着力提升中小企业、个体户发展蔬菜、甜玉米、冬瓜、淮山、金线莲、生猪等品牌质量建设，加快形成以区域品牌为特色、企业品牌为支柱、产品品牌为支撑的揭西农产品品牌体系。加快健全农产品品牌创建保障机制，加强农产品品牌保护，不断提升品牌特色

农产品的认知度、美誉度。

加大品牌宣传力度。构建品牌发展机制，形成品牌发展的整体工作机制，探索建立揭西县农产品品牌工作小组，制定品牌工作目标，成品牌发展的考核机制，确保农业品牌发展取得实效。扩大农产品品牌宣传和推介，积极组织企业参加国内外农产品交易会、参加国家部委和省政府举办的农交会、博览会，推进龙头企业与大湾区、“一带一路”等区域重点企业等开展营销合作。创新品牌宣传方式，以“产品+文化+品牌+体验+互联网”等“精准帮销”模式，提升农产品的吸引力与价值赋能。到2025年，打造广东省名牌产品45个、绿色食品24个、有机认证产品23个、国家地理标志农产品（揭西茶叶）1个。

第三节 夯实现代农业产业发展载体

完善现代农业产业园区建设。继续做好揭西县茶叶省级现代农业产业园、揭西县中药材市级产业园、揭西县青榄市级产业园、揭西县蔬菜市级产业园建设，鼓励园区大力发展绿色农业、农副产品精深加工业、农产品商贸物流业，延伸农业产业链、价值链。加快推进园区生产设施智能化改造，推广绿色循环生产工艺，创新发展公司+家庭农场（合作社）+农户等生产经营模式，鼓励发展电商等“互联网+农业”新业态。加快创办一批以橄榄、南药、蔬菜等为主导产业的省级现代农业产业园，以苦笋、青梅、蜂蜜、水稻、番薯、淮山、生猪养殖等为主导产业的市级现代农业产业园。全面推

行农业产业链“链长制”，建设好茶叶、生猪2条市级农业产业链。到2025年，创建市级以上现代农业产业园10家。

推动“一村一品、一镇一业”建设。以主要特色产业乡镇为重点，统一规划，以镇、村为单位整片推进，形成规模发展，打造优势产业带（区）。以五经富镇、南山镇、良田乡和京溪园镇的茶叶产业为重点，创建茶叶专业镇村；以塔头镇、东园镇、大溪镇、坪上镇、龙潭镇、棉湖镇的冬瓜、淮山、蔬菜产业为重点，积极创建蔬菜种植专业镇村；以钱坑镇、灰寨镇、五经富镇、南山镇、良田乡、上砂镇、坪上镇的青榄、竹笋、青梅、柑橘产业为重点，积极创建水果专业镇村；以五云镇、坪上镇、龙潭镇、五经富镇的中药材产业为重点，积极创建南药专业镇村。到2025年，新增省级“一村一品、一镇一业”专业镇4家。

强化产业载体科技创新和应用能力。深化与省农科院、华南农业大学、仲恺农业工程学院等高等院校和科研机构就山区茶叶优质栽培与深加工、凉果加工、水产品加工以及其他县域主栽作物良种率开展产学研合作。其他农作物方面，积极引进省农科院、国家航天育种中心培育的农作物新品种，逐步提高县域主栽作物良种率。强化基层农技推广体系建设，积极做好农技推广工作，及推广良种良法，持续选派专业技术人员、种养殖大户共参与技术培训，积极开展科技示范户建设工程。推进培育示范基地建设，提供农业技术学习教育基地。抓好2个中心（农技、畜牧）工作人员长期深

入田头、养殖场调研、指导工作。

第四节 大力实施乡村建设行动

建设生态宜居美丽乡村示范县。持续推进人居环境整治，深入实施“千村示范、万村整治”工程，加快推进省级新农村连片示范建设、省定贫困村、17个省补和13个自办示范村建设，连线连片打造山湖、鲤鱼沟、火炬、关山等一批特色精品村，加快推进180个面上村雨污分流、道路硬化、集中供水、垃圾收集点、文化服务中心、卫生站、公厕等基础设施，到2022年，50个行政村达到特色精品村标准，到2025年，100个行政村达到特色精品村标准，力争将全县农村建成“看得见山、望得见水、守得住乡愁”的美丽宜居乡村。

提升农房建设管控乡村风貌。统筹城乡规划、建设和发展，推动农村面貌全面提升。坚持政府统筹与农民主体相结合、突出重点与分类指导相结合、建房管控与村貌提升相结合、现代风貌塑造与传承历史文化相结合、财政专项与多渠道投入相结合原则。严格落实“一户一宅”政策，强化农房建设管控，严厉打击农村违法用地、违法建设行为，尽快构建规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序。保护和活化客家、潮汕传统建筑风貌，沿线连片打造美丽乡村风景画廊，形成潮客各具风格的特色乡村风貌带。

补齐农村公共服务短板。完善党群服务中心管理制度，加强党务工作队伍建设，完善配套设施建设。优化农村学校布局，撤并农村麻雀学校，强化控辍保学工作，巩固提升入

学率。全面提升农村综合性文化服务中心建设，不断完善基层文化设施，丰富人民群众文化生活。全面落实综合性社会保障政策，加强基层医疗卫生基础设施建设，实现紧密型镇村卫生服务一体化管理目标，加快建设县级助农服务综合平台和镇村助农服务中心建设。

补齐农村基础设施短板。加强乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利等基础设施建设。全面推进村村通自来水，2025 年年底前农村集中供水覆盖率达 100%、水质达标率达 100%、供水入户率达 90%以上。整治“畅返不畅”农村公路，改造连接现代农业产业园道路，加快旅游公路和风景道建设。持续推进“四好农村路”建设任务，加快推进村道、巷道硬底化建设。大力推进七大重点灌区主干渠综合整治，至 2021 年底，全面恢复七大灌区灌溉功能，完成塔头拦河闸重建工程。维修加固江河堤围、山塘水库、水闸泵站、中小型农田水利设施，持续推进中小河流治理和高标准农田建设。

第五节 健全城乡融合发展机制

推动城乡资源要素合理配置。健全农业转移人口市民化机制，全面放开放宽城镇落户限制，实行农业转移人口落户“零门槛”。建立城市人才入乡激励机制，加快乡村基层人才数量、结构双提升，做好人才队伍梯度建设。充实县、镇两级农业、畜牧、水产等技术人员力量，补充农村种养人才队伍短板，提升年轻干部队伍力量，加快完善基层人才待遇和晋升制度。改革完善农村土地制度，鼓励探索农村承包地

“三权分置”具体实现形式，完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，发展农村产权流转交易平台和市场，推进农村产权流转交易规范化。建立工商资本入乡促进机制，进一步深化“放管服”改革，推动营商环境改革下沉基层，打造更加便利、更有活力的营商环境。

提高城乡基础设施保障能力。完善城乡基础设施一体化规划机制、推进多规合一，以区域为整体，建立覆盖城区、镇区、农村和区域合作四个空间层次的基础设施规划体系，形成各部门、各区域、各层级之间的合作机制，统筹道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等基础设施的规划设计，实现城乡空间布局的优化和生产要素、公共服务的全域一体化配置。探索建立城乡基础设施一体化建设机制，探索将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设的建设模式。探索建立城乡基础设施一体化管护机制，推进乡村基础设施确权工作，明晰乡村基础设施的权属，建立产权所有者管护责任制度，明确城乡基础设施管护责任。

完善城乡均等公共服务体系。健全城乡基本公共服务均等化机制，增加乡村普惠性学前教育资源，推进中小学教师“县管校聘”改革，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，对基层医疗卫生机构专业技术人员申报高级职称实行政策倾斜。完善城乡统一社会保障制度，落实统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，全面实施城乡特困人

员救助供养制度，逐步实现城乡居民补贴标准统一。完善城乡公共文化供给体系，有效整合全县公共文化资源，完善乡村公共文化服务体系，加快补齐农村公共文化设施和服务短板，推动文化资源向乡村流动。构建新时代基层善治体系，建立健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

第四章 做优生态旅游 打造国家级全域旅游目的地

以创建国家全域旅游示范区为目标，全力打好“红色”和“绿色”两张牌，抓好重点景区提档升级，大力发展乡村旅游，“点线面”结合做精做优绿色旅游，挖掘历史文化，传承红色文化，让揭西成为旅游观光和传承革命文化的精品之地和红色胜地。

第一节 重点发展生态旅游

加快推进旅游重点项目建设。对照国家 A 级旅游景区建设标准，重点推进黄满寨瀑布群打造“全国三黄瀑布之一”品牌，联合京明温泉度假村联创国家 5A 景区，打造粤港澳大湾区的龙头旅游景区；加快推进大洋国际生态旅游度假区创建国家 4A 景区及“和天下”特色康养项目建设；加快乡村旅游项目建设，完善樱山花谷和山湖村两个 3A 级景区运营管理，支持有条件的景区创建国家 3A 级以上旅游景区，如棉湖南门里社区、南山火炬村、坪上万梅谷创建国家 3A 级旅游景区，粗坑村、庙角村等打造省文化和旅游特色村，坪上、良田、五经富等打造省级旅游风情小镇，发展我县乡村旅游精品观光带。至 2025 年，我县成功创建 1 个 5A 级景区、2 个 4A 级景区、5 个 3A 级景区和成功创建国家全域旅游示范区。

加快乡村旅游项目建设。结合我县美丽乡村建设、环境整治工程，以山湖村、鲤鱼沟等村为载体，深挖乡村旅游产品升级，进一步打造金和镇山湖村、塔头镇旧住村、棉湖镇鲤鱼沟村、东园镇月湄村、玉湖村等美丽乡村，以及现有景

区景点和 6 条乡村振兴精品线路，“点线面”结合做精做优绿色旅游。发挥本地农业资源优势，积极发展高效生态农业，引导企业与农户建立联结机制，提高农业经营的组织化程度，培育出一批家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，打造集“种、养、游、购、食、宿、娱”于一体的现代农业观光园区。统筹发展广德庵、天竺岩、过路塘、石灵寺、开口石等旅游风景区（点），寻求历史传统、风土人情、民间传说、自然景观与游客审美需求的有效对接渠道，促进观光风景区连片发展。加快打造我县新旅游地标项目建设，吸引更多游客能够慕名而来。

专栏三：揭西乡村旅游发展指引

1. 依托山湖村自然景观和现有基础，完善和提升精品民宿、零售餐饮等旅游业态，着重潮汕地区传统文化、文创产品 IP 和潮汕美食的挖掘与开发。依托粗坑村经济合作社，积极鼓励村民参与进来，进行内部培育，鼓励其他乡村旅游示范点培育和发展新型经营主体，如村民合作社或家庭承包模式，由政府引导组建旅游管理经营团队，通过整合资源、扩大面积、丰富种类、提升技术等，将原来分散或者小规模经营的主体产业推向规模化发展模式。

2. 与旅游公司合作，推出“潮客生活”“潮客美食”“自制擂茶”“农事体验”等农家乐体验旅游项目，促进现代农业与生态旅游业融合发展，为农村经济的发展创造新的增长点。

3. 依托美丽乡村建设和出台的民宿经济优惠政策，大力发展乡村旅游，鼓励民宿、农家乐等乡村旅游产业发展，积极引进旅游企业，开发民宿、休闲乐园、农家乐、农活体验等旅游产品，充分发掘温泉资源等优势，打造出一批成规模、上档次的温泉旅游项目，发展乡村经济新业态。

丰富旅游业态，培育“旅游+”融合产业。深化“文旅体”融合发展，以发展壮大文旅创意产业、休闲运动产业为抓手，推进旅游与文化、体育的深度融合。依托“中国天然氧吧”

及京明温泉度假村、大北山中药园、京明体检中心等优质资源,发展“旅游+康养”产业,打造生态康养体验圈。推动旅游与教育融合发展,在樱山花谷景区内增建以农事劳作体验、农业活动研学和农作物科普为主的科普研学教育基地;依托大洋国际生态旅游度假区高尔夫体验、马术等体育运动资源,增建农业研学体验馆,打造研学旅游目的地。推进大洋万亩茶园和钱坑木雕文创基地建设,大力发展茶旅、文创产业。

第二节 深挖红色旅游资源

加快红色旅游资源开发。发挥丰富的红色文化资源优势,对“红色村”进行保护性开发,讲好红色故事,更好地传承红色基因。深挖揭西特有的红色历史文化资源,进一步创新红色旅游产品的设计开发,将红色与绿色、文化与生态等相结合,打造红色文化旅游新体验。加大红色文化资源的整合力度,依托我县大北山革命历史纪念馆、知青楼、棉湖战役东征军指挥部旧址(棉湖兴道书院)、京溪园镇粗坑村《团结报》旧址、南山镇火炬村(“红色村”党建示范工程)、良田乡南方人民银行纪念馆、良田乡茅坳战役纪念馆等,深入挖掘红色旅游资源,打造红色文化体验游精品路线,不断提升红色旅游产业化水平。同时,将商贸活动、文化节庆、乡风民俗、优良生态等拓展为目的地宣传推介的重要内容,提升旅游整体吸引力。

大力发展红色乡村游。围绕南山镇火炬村、京溪园镇粗坑村、塔头镇旧住村、良田乡下村等具有革命文化底蕴的红

色村，大力发展红色乡村游。依托各历史时期的红色文化旅游资源，以传承红色文化为基调，以红色遗迹为核心，以开展红色文旅活动为载体，不断加强红色精品景区建设，完善红色旅游产品体系，丰富旅游互动体验项目，引导干部群众开展革命文化教育和爱国主义教育。重点发展火炬村红色文旅产业，将南山镇火炬村打造成为全国红色基地、革命传统教育基地、爱国主义教育基地、国家 3A 级以上乡村旅游景区，逐步向建成全国著名的红色旅游目的地迈进。推进火炬村“五个一”工程落地，完善民宿、人民大食堂、大剧院等文旅基础设施，在政策、资金等方面给予充分支持，献礼建党 100 周年。

专栏四：揭西县火炬村党建示范“五个一”工程打造指引

该工程计划包括“一本好书”、“一部电影”、“一出大戏”、“一套纪录片”和“红色基因数据化”五部分。

1. “一本好书”主要是坚持党建引领，推动社会主义新农村建设，通过对红色历史文献资料整理，集中统一收集展示立体化系统化的红色主题以及革命历史史料，以图书为核心打造一整套具有创意的“红色文创体系”，为建党百年献礼。

2. “一部电影”主要是与 CCTV6 合作，通过专业团队创作拍摄以“火炬村”为背景，以社会主义新农村建设为题材的数字电影，展示“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，通过影视作品把绿水青山变为金山银山，真正让红色村红起来、富起来、美起来。

3. “一出大戏”主要以火炬村环境、道路、民宿、食堂、主题展览场景等真实背景为依托，通过科技和新媒体手段将“火炬村”整体打造成一个舞台，由村民和游客共同复原真实红色主题场景，将文旅融为一体，增加游客的体验式参观游览，打造火炬村红色主题内涵，通过民宿改造为村民提供更多的就业机会，通过一系列活动，把火炬村革命优良传统一代代传下去，并带动当地的文旅经济发

展。

4. “一套纪录片”主要是充分利用红色资源，集中传播火炬村新亮点，逐步建设一个集红色旅游、传承红色革命基因的红色教育基地，让人们重寻当年的红色故事，与媒体深度合作，通过中央电视台、人民网、新华社等主流媒体明确红色主题定位，同时与新媒体、短视频、直播平台合作使媒体传播立体化、深度化、碎片化，形成游客的自主传播模式，建立媒体传播矩阵，辐射全国。

5. “红色基因数据化”主要是运用 5G、区块链、大数据、云计算、物联网等新技术，建设大数据云平台，为红色文化生产和文化消费提供线上场景，增加游客的互动性和娱乐性。充分利用文化大数据云平台，开展文化大数据分析研究与应用工作。通过对文化大数据进行挖掘分析、数据建模、交差对比、数据总结等，在优化红色文化资源配置、凝练文化信息、推动文化传承、促进文化创新等方面，提出科学合理的建议，为政府决策和文化产业发展提供有力的数据支撑和科学依据。

第三节 开发古色旅游资源

活化利用潮客文化遗产。充分发挥潮客文化融合共生的地方文化特色，激活非物质文化遗产，将客家擂茶、潮汕小吃、钱坑木雕、潮乐、潮剧、山歌剧等具有代表性非物质文化遗产进一步利用起来，通过集中打造擂茶工艺坊、钱坑木雕工艺创作基地等非遗传习所以及潮菜客菜美食街、潮客工艺品展销等活动，以具体可感、生动有趣的方式将历史文化遗产融入到潮客民俗旅游活动中。通过打造和夯实古色历史文化游径，连点成线盘活历史文化资源，打造“三山国王文化”等区域具有代表性的古色文旅品牌。

规划打造历史文化街区。以棉湖古镇、月湄村、打铁街等反映揭西历史演变、商业发展、传统民俗、市井文化的古

镇、古村、古街、古建筑为依托，通过街区规划、风貌修缮、文创开发、旅游招商等保护性开发措施规划打造历史文化街区。重点打造棉湖镇特色文化街区，围绕棉湖南门里、打铁街等区域，以点带面建设深厚历史底蕴与浓厚旅游氛围的历史文化街区。加大对具有专业资质、成熟经验的历史文化街区运营团队的引入，激活历史文化街区的人气与活力，让古老街区在旅游发展中得到进一步的保护和传承。

第四节 强化旅游品牌宣传

定期举办旅游相关活动。继续举办好擂茶赛、梅花节、樱花节、三山国王对台文化交流、登高赛、厨艺邀请赛等旅游节事活动，办好“潮客交融·和美揭西”系列活动，不断擦亮揭西旅游品牌。挖掘我县山地特色，围绕黄满寨瀑布旅游区、大洋国际旅游度假区山地旅游公路，创新组织开展“氧吧马拉松”山地环绕骑行赛事，吸引周边骑行业余、专业爱好者前来参赛，打造高端品牌特色赛事。

创新旅游宣传推介形式。加大宣传攻势，开展旅游形象口号、标识、宣传视频公开征集活动，提高揭西旅游在粤港澳大湾区乃至全国的知名度。整合县域内旅游企业，组建专门旅游营销团队，走出去请进来，让更多的人了解揭西，组织到揭西旅游，最大化提升揭西旅游知名度和影响力。充分凸显具有全国性乃至世界性影响的三山国王文化、棉湖战役历史等人文特色，做好黄满寨瀑布与黄果树瀑布、黄河壶口瀑布齐名的“全国三黄瀑布”推介行动，依托特色打造旅游

吸引物让揭西成为更广区域、更多游客的旅游目的地。推进智慧旅游宣传营销工程，通过国内知名媒体平台，如南方+、今日头条、抖音等进行宣传营销。持续谋划与大湾区重点地区旅游界的合作交流并签订战略合作框架协议，以点促面，辐射带动我县与大湾区密切交往，实现与大湾区主要城市的旅游资源共享、优势互补、市场联动、信息互通、互换客源，加快推进我县旅游产业“融湾建带”。

打造精品旅游路线。串点成线，把揭西的景区景点串联起来，同美丽乡村建设结合起来，聘请专业团队对全县每条旅游线路、每个旅游景点进行规划，避免同质化，做到科学有序发展。注重现有核心景区的提质升级和合作联动，提升重点景区档次和水平，发挥旅游项目的引领作用，形成精品景区和精品旅游线路。如串联樱山花谷景区、棉湖镇鲤鱼沟、南门里古村落、山湖村4个特色乡村旅游点，积极策划“悠然田园，古镇记忆”揭西两天一夜乡村旅游线路；整合大北山革命历史纪念馆、南山镇火炬村等红色文化资源，推出以“山水龙跃，红色摇篮”为主题的红色文化体验游精品线路。大力宣传推广首批广东省乡村旅游精品线路——“潮风客韵，民俗文化”揭西三天两夜乡村旅游线路、“观瀑赏玉”揭阳两天一夜乡村旅游线路（跨区县），第二批广东省乡村旅游路线——揭西潮客乡村美食游精品路线、揭西大革命时期历史文化游径、东征革命历史文化游径、沿海经济带粤东文化遗产体验游线路等，做大乡村旅游精品线路。

第五节 优化旅游发展环境

不断完善旅游基础设施。紧密结合美丽乡村建设、扶贫开发、乡村振兴等工作，加快旅游交通服务体系、旅游便民服务体系、旅游集散中心、旅游信息咨询、星级酒店、旅游厕所等工程建设。加快通往景区、小镇、乡村旅游点等路网建设和旅游风景道建设改造；继续推进旅游公共服务设施、标志牌、公共游览服务等便民服务工程建设；推动建设由旅游服务中心、旅游驿站组成的集散中心体系，集旅游咨询、交通、信息、宣传、投诉处理等功能于一体，完善旅游集散功能。

专栏五：旅游基础设施建设指引

完善交通网等设施。推进黄满寨旅游公路改造工程、揭西县大北山旅游公路（南大公路）路面改造工程等项目，完善旅游公路建设。推进旅游公共服务设施、标志牌、公共游览服务等便民服务工程建设。做好旅游景区公共 WIFI 配套建设，实现免费 WIFI 服务。

高标准规划宾馆酒店。在火炬村、山湖村等乡村旅游示范村推进建设精品民宿，在河婆和棉湖等镇街谋划一批特色住宿设施和星级品牌酒店企业，完善准入便利化、品牌化发展机制。

餐饮设施规划。综合旅游景点布局当地餐饮特色（潮客特色）。

旅游商品开发。充分挖掘揭西绿茶、大洋苦笋、棉湖瓜丁、天鹅湖橄榄、揭西蜂蜜等旅游手信，开发潮汕木雕、棉湖剪刀等旅游文创产品。

旅游购物设施规划。在河婆街道和棉湖镇中心区利用现有购物商业设施，丰富商品种类，并增设旅游商品店铺；完善大洋旅游度假区、京明温泉度假村等休闲度假景区的购物设施和服务；在各景区（点）完善或增设旅游购物点。

娱乐设施规划。落实旅游安全指示文件精神，健全安全管理监督体系，做好旅游消防、安全生产各项工作。

推进县集散中心体系建设工作。推动建设由旅游集散中心、分散中心、集散点组成的集散中心体系，集旅游咨询、交通、信息、宣传、投诉处理等功能于一

体，完善旅游集散功能。

促进旅游产业提质升级。打造高端商务接待，以打造高端一流、功能完善的商务会议接待中心的目标，不断优化完善会议接待的硬件品质和服务品质。加快县旅游数据中心优化提升，完善“互联网+生态旅游”融合发展和智慧旅游建设，加大智慧旅游人才的引进和培养，加快完善智慧旅游服务平台，加快打造智慧旅游县城、智慧景区、智慧旅游乡村等，提升旅游信息化水平，逐步实现资源整合和旅游数据开放共享。

培养引进旅游专业人才。成立旅游专家智库，续聘 12 名旅游发展顾问。邀请专业创建指导机构全程深度参与、现场办公，提高创建国家全域旅游示范区的效率。加强各类旅游管理和专业人才的培养和储备，重点是旅游行政和企业管理人才、各类技术人才、服务人才、乡村旅游人才、旅游创客。与高等院校、人社部门、培训机构、企业合作，加强旅游人才教育培训和从业人员考核，提升旅游人才素质，通过引进项目或咨询，促进人才为我所用。组建旅游招商服务团队，积极对接跟踪意向投资企业，为进驻投资企业提供一站式投资手续服务，创造最优的旅游投资环境。

强化旅游行业管理。加强旅游市场秩序、旅游服务、游客权益保护等监管，严厉打击非法“一日游”、非法旅游广告、非法揽客、欺客宰客、侵害消费者权益等侵害旅游者合法权益的行为。加大对旅游安全常态监管力度，完善旅游安全设施和应急预案，提高对旅游突发事件的快速反应和处置

能力，加强重大节假日、旅游高峰期、旅游节庆活动的旅游安全综合治理、监督检查。倡导诚信文明、规范经营，大力开展旅游志愿者活动，推进旅游文明风尚，建立旅游行业自律体系，健全旅游行业诚信经营评价体系；制定旅游失信企业信息发布、评级动态管理和失信惩戒制度。

第六节 招引优质旅游企业

引进全域打包旅游企业。突出文化旅游特色，积极争取项目资金，通过资源整合、整体开发、协同发展，着力深入挖掘和精心打造具有本土特色的旅游品牌，引进专业建设运营公司，因地制宜发展生态旅游、乡村旅游、特色农业、休闲农业和农村电商等新型业态，打造“美丽乡村+美丽山水田园+美味农产品+特色服务业”的美丽乡村综合体，充分发挥媒体宣传推介作用，促进美丽乡村的可持续发展。因地制宜引进旅游项目，找准市场切入点，高标准谋划，大手笔开展旅游项目建设，上档次开发，撬动社会大资本，加快引进投资，打破传统旅游发展瓶颈，让专业的人做专业的事。

加大文旅产业招商引资。推动文旅企业“引进来、走出去”。创造良好的旅游营商环境，加大招商引资力度，特别是面向发达地区引进更多具备雄厚实力、成熟模式的文旅企业进驻，盘活更多文旅资源。积极组织文旅机关单位、文旅企业对外参加各类文旅博览会、交易会，对外展示揭西的文旅资源禀赋与发展旅游的大好形势，展现揭西文旅的品牌形象，吸纳更多资本、企业投入到揭西文旅产业的发展中来。成立文旅国有公司、搭建文旅企业的投融资平台，为文旅产

业招商引资提供便捷的服务支持。

第五章 坚持产业生态化 做强做优实体经济

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，突出生态优先、绿色发展，加快推进“产业生态化、生态产业化”，建立以生态旅游、生态农业、生态工业为主体的生态产业体系，为县域经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

第一节 加快发展揭西产业园区

充分发挥产业园平台作用，强化“乙方思维”，完善园区基础设施建设，不断优化营商环境，大力实施“回家行动”，力争引进一批高端技术产业项目落户建设。

“软硬兼施”发展揭西产业园。利用揭西产业园在揭阳市“一区四园”的重要布局地位，抓住重要发展机遇，利用省市对揭西产业园的土地资源配置、管理权限、财政支持等政策支持，从硬实力升级和软实力升级两方面推动揭西产业园转型升级。硬实力升级主要是通过实施揭西县电线电缆产业转型升级工程来推动产业升级和科技的升级，不再单一发展电线电缆产业，逐步引入并壮大环保和特种电线电缆、绿色食品加工、生物医药和医疗器械、新材料、现代物流等主导产业。软实力升级主要是推动机制升级和服务的升级，深化园区管理体制改革，科学合理设置内设机构和工作职责，创新园区管理与服务模式，简化审批流程和办事程序，持续优化营商环境，提升招商引资的能力和水平。

完善园区基础设施。利用好建设潮惠高速灰寨出口至揭西县产业园连接线工程的功能载体，提升发展的承载能力；加大对产业园区供水、供电、基础设施建设投入力度，集中

资源、统筹规划，推进园区污水处理厂、排水排污管网工程、园区道路升级改造等基础设施配套建设，促进园区基础设施建设与产业发展相协调，提升园区基础设施建设水平。推进园区内部道路互联互通，加强园区内部生产、生活、服务等各功能组团的组织联系，完善公共基础设施，构建运行高效、方便快捷、绿色环保的公共交通体系。推动园区通信基础设施改造升级，着力推动 5G、数据中心、工业互联网、云计算等新型基础设施建设。加快园区 5G 基站建设，完善园区 5G 基站专项规划，扩大 5G 建站规模，推动园区 5G 网络全覆盖。积极推动 5G 应用场景建设，探索 5G 技术在智慧安防、智慧管理、智慧交通、智慧展示、智慧物流等智慧园区场景的应用。

优化园区营商环境。深入推进园区“放管服”改革，着力优化园区营商环境，强化园区服务效能。加快完善园区管理机构和相关制度，着力构建领导小组、管委会、投资公司、开发公司四层架构，推进园区重点梳理管理权限项目以及相关的办事标准、办事流程等内容，促进管理权限真正下放到位。全面推行产业园区投资项目“负面清单”制度，建立园区项目多部门联网审批的“绿色通道网”，大力推广“一门式、一网式”等政府服务模式，加强行政审批信息化建设，建立网上办事制度，提高园区行政审批效率。着力提升园区公共服务平台建设水平，发展科技创新、企业孵化、人才服务、检验检测、知识产权、技术交易等公共服务平台。强化园区管理队伍建设，打造专业化的园区管理队伍，提高园区

管理服务水平。不断完备完善揭西产业园的服务体系，引导金融机构优化园区和入园企业金融服务，为中小企业发展提供良好平台，推动揭西产业园高质量发展。着力将产业园打造成为集工业、物流、仓储、商贸于一体的绿色生态工业综合园。积极开展申报省级产业园工作，向上级争取更多的政策扶持，更好的完善产业园的软硬件设施，为入园企业营造良好的发展环境。

着力推进产城融合。打造“一轴一心一园五组团”的镇园融合格局。“一轴”是指园心联动发展轴，是依托甬莞高速，形成核心产业园与生产性服务中心联动发展轴，棉湖镇区为产业园提供高品质的生产生活配套服务。根据产城融合发展区的各个乡镇的不同优势分别打造以棉湖和凤江为主的生产服务组团、以揭西产业园为核心的产镇融和组团、特色田园乡村组团以及2个生态保育组团。引导揭西产业园与棉湖、凤江等周边工业镇进行功能置换，鼓励引进新材料，高端装备制造、生物制药等高新技术企业入园发展，促进周边镇区的学校、医院等生活配套服务提质升级。在产业方面，应该组团联动，打造“两心四组团”，构建高端产业体系。依托园区服务中心来满足园区行政管理、医疗保健、文化娱乐、体育健身及综合商业服务等功能需求，通过展示中心来展示园区产业实力和投资环境，同时打造四大组团转型升级

揭西产业园。加快建设园区周边商业金融设施、教育医疗、文化体育社区服务等基础设施，补齐交通运输、排污排水等市政工程短板，促进产业园与周边乡镇融合发展。



图 1 镇园融合发展规划结构图

专栏六：揭西县产业园四大组团
优势制造组团：承接揭西县传统电线电缆制造业，做大做强，优势集聚。 绿色制造组团：促进传统电线电缆制造业转型升级为环保电线电缆、特种电线电缆等绿色制造产业。 智能制造组团：延伸产业链，打造集聚家电设备、通信设备、电力设备等下游产业的智能制造组团。 物流制造组团：加快发展现代物流业，支撑园区长远发展。



图 2 揭西产业园功能结构布局图

第二节 转型升级传统优势产业

做大做强做优支柱产业。大力发展生态主导型产业，推动企业做大做强，重点发展经济效益好、产业关联大、辐射带动能力强的电线电缆、食品加工、生物制药等优势产业，加强引导和挖掘潜在的新的发展行业，促进优势行业和新兴行业迅速进入新的扩展期。培植壮大产业集群，加快发展先进制造业、物流产业、高新技术产业，鼓励企业自主创新，推进产业结构转型升级，走低消耗、低排放、集约化、高端化、高效益的新型工业化道路。全力支持配合白云山广药集团在我县的发展壮大工作，实施典型带动战略，形成以强带

弱、共同发展的良好局面，通过龙头带动和中小企业的资源整合，以及相关企业制度的不断完善，逐步在全县培植一批发展规模大、科技含量高、有一定影响力的龙头企业。

培育壮大高新技术产业。以现有 7 家国家级高新技术企业为示范引领，抓好电线电缆、生物制药、电子电器、电力设备等传统产业技改升级，扶持发展一批竞争力强、拥有自主知识产权的生态龙头企业。继续完善招商引资政策，加大对高新技术企业、战略性新兴产业、战略性支柱产业的招商引资力度，引进一批创新型企业将研发机构迁入我县并申请认定高新技术企业，壮大我县的高新技术企业群体。加大科技创新投入力度，支持工业企业实施新一轮技术改造，推动小微企业转型发展。建立创新奖励机制，为广大中小企业、年轻人发展创造有利条件，着力营造“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。

大力推进技术改造工作。认真推动工业投资和工业技术改造，促进我县电线电缆、五金电器、电子电器、医药制药、食品加工等传统产业转型升级，加快产品升级换代，促进我县工业企业技术改造全面发展。加大技术改造的宣传力度，鼓励企业积极进行技术改造，争取条件享受优惠政策，营造浓厚的技术改造氛围，提高企业进行技术改造的紧迫性和积极性，把技术改造作为企业增强核心竞争力的重要手段，不断推动技术改造工作。以技术改造作为推手，推动“梁柱”企业积极进行技术改造，形成企业发展的示范效应，带动中小企业的技术改造。

专栏七：揭西县工业主导产业发展指引

1. 集聚发展电线电缆产业

通过电线电缆协会的力量整合县域内的中小型生产商，进一步提升行业集中度，达到规模效应。转变经营理念，从价格竞争转变为产品本身的竞争，不断强化品牌效应、提升产品品质，逐步摆脱价格竞争，参与到中高端市场竞争。随着电力行业、通信行业、交通运输等下游产业对电线电缆配套产业提出的更新、更高的要求，我县电线电缆企业要不断加大研发投入、完善研发体系，增强自身综合创新能力和技术实力。

2. 做大做强食品加工产业

打造揭西独有的休闲食品品牌，学习行业巨头百草味、良品铺子等营销经验，在把握产品质量的同时打造差异化品牌，通过新颖的包装来吸引年轻消费者，多途径加大营销宣传。不断提高农副产品加工技术，坚持集约环保，在水果加工、蔬菜加工方面不断创新。因地制宜与我县旅游产业相结合，推出揭西旅游手信产品，推出定制版包装在我县重点旅游景区进行售卖。

3. 创新发展生物制药产业

发展壮大白云山威灵药业、广东粤威制药等现有生物制药企业，应聚焦化学药转型升级、生物药关键技术突破、现代中药标准化国际化、高端制剂产业化研究应用、中高端医疗器械研发和产业化、“医药养”大健康产业创新融合等六大重点方向，积极承接广州、深圳产业资源、创新资源，加快发展现代中药、生物制药、医疗器械等大健康产业集群。

第三节 加快发展现代服务业

重点发展生产性服务业。加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展现代物流、电子商务、科技服务、服务外包、会展商务、文化创意、专业服务等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快建设现代产业集聚区，促进科技服务、总部经济、文化创意等生产性服务业优质高效发展。全面清理、盘活闲置用地和楼宇，引进区域性龙头企业总部进驻，做大做强楼宇经济、

总部经济。积极推动制造企业服务化，发展集成服务、外包服务、专业化生产性服务等增值服务，不断催生生产性服务业新产业、新业态、新商业模式。

培育发展生活服务业。加快健康服务产业化发展，以健康休闲食品、健康旅游、健康养老、健康服务业等相关支撑行业为重点，构建揭西大健康产业体系。依托揭西丰富的森林资源和现有的中医药基础，重点依托京明温泉度假村、大洋国际生态旅游度假区，打造温泉康养、森林康养、乡村康养目的地。创新发展养老服务，支持社会企业 and 专业机构运用互联网和物联网等技术创新居家养老服务方式，发展老年电子商务，建设居家养老服务平台。

大力发展商贸服务业。鼓励发展“夜间经济”，推动一批夜间经济示范街区、高品位步行街建设和老字号传承创新发展。加大商圈基础设施建设，在重要交通枢纽附近引进 1-2 个大型经济综合体。提高服务水平，推动商贸健康发展，落实上级关于促进商贸发展的政策措施，扶持达到限额以上标准的新企业尽快入库。落实上级关于进出口补贴政策等一系列政策，充分发挥政策叠加效应，鼓励企业在进出口方面多出多进、做大做强。鼓励更多企业办理进出口经营权，壮大我县进出口企业队伍，争创新的出口创汇局面。

挖掘农村电商市场潜力。加快构建高效便捷的现代商贸物流网络体系，培育一批具有较强市场竞争力的企业，提升物流“集、疏、运”能力，引导物流产业规范化发展。积极引导推进电商服务（中心）网点建设，根据市场经济发展规

律，按照政府引导，企业主导原则，加快推进完善县、镇、村电商服务（中心）网点建设，健全我县电商发展环境。继续做好农村电子商务普及工作，鼓励农特产品种植户和大型电商平台合作，推进线上线下共同发展的新零售模式。

第六章 坚持内联外拓 全面激活发展内生动力

牢牢把握构建“双循环”带来的新机遇，精准对接国家、省、市重大区域发展战略，以发展壮大实体经济为着力点，积极开拓内需消费市场，强化区域互联互通，在积极参与构建内统一大市场中进一步畅通国内国外双循环通道。

第一节 开拓内需消费市场

促进消费提质扩容。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费。以生态发展区绿色品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。

引导消费新模式。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费、绿色消费等消费新热点。加快培育发展网上购物、直播带货、云逛街、云服务 etc 新型消费模式，充分释放新兴消费潜力。推广社区快递自提点和智能提货柜，鼓励线上平台开展安心消费、品质消费活动，推广线上下单、线下配送无接触式消费新模式。支持直播电商、社交电商、内容电商发展，鼓励大型超市、社区便利店开拓线上销售渠道，推广“线上下单、货物到家”模式，鼓励零售企业采取“直播带货”模式增加销售额。引导电商平台开展揭西特色产品、品牌产品“全国行”“网上行”等供需对

接活动。鼓励线下经营实体运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术。

营造良好消费环境。强化消费信用体系建设，加快形成完整的肉菜等重要产品追溯体系。推进商务诚信体系建设，加快探索商务领域行政管理事项中信用信息应用措施和推进联合奖惩措施出台。扎实做好消费者权益保护工作，建立完善消费市场监管体系和后评价制度。实施好就业优先政策，稳定和增加居民收入，完善民生保障体系，通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。大力倡导绿色消费，推动居民生活方式和消费模式向绿色低碳、文明健康方式转变。

完善消费基础设施。引导规划河婆街道、棉湖镇等中心区建设特色商业街、大型商业综合体建设，改造提升商业步行街，充分体现地方特色，完善消费业态，形成一站式综合性消费平台。优化百货商场、购物中心规划布局，加快推进成熟商圈上档升级，进一步提升商圈品质化、数字化管理服务水平，打造区域消费中心。积极发展便利店、社区菜店等社区商业，加快社区便民商圈建设。在揭西中心城区新增建设大型综合农贸市场1处，中心农贸市场5处，菜市场5处，在每个乡镇规划建设一个新型农贸市场，围绕便利化、智慧化、人性化、特色化、规范化来助力农贸市场升级，建设五化菜场，以满足居民不断变化增长的生活需求。

第二节 强化区域互联互通

提升区域合作水平。依托汕潮揭都市圈合作发展思路，

着力推动粤东城市群协同联动发展，加强与揭阳、汕头等周边地区的交通、商贸、旅游、产业、生态等领域合作，促进优势互补和联动发展。重点推动基础设施互联互通、公共服务共建共享、政策措施联动争取。优化产业体系协同错位发展，全面提升揭西主导产业竞争力。强化生态保护协同治理，加快榕江综合整治，推动水资源合理开发利用。

加强与周边市县联动区协作发展。加强与梅州、赣南原中央苏区之间的合作交流，共推交通大项目，共促商贸往来和文化交流，共同拓展红色旅游线路，共同保护生态环境。推动揭西成为汕潮揭都市圈北上开拓腹地的枢纽，完善与梅州五华、丰顺等交通建设和配套，发挥与梅州客家地理、人文、风俗相近资源，与梅州形成联动发展优势，进一步促进汕潮揭都市圈与梅州之间人才、资金、信息、技术等要素的相互流动。推动大北山革命历史文化与梅州红色革命旅游联动发展，联合开展跨区域旅游线路或旅游一票通机制，壮大粤东北文化旅游圈影响力。加快推进揭西与梅州特色农产品、小精工业商贸联盟建设，优化提升农特产跨区域商贸合作。

推动与珠三角深度对接发展。谋划与深圳等珠三角发达地区的深度合作，按照“深圳研发+揭西基地”等模式，支持深圳等先进制造业企业来揭西落户揭西产业园发展。支持与汕尾、惠州等区域合作交流，抓好兴汕高速发展机遇，发挥揭西串联揭阳、梅州、汕尾的通道优势，进一步连通梅州、揭阳、汕尾三市高速公路网。主动对接深圳都市圈，充分利

用深圳经济中心城市辐射带动，打造揭阳西进深圳的桥头堡。

深化与泛珠三角区域合作。积极参与泛珠三角区域合作，加强与泛珠区域在重大基础设施、生态保护治理、产业投资、商务贸易、文化旅游等方面交流合作。全面融入泛珠三角区域合作国家战略，立足区域发展优势，依托粤东沿海经济带，推进与珠江—西江经济带、粤桂黔滇高铁经济带等的协调对接。强化区域产业合作和创新驱动发展合作，深化区域产业共建，促进泛珠三角区域要素流动和产业转移，形成梯度发展、分工合理的多层次产业群和优势互补、互利共赢的产业协作体系。依托黄满寨瀑布群旅游聚集区，与泛珠三角地区共同推进无障碍旅游区建设。共同深入参与“一带一路”建设，实现更高层次的互利共赢发展。

第三节 全面推动“融湾建带”

加快融入大湾区建设。着力实现互联互通，打造大湾区世界级城市群有机组成部分。充分利用揭西产业园这个发展平台，主动对接大湾区建设，抢抓大湾区产业梯度转移机遇，加大产业共建力度，积极引进项目、资金、人才和技术，争取引进超百亿项目。积极融入大湾区产业分工体系、资源配置体系，打造大湾区现代产业重要战略腹地。对接广州、深圳，探索建设“飞地经济”。吸引大湾区城市总部经济落户揭西。发挥揭西蔬菜、水果等农产品优势，着力打造大湾区的“果盘子”“菜篮子”“米袋子”“茶罐子”。全力打造黄满寨瀑布群景区等生态资源，构建与大湾区一体化基本公

共服务体系，打造大湾区宜居宜业宜游优质生活圈重要承载地。

加快沿海经济带生态“后花园”建设。全方位推进汕潮揭城市群加快发展，强化县内基础设施建设和重点产业布局，推动揭西产业园打造成为一个集工业、物流、仓储于一体的绿色生态工业综合园。围绕生态资源，打造沿海经济带的生态发展示范区，按照产业生态化、生态产业化的思路，发展山水旅游、农业旅游、乡村旅游，串珠成链打造国际生态旅游目的地和揭阳生态发展示范区，打造沿海经济带生态“后花园”。

第四节 提高内外贸发展水平

培育外贸新增长点。加快货物贸易优化升级，依托电线电缆等优势产业，提升出口产品竞争力。实施积极的进口政策，扩大先进设备、大宗商品、高端消费品进口。积极对接粤港澳大湾区加工贸易产业共建和转移，培育加工贸易梯度转移承接示范基地。鼓励加工贸易企业转型升级，培育壮大数字贸易。加快形成“一般贸易+民营企业”为主、外贸新业态蓬勃发展的外贸新格局。深化贸易便利化改革，完善对外资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式。

加强对外合作交流。以“一带一路”建设为契机，充分发挥我县“互联网+”的独特优势，主动对接粤港澳市场规则体系，扩大开放，加强合作，推动我县商贸行业稳定发展。全面实施“走出去、引进来”战略，积极利用我县产业优势和产业园开展招商引资，深化港澳企业与我县企业的沟通对

接、合作交流，积极承接港澳地区加工贸易方面的产业转移，提高全县对外开放的水平。以电线电缆、电子电器、运动护具、服装等中低端产品为主产品，全面推进与东南亚国家、南美洲国家、俄罗斯、美国等贸易往来。继续完善物流建设、县级电商服务中心功能建设。

完善招商引资新体系。创新科技招商、产业链招商、靶向招商等模式，以国内外大型企业、央企、知名行业龙头等为重点招商对象，引进一批拥有行业关键技术、辐射带动能力强的企业。打造一支能与国际国内大企业对话的招商队伍，提升招商工作水平。探索开展平台招商、市场化招商、点对点招商、精准招商等，提高招商引资实效。制定支持园区发展的政策措施，加强招商引资政策体系建设。

第七章 健全基础设施体系 夯实经济社会发展根基

坚持需求引导、适度超前、突出重点的原则，统筹推进综合交通、能源、水利等基础设施建设，构筑城乡一体化的现代化基础设施体系，为揭西经济社会发展夯实根基。

第一节 构建全县现代交通系统

“十四五”期间，应着力打造交通强县，谋划建设高铁城轨等项目，推进国省道项目建设，加快旅游公路建设，重视农村公路发展，提升全县道路水平。

加快国省道提质增效。“十四五”时期，我县积极推进干线公路建设，国、省道改建、改造项目共规划 15 个 183.184 公里。国省道建设采取“裁弯取直，重点路段铺设沥青路面，公路两边铺设绿化带”，不断推进国、省道黑化、亮化、绿化、美化建设，提升公路沿线风貌，增进我县乡镇与外部产业对接与文化交流。同时推进国、省道扩宽改造，形成“等级更适当、标准更合理、结构更优化、干支更匹配”的公路网络，成为提振揭西交通、补齐发展短板的有利主干。

积极争取谋划建设高铁城轨等项目。积极争取上级规划建设河源至揭阳铁路线，并在揭西县东部设站，该路线起于河源站，途径紫金县、陆河县、五华县、揭西县，接入揭阳站；配合建设途径揭西并在揭西设站的深汕梅高铁，打通我县连接深汕合作区、珠三角的交通大动脉，破解我县交通基础设施差、交通不便、区位优势的发展难题；规划建设融入汕潮揭都市圈的城际轨道交通，打通市内市外的交通桎梏，更好承接深汕合作区乃至珠三角地区产业转移，吸引周边地

区市民群众到揭西旅游观光、投资置业，进一步加快旅游资源开发、促进特产销售、拉动老区经济均衡高质量发展；谋划在揭西境内建设一个通用机场，布局若干直升机起降点，为全省实现 2035 年通用机场服务覆盖所有县级行政单元的目标出力。

加快完善旅游公路建设。着力打通景区与景区、交通节点与景区之间的通道，做好黄满寨旅游公路改造工程、揭西县大北山旅游公路（南大公路）路面改造工程等项目，推动全域旅游发展。开展旅游公路示范工程建设，通过精心设计、完善交通安全设施、合理增加服务设施、共享多元信息服务，打造公路旅游精品路线，激发和释放旅游消费新需求，服务群众旅游休闲的多样化需要。树立“互联网+”思维，加强交通旅游大数据应用，完善旅游公路配套标识标牌，方便旅游者获取旅游信息。建设电子信息牌、网站等信息平台，丰富旅游交通信息、沿途景区门票、住宿预约登记等服务。建设揭阳市区至揭西快速干线，激活揭西乡村旅游市场。

实施农村公路提档升级工程。组织实施农村公路改建工程，完善路网结构，确保“建成一条、达标一条”。有序推进农村公路达标工程、集中居住点与农村新兴经济节点通达工程建设。重点实施农村四级公路、等外路提档升级工程。提高路况服务水平，确保通乡镇和建制村硬化路均保持良好路况。实施农村公路安全生命防护工程、危桥改造工程。加强农村公路建设管理研究制定公路安全设施标准，完善公路项目交通安全设施规划设计和建设。加大公路危桥和危险路

段改造力度，巩固完善“安保工程”建设。进一步强化公路桥梁、隧道定期检测与检修维护，确保交通基础设施运行安全。抓好运输安全。

大力发展新能源城乡客运。推进我县的农村客运改革，大力发展我县新能源城乡客运，结合我县实际，提供新能源城乡客运基础设施建设用地，建设新能源城乡客运停保场、充电站、充电桩等设施。站场方面，近期规划首末站及综合停保场共 23 个，占地面积共 17800 平方米，共配备 100 个充电桩。中途停靠站共有 175 个，175 个中途停靠站中有 128 个农村停靠站，47 个城区停靠站。中远期新增中途停靠站 9 个，场地总面积达 23600 平方米。

加强交通信息化建设。有序推进全县公路数字化建设，构建全县交通运输信息管理平台，着力推动“互联网+交通”建设，提升群众出行和游客服务水平，加强客车、旅游包车、监控平台建设，实现安全、舒适出行要求；强化非现场执法设施建设，严厉打击超载超限行为，提高安全管理水平。通过全力推进智慧交通建设，提升全县道路交通管理水平。

专栏八：揭西县打造现代交通系统的重点工程

1. 争取规划建设高铁项目：积极争取上级规划建设河源至揭阳铁路线和融入汕潮揭都市圈的城际轨道。

2. 国道建设项目：初步规划建设项目 7 个，分别是国道 G235 线揭西县五经富七村至大洋路口段改建工程、国道 G238 线揭西县五云罗洛村至坪门径段改建工程、国道 G238 线揭西县河婆至甘石径段改建工程、国道 G235 线揭西五经富至龙潭猪坑径段改建工程、国道 G235 线揭西县老车站至伯公岗段改建工程、国道 G235 线揭西县丰山尾丰顺交界处至五经富车站圆盘改建工程、国道 G238 线揭西

县猫塘坳至五云镇改建工程。建设总里程 88.217 公里，计划总投资约 23.2112 亿元。

3. 省道建设项目：初步规划建设项目 8 个，分别是省道 S239 线揭西钱坑至金和段改建工程、省道 S239 线揭西坪上至钱坑段路面改造工程、省道 S239 线揭西良田至县城段路面改造工程、省道 S239 线揭西页锡坑至良田段改建工程、省道 S228 线丰顺至揭西大洋段路面改造工程、省道 S234 线揭西五经富车站至揭阳高新技术产业开发区交界处路段改建工程、省道 S237 线揭西灰寨至棉湖段路面改建工程。建设总里 94.967 程公里，计划总投资约 11.2032 亿元。

4. 旅游公路建设项目：初步规划建设项目 5 个，分别是揭西县大北山旅游公路（南大公路）路面改造工程、揭西县黄满寨旅游公路（甲粗线）路面改造工程、揭西县大北山至大洋旅游公路路面改造工程、南山镇归善至良田乡河峯水库路改造工程、京溪园镇樱花山谷道路升级改造改造工程。计划建设总里程 72.286 公里，总投资约 2.7866 亿元。

5. 农村公路建设项目：“十四五”我县农村公路初步规划建设 250 公里“四好农村路”，计划总投资约 3.5 亿元。

6. 客运站点建设项目：计划新建县级三级客运站 1 个（顺祥汽车客运有限公司钱坑汽车客运站，计划投资 800 万元）；改建县级二级客运站 1 个（河婆汽车客运站，计划投资 1000 万元）；改建县级三级客运站 1 个（五云汽车客运站，计划投资 500 万元）。

7. 新能源城乡公交一体化项目：规划客运场站共 19 个，包括河婆、棉湖 2 个停保场与 17 个首末站，占地面积共 28000 平方米，共配备 50 个充电桩。规划中途停靠站共 175 个，其中 128 个为农村停靠站，47 个为城区停靠站。规划线路 34 条购置车辆 97 辆，总投资约为 3842 万元。

第二节 建设新型信息基础设施

完善新型基础设施建设。加快新一代信息基础设施建设，以高速光网、IPv6、5G 网络、移动物联网建设为重点，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施网络。建立“揭西县加快 5G 产业发展联席会议制度”，统筹

推进我县 5G 重大建设与应用，在我县重点医院、学校、文化体育场馆、核心商业区等重点区域优先推进 5G 网络建设，力争在“十四五”期间实现 5G 网络全覆盖。加强 5G 产业支撑平台建设，加快建设 5G 应用示范场景，推动建设面向智能制造、自动驾驶、超高清视频、VR 等场景验证平台。

推动信息通信技术与产业深度融合。深入发展工业互联网工作，继续推进企业上云上平台，推动工业企业实施数字化网络化智能化升级，促进工业互联网产业生态创新发展。大力发展物联网，推进三次产业、能源交通、社会事业、城市管理等领域开展物联网应用示范和规模化应用。推进智慧全域旅游建设，全域旅游数据中心通过资源整合、系统集成将旅游大数据实现可视化展示，庞大的数据分析为全域旅游运行监控、旅游安全应急指挥、旅游运营人员、车辆调度提供可行性决策依据，通过网络媒体矩阵一键发布，快速推广形成以旅游线路、土特产、酒店、旅游租车、景区票务等为主的预订服务及旅游信息查询服务，为游客提供游前、游中、游后的体验式服务。

第三节 建立现代能源保障体系

推动现代电力基础设施建设。推进智能电网和分布式能源系统建设，发展环保高效型电厂，加快建设一体化智能电网。推进揭西县五经富镇 200MWp 光伏发电平价项目、15 宗电站技术改造工程、揭西县电网工程和揭西县大洋抽水蓄能工程等项目的建设，提高粤东电网供电能力，从根本上增加揭西财政实力。推动高压变电站等电力能源建设工作，加快

清洁能源电力新型基础设施建设，推动水电能、风能、太阳能等产业智能化发展。

加强能源管网和管道建设。优化燃气供应网络结构，合理布置燃气站用地，按序建设配套燃气供应设施，加快完善揭西县城燃气管网，做好中心城区市政燃气管道项目。逐渐布局县域副中心棉湖镇的能源管道，加快推进天然气进社区、进园区、进校园，推进城镇燃气管道建设。逐步引导老城区居民用户、宾馆酒楼等商业用户使用天然气，鼓励新建小区使用天然气，科学规划偏远地区生活用石油气布点。

鼓励企业发展低碳循环经济。倡导市场导向的绿色技术创新体系建设，推动绿色产业加快发展。实施国家节水行动以及能源消耗总量和强度双控制度，全面推动重点领域节能减排。大力发展循环经济，推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造，鼓励探索低碳转型路径。优化能源结构，严控新建燃煤项目的环评审批，鼓励发展清洁能源以及太阳能、风能、地热能等可再生资源。

第四节 补齐市政基础设施短板

完善公共服务配套设施。通过以改促提，提升县城环境、面貌水平。着力加大污水处理基础设施提升建设，加强城乡排污管网建设。增加对垃圾转运站的财政投入，增加县城和棉湖中心镇垃圾转运站的数量，同时增加相关绿化和功能区。完善县城排污设施建设，全面对城区主要露天排水排污沟铺设水泥盖板，进一步完善升级地下管网、排水排污系统建设，提升县域排水防涝能力，改善居民群众出行条件。加

快解决城区“停车难”痛点，在医院、学校、市场、小区等车辆往来密集场所附件，科学规划建设一批社会公共停车场，增设路边停车泊位，鼓励建设现代化楼宇式停车场、智能化地下停车场，最大限度利用好空间资源。继续推动县城“两河四岸”景观工程建设，强化县城市政道路日常管理维护，完善路灯铺设、园林绿化、环境整治等工作，打造沿江景观带，整体改善县城环境面貌，建设现代化美丽揭西。

着力提升县城承载能力。全力推进县城扩容提质和县城东部新区建设，加快星曜城、揭西碧桂园项目建设，尽快完成揭西碧桂园二期建设、县城道路升级改造工程（二期）、县人民医院扩建项目征地拆迁工作；不断拓展发展空间，推进县城北部新区、榕江南河万里碧道建设、广德生态区建设工程（一期）、污水处理厂及配套管网（三期）等基础设施建设，提高城镇品位。

提高城乡智慧管理水平。积极寻求与公安、政法部门监控系统联网、在执法重点区域安装视频监视探头以及建立移动监控系统等途径，形成比较完善的街面监控系统，有效调度执法力量，提高面上管控能力。完成数字城管提升工程，综合应用计算机技术、无线网络技术、信息化技术等数字技术，通过城市管理信息系统，全面推广数字化城市管理新模式，提升加强城市管理的统筹、指挥、协调、监督、评价力度，提升问题的发现率、立案率、办结率，提高管理水平。

第五节 完善水利支撑保障体系

加快完善水利工程设施。紧紧围绕“水利工程补短板，

水利行业强监管”的新时期水利改革发展总基调，做好乡村振兴战略水利硬任务、万里碧道建设、水旱灾害防御、中小河流治理等水利基础设施建设，努力完成国家节水行动、实施河长制湖长制等重大水利改革任务。继续加大水利基础设施建设，全力推进北坑河、横江河等流域治理工程，抓好农村水利工程建设，做好灌渠清淤整治，提升灌溉排水效能。拟实施饮水安全、防洪抗旱、中型灌区续建配套与节水改造、水库安全、河湖治理、水土保持等水利工程，工程实施后将进一步完善县域水利基础设施，改善七大灌区农业生产条件。

持续深化水利改革工作。以农业水价综合改革为牵引，建立初始水权，探索水权交易市场建立，深化小型农田水利工程产权制度改革，建立健全基层用水管水体系，以体制改革促进水利发展。同时强化河湖治理和水政监察执法工作，加大水利法制建设和水利行业能力建设，为我县社会经济快速发展提供坚实的水资源保障。完善水资源管理体制，实行城乡水资源统一管理，完善水资源保护和水污染防治协调机制。

提高水利防灾减灾能力。强化水文气象、水情等信息资源的整合与共享，搞好防汛抗旱决策系统、水资源管理、水文监测、山洪地质灾害预警等信息系统建设，增强水利信息综合采集能力，加快信息技术与水利融合，全面提升水利信

息化水平，以水利信息化带动水利现代化。加快推进棉湖、金凤等乡镇的联围整治工程和万里碧道建设工程等项目，不断提高揭西县的水利防灾减灾能力。

健全水利科技创新体系。进一步加快实施数字水利和系统治理融合工程、推进水治理体系和治理能力现代化结合起来，强化水利科技创新、推动水利高质量发展。推动网络技术与数字水利演进，与相关行业如气象、自然资源、环境保护、移动联通等相关部门实现资源共享交互，减少建设成本，提高应用效率。积极落实国家有关科技政策，结合重点任务和重大工程建设，推进水利科技创新，加强成果推广转化，加速水利现代化进程加强水文和水利信息化建设，继续加强防汛抗旱指挥系统、数据中心、电子政务等水利信息基础设施建设。

第八章 深化改革创新 营造一流营商环境

坚持把改革创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，着力提升自主创新能力，扎实抓好改革系统集成、改革举措协同配套，培育发展新动能，塑造发展新优势。

第一节 深化重点领域改革

激发经济体制改革活力。全面实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，对民营和国有经济一视同仁，对大中小企业平等对待。营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境，完善支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境，健全对新业态的包容审慎监管制度。弘扬企业家精神，完善企业家正向激励机制，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权。建立健全现代产权制度，依法保护各种所有制经济产权，完善新领域新业态知识产权保护。全面落实公平竞争审查制度，健全公平竞争审查抽查、考核、公示制度，完善第三方审查和评估机制。加强和改进反垄断、反不正当竞争执法，进一步营造公平竞争的社会环境。

促进各类要素有序流动。建立健全我县城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，盘活存量建设用地，完善土地管理体制。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会流动渠道，完善技术技能评价制度，加大人才引进力度。加快发展债券市场，增加有效金融服务供给，主动有序发展金融业。建立我县职务科技成果产权认定制度，完

善科技创新资源配置方式，加快技术成果转化，建立高层次人才库，培育或引进技术转移机构和技术经理人，促进技术要素与资本要素融合发展，加强与周边城市科技创新合作。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。

推进要素市场化配置改革。建立健全我县城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，盘活存量建设用地，完善土地管理体制。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会流动渠道，完善技术技能评价制度，加大人才引进力度。建立由市场决定要素的价格机制，加强要素价格管理和监督，健全生产要素由市场评价贡献，并按贡献决定报酬的机制。坚持问题导向，分类推进土地、劳动力、资本等市场化配置改革。针对农村土地长期被排斥在土地市场之外，城市土地存在“招拍挂”和协议出让等不同价格，加快根据土地管理法实施条例，制定出台我县农村集体经营性建设用地入市指导意见和改革举措。放开放宽农业转移人口到城市落户的限制，建立城镇教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，提高土地、劳动力、资本等要素市场化配置范围、破除要素流动的体制机制障碍。

第二节 推进“放管服”改革

持续推进简政放权。加快推进我县深化“放管服”改革的各项重点任务，深入研究量化评估改革成效，突出评估的目标导向，构建量化的评估指标体系，确保评估指标的可获得性，使用独立的第三方评估等方式方法，总结改革成效，

形成可复制的经验。进一步深化商事制度改革，促进市场主体持续健康发展。持续深化“互联网+政务服务”，进一步推进简政放权，对标国家、省、市标准重新梳理政务服务事项，进一步明确权责清单，普及使用“电子证照”，加快完善“一网通办”的各项业务。加快梳理政务服务事项，审核权责清单，对接上级政务服务网，到2025年实现全县审批事项均可实现网上申办、网上受理、网上推送、网上审批，真正实现变“群众跑腿”为“信息跑路”。持续完善政务数据采集、提供、维护、管理长效机制，提升政务大数据的准确性、完整性、一致性。按照全省一盘棋“数字政府”改革建设要求，整合我县政务系统，实现资源整合、管运分离、数据融合、业务贯通，改变以往部门系统分割、业务隔离、资源分散的局面。升级完善政务网平台，根据省市电子政务网络的规范要求和发展导向，按“同一架构、覆盖面广、可靠性高、效能显著”的建设思路，升级完善我县电子政务内外网建设。

优化政务服务工作。开展政务服务事项标准化攻坚专项工作。根据《广东省政务服务事项管理工作指引》，全力解决事项目录、办理材料和业务表单等方面存在的问题，明确政务服务事项及其要素确定和调整的工作流程。开展政务服务“四免”优化专项工作。摸清数据共享和电子证照使用需求、可用电子印章和电子签名事项，实现电子证照、数据共享核验、电子印章、电子签名、双向物流寄递、网上缴费、容缺受理、告知承诺等“应用尽用”，可用电子印章的免用

实物印章，可用电子签名的免用手写签名。探索无人工干预自动智能审批。提供错峰、延迟办理及周末办理等定制弹性服务，推广 24 小时自助服务终端，推进网上政务服务能力向国有商业银行等机构现有智能自助终端延伸，打造 24 小时“不打烊”网上政府。继续加大移动政务服务平台“粤省事”“粤商通”推广应用力度，实现更多高频民生事项和涉企事项“指尖办”“刷脸办”。

持续优化营商环境。推进投资项目和工程建设项目统一服务、在线监管；推进“多证合一”和“企业开办”主题服务应用；优化不动产登记业务；推进政务服务一体机基层覆盖；推进中介服务规范管理；持续疏解各类商事服务堵点；推进人才服务优化，加强人才服务事项梳理，推动办事流程优化；优化科技创新业务综合管理，通过系统整合和数据共享，实现高新技术企业认定、科技金融服务、科技项目审批等业务的全流程、一体化管理；推进涉企政策精准推送和企业咨询、诉求在线服务；扩展营商环境主题服务应用，推进市场监管应用，开展跨境贸易、纳税、获得电力等主题服务，强化知识产权保护。

第三节 优化科技创新政策

实施创新驱动乡村振兴发展。加快土地的流转速度，推进传统小农户分散经营加速向适度规模经营转变，培育壮大新型农业经营主体，转变农业发展方式。树立大农业、大食物观念，通过科技创新，延长初级农产品的产业链，增加农产品附加值，提升农产品质量安全，打造多样化、高品质的

农副产品，提高农产品加工业产值与农业总产值比例，实现我县农产品由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。加大农业科技投入强度，发展农业高新技术产业，建立粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合的现代农业产业体系。建立围绕产业链部署创新链、围绕创新链配置资金链的农业科技体制机制。到 2025 年，我县农业科技进步贡献率达到 61.5%。

实施大众创业万众创新战略。大力弘扬“敢为人先、追求创新、百折不挠”的创业精神，根据我县创业创新的需要，统筹安排各类支持小微企业和创业创新的资金，积极引导高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等通过创业增加收入，鼓励对众创空间等孵化机构的办公用房、用水、用能、网络等软硬件设施给予适当优惠，减轻创业者负担，促进收入分配结构调整，实现创新支持创业、创业带动就业的良性互动发展。对创业者提供创业场地、共享设施、技术服务、咨询服务、投资融资、创业辅导、资源对接等服务，降低创业成本，提高创业存活率，促进企业成长，以创业带动就业，激发全社会创新创业活力。强化企业创新主体地位，落实各项优惠政策，引导企业增加研发投入，加强同高等院校和科研院所产学研合作，提高自主创新能力，促进科技成果加速转化，壮大创新主体。实施高新技术企业培育行动，组织企业申报各类科技项目，争取更多的技术指导和经费资助，以项目带动创新能力提升，提升产业层次。

实施保护知识产权战略。加大知识产权的宣传力度，鼓励机构对接，提供人才培养，进一步营造全社会鼓励创新、支持创业的氛围。为企业申报专利提供综合服务，提高我县的专利申请量，为企业申报高新技术企业夯实基础。到 2025 年，全县专利授权量达到 5300 件。着力引进和培育科技服务企业和机构，支持科技中介服务机构为我县企业提供人才培养、专利申请、科技成果转化、企业管理规划、高新技术产品认定和高科技企业认定等科技服务。大力开展对科技型企业的培训工作，为符合条件的企业申报高新技术企业提供培训服务。重点宣讲高企相关政策、研发费用辅助账设置、高新技术产品认定、自主知识产权的挖掘与保护等，使企业在科技创新、成果转化、团队建设等方面得到提升。

加大科技金融扶持力度。发挥金融科技产业融合风险准备金的引导作用，以高新技术企业和培育企业为重点，以金融与科技结合为手段，推动一批应用型科技研发和重大科技成果的转化落地。通过高新技术企业认定和培育入库的企业优先纳入科技信贷风险补偿、贷款贴息、创业投资补助、上市辅导等科技金融政策的支持范围。支持高新技术企业在主板、创业板、新三板等挂牌上市。

第四节 强化创新平台建设

加强研发平台建设。支持企业引进一些外部专家和学者为公司研发方向和具体课题把脉。鼓励企业与国内知名高

校、院所以及同行业上下游企业或者同类业务企业探索可行的产学研合作。鼓励和扶持行业龙头企业增加研发费投入，搭建一批工程技术研究中心、企业重点实验室等高端创新平台。提高财政支持比重，支持从基础领域做起，从创新链的最前端做起，着力解决产业关键共性技术，促进产业集聚和转型升级，推动高新技术产业发展壮大。

建设科技企业孵化器。鼓励科技企业孵化器、小企业创业基地、科研院所等机构利用特色街区、闲置厂房、楼宇等资源，大力发展低成本、便利化、开放式的“众创空间”和基于互联网的新型孵化平台。构建完善的创业孵化服务体系，鼓励围绕生态工业、生态旅游业、生态农业、电子商务等产业，形成主体多元、类型多样、业态丰富的发展格局，持续孵化新企业、催生新产业、形成新业态，推动创新与创业结合、线上与线下结合、投资与孵化结合，培育经济发展新动能。落实新增孵化面积补助、运营评价补助、用地政策优惠和创业投资风险补偿等政策。发展壮大创业导师队伍，强化孵化培育功能，引入风险投资、产业基金等民间资本，扶持科技企业孵化器、众创空间等一批创业创新机构的发展，提升高新技术企业孵化育成能力。

培育创新服务机构。积极鼓励和引导社会力量参与科技服务，让科技中介机构承担更多的科技服务职能。制定相关政策，营造促进科技服务业发展的良好政策环境。根据国家、省、市相关文件精神，结合科技服务业自身发展的要求和条件以及揭西的实际情况，尽快制定出台促进科技服务业发展

的实施意见和科技服务机构认定管理办法，扶持科技服务业发展。进一步放宽准入门槛，并对以往出台的相关科技政策和产业政策进行梳理、完善和补充，尽快形成扶持和发展科技服务业的政策体系，在财政支持、企业注册、融资、用地、服务采购等方面加大支持力度，鼓励科技人员和大学生领办、创办科技服务机构。

第五节 推进人才高地建设

壮大创新人才队伍。加强创新人才团队建设。鼓励支持企业积极培养和引进科技创新人才及其团队，支持申报省“扬帆计划”“珠江人才计划”“院士工作站”“特派员工作站”等人才引导项目，加强人才培养与交流，为企业创新发展提供智力支撑。依托省内外高等院校、科研院所和知名科技服务机构，加强科技服务业专业人才培养，扩大科技服务业高素质从业人员的渠道，通过人才招聘、业务联盟等方式，广揽业务素质高、创新意识强、活动能力大的科技服务业管理和专业人才，提高科技服务机构的管理水平，支撑和引领科技服务业的发展，以科技服务业带动工业、农业科技人才队伍不断壮大。

加强科技人才培育。大兴识才爱才敬才用才之风，把人才作为支撑我县经济和社会发展的第一资源。实施更加积极的创新人才引进政策，引导广大职工和劳动者树立终身学习理念，不断提高思想道德素质和科学文化素质，积极帮助职工学习新知识、掌握新技能、增长新本领，拓展广大职工和劳动者成长成才空间。以发展生态工业、生态旅游业、生态

农业、电子商务等产业为依托，加快在创新实践中发现人才，在创新活动中培育人才，在创新事业中凝聚人才，为加快培育我县主导产业科技人才提供良好环境。

优化人才生存环境。对于引进人才与本土人才，一视同仁。率先实施更优人才永久居留政策，对技术人才落户优惠制度和人才的配偶及未成年子女提供就业、就学、社会福利等方面更有吸引力的制度举措。对在我县工作、不能享受社会保险待遇的人才，允许用人单位使用财政资金为其购买任期内商业养老保险和商业医疗保险。强化企业家在科技创新中的重要作用，实施企业家职称评审直通车制度，科技型企业企业家可直接申报高级（含正高级）专业技术职称。按照职住平衡、就近建设、定向供应的原则，在人才密集区建设产权型或租赁型人才住房。

第九章 坚持生态优先 争创国家级生态示范县

深入践行习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，巩固污染防治攻坚战成果，打好生态文明建设持久战，建设人与自然和谐相处、共生共荣的现代化美丽揭西。

第一节 深化环境综合治理

持续改善水环境。继续推行河长制、湖长制建设。实施水污染防治行动计划，推进国土江河综合整治榕江流域试点。推动水生态修复和河流综合治理建设，推动揭西县重点流域水生态修复工程，加快启动上砂镇螺河系整治工程、大溪镇赤寨河小流域综合治理工程、钱坑镇绿仔溪小流域综合治理工程等。加强重点流域水污染防治，持续稳步提升榕江南河（揭西段）、上砂河、梅江河、横江河、石肚河、龙潭河、灰寨河和五经富河等流域水质情况，确保榕江水质达到水体功能区划要求。建立榕江水质保护项目负面清单，从源头控制污染排放，加大传统产业、农副食品加工、农药等重点行业污染减排力度。强化饮用水源保护，完成饮用水水源保护区划定和调整工作，开展饮用水源地环境风险排查，取缔水源保护区内的违法项目。加强水污染治理及污染源控制，建立跨区域共治机制。解决榕江河道两岸权属冲突，进一步推进河湖及水利工程划界确权。加大水法律法规宣传，严厉打击私采乱挖等非法采砂活动。

综合治理大气污染。推进工业源治理、移动源污染治理、扬尘源防治、农业源治理等重点领域综合治理。实现煤炭消

费总量负增长，大力推进清洁能源的使用。加强工业废气的污染防治，提高项目准入门槛，实行建设项目污染物排放总量前置审核、环境质量超标“区域限批”制度。推动工业锅炉综合整治。完成高污染燃料工业锅炉淘汰、改燃清洁能源或烟气污染治理工作，确保工业锅炉达标排放。强化机动车污染防治，全面淘汰“黄标车”，推广使用清洁能源汽车，强调公交优先。严格餐饮服务项目环保要求，加强烟花爆竹燃放控制和管理，禁止露天焚烧垃圾。强化面源污染控制，控制扬尘和有毒气体排放，加强城市道路、施工场所的扬尘防治。

加强土壤污染综合防治。加强土壤污染源防治，严格土壤环境监管，优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境。推进典型区域土壤修复与综合治理，重点开展集中连片耕地和受污染场地土壤污染的综合整治，实施矿山披绿工程。重点对受重金属污染的耕地、涉金属行业搬迁场地、简易垃圾填埋场以及受污染场地进行修复。控制规模化畜禽养殖业的污染，鼓励建设养殖业和种植业紧密结合的生态工程。

加快补齐环保基础设施短板。推进防洪工程建设，大力开展联围整治行动，抓好揭西县城两河四岸堤防整治工程，启动开展金凤、坪上、东园、五云、五经富、钱坑等联围防洪整治工程。加快推进揭西县生活污水处理设施整县打包PPP项目等环保重点项目建设，加快县环保能源产业园等环保基础设施建设。优化提升县城、棉湖、五经富和凤江污水处理厂的扩容或管网配套工程建设，加快农村污水处理设施

建设，启动揭西县客潭洋片区综合排水排污工程，完善生活垃圾处理设施和收运体系。推动互联网与生态文明建设深度融合，完善污染物监测及信息收集系统，形成覆盖主要生态要素的资源环境承载能力动态监测网络。加强应急装备和设施建设，完善环境应急预案体系，启动 40 宗小型水库除险加固工程。争取到 2022 年，形成比较完善的环境应急网络。压实“河长”守水治水责任，做好河道拆违、河道清淤、截污堵口、绿化美化等工作。加快推进县城新自来水厂二期工程建设，加快启动揭西县棉湖第二水厂扩建工程、北山水厂、第三水厂和县城水厂联通管工程等项目建设。

第二节 促进资源节约利用

大力推进节能降耗。实行能源消费强度与消费总量双控制，推进各领域节能降碳。深入推进工业节能降碳，严格限制高耗能行业新上项目，推进建筑节能降碳，提升新建建筑能效水平。加强交通运输节能降碳，推进“公交城市”创建活动，大力推广应用新能源汽车。强化公共机构节能降碳，探索建立政府引导与市场结合的低碳发展体制机制，探索开展碳排放交易试点，确保实现上级下达我县“十四五”期间的节能目标。

加快发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”原则，加快构建揭西循环经济产业体系。深入推进揭西工业园区循环化改造和工业“三废”资源化利用，提高资源产出率和循环利用率。完善循环经济产业链条，推进循环经济示范园区建设。加快建设循环型农业体系，建设一批农业循环

经济示范区。积极发展生态循环农业，推广复合立体、动植物共生等新型农业发展模式。加快餐饮、商场、宾馆等服务业企业循环化改造，建立绿色物流体系，加强再生资源回收体系建设，支持再制造产业化、餐厨废弃物资源化等示范基地建设，鼓励发展垃圾发电、余热发电等工程。在县域范围内上下半县各建造一处垃圾综合利用消纳厂和生活污泥处理中心，鼓励以大宗固体废物资源化利用为重点的循环经济发展，建立健全再生资源回收与利用体系。

加快发展绿色产业。在全县划定的生态功能区，大力发展生态型、环保型、节约型产业，大北山北部板块鼓励发展生态农业，加强无公害农产品、绿色食品、有机食品生产基地建设，努力创建农产品区域品牌。壮大林业产业，发展林下经济，推进苗木花卉、森林食品、木本粮油和中药材及野生动植物资源培育等特色产业发展。积极发展山水风光游、森林游、农业生态游、文化古迹游和民俗文化游等生态旅游。

全面建设节约型社会。突出抓好工业节水，依靠科技进步促进节水，抓好国家有关节水技术政策和节水技术标准的落实，通过采用新技术、新工艺、新设备、新器具等降低用水量，提高工业用水重复利用率。严格计划和定额用水管理。落实超计划用水加收费制度，促进用水单位提高合理用水水平。积极推行节水器具，城镇所有新建、改建和扩建房屋，全部采用节水型用水器具。现有公共建筑和各类非居民住宅房屋建筑中不符合节水要求的用水器具，鼓励进行改造。加快新旧城区供水管网改造规划。创建节水型城市和节水型企

业，开展“节水型城市”创建活动。加强城市供水安全保障及应急系统建设。建立供水安全保障体系，加强对城市和镇供水资源安全防护。加快建立有利于节约用水的水价机制，合理调整城市供水水价。开展水权水价水市场改革，开展多种形式的水权流转和水权交易，提高水资源市场化配置效率。建设非常规水利用系统，实现分质供水；建设高效节水灌溉系统，健全节水管理制度。

第三节 加快完善生态系统

完善生态空间保护体系。构建国土空间开发保护制度，推进国土空间规划有效实施，根据全县资源环境条件和生态功能区划要求，统筹区域主体发展功能定位，按优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发区的要求，进一步细化分区。完善空间规划体系，开展生态保护红线划定工作，坚持发展与保护并重，实施生态分级控制管理，明确控制范围和控管要求，严格控制城镇开发边界。坚持节约和高效利用原则，建立国土空间用途管制制度，加大批而未供和闲置土地清理处置力度，保障经济社会发展用地。

筑牢揭西生态安全屏障。严格落实生态控制红线，划定并严格落实生态红线，构建生态多样性和生物多样性保护网络。建设连绵山体森林生态屏障体系，以大北山为重点，积极开展森林抚育、封山育林，修复森林植被，增加生态防护功能。完善绿色生态水网，以榕江以及具有饮用水源地功能的水库综合治理为主，强化生态公益林、水源涵养林和水土保持林建设。

保护和培育森林资源。整合全县自然资源，形成合理的生态功能分区。划定生态和林地红线，以森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化四大林业重点生态工程为抓手，全面推进绿化大行动，大力提高全县森林覆盖率。加强与周边地区在生态环保建设上的合作，共筑生态联防联控机制。积极争取国家和省的支持，探索建立统筹流域、区域的生态补偿机制。到2025年，全县森林覆盖率达到59.22%。

打造城乡绿色开敞空间。加强森林公园、风景名胜区和旅游度假区保护，让森林“进山、下乡、上路、入城”，完善县城广德庵森林公园等功能与配套设施，大力推进“森林进城”。加快实施县城增绿工程，乡镇增绿工程，打造城郊森林绿地体系。完善城乡绿道网，绿化美化高速公路两侧及山体、县城主要道路，与现有绿道网的联通形成生态廊道，打造富有地带性森林特色的绿色开敞空间，提升城乡生活品质和生态发展。抓好村庄绿化美化，建设环村绿化带，增加森林景观，提高村庄绿化率，维护乡村河水河川溪流的自然状态，呈现风景怡人的田园风光，构建优美宜居生态家园。

第四节 倡导绿色低碳生活

倡导低碳生活和绿色消费。开展生态文明宣传教育活动，形成崇尚生态文明和践行绿色低碳理念的社会新风尚。鼓励低碳生活和绿色消费。积极开展生态文明宣传教育活动，倡导形成绿色、低碳、简约的生活方式。鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，减少使用一次性用品，推动居民消费结构向低碳、节能的方向发展。推广绿色有机无公害农产

品生产和消费，鼓励节能标识产品、低碳认证产品等绿色产品的生产使用，政府优先采购绿色产品，逐步引导全社会形成绿色消费模式。

倡导低碳出行。大力推行公共交通，提高公交线网密度、站点覆盖率和公共交通服务水平，鼓励使用公共交通工具。倡导低碳出行。大力发展智能交通，探索发展共乘交通。实施以公交、公务、行业应用为重点的新能源汽车示范工程，加快建设充电站（桩），完善价格补贴等支持政策。

倡导绿色居住。坚持绿色、生态、循环、低碳的理念，支持绿色生态小区建设，创造安全、舒适、健康的居住空间。深入实施绿色建筑行动，推广绿色建筑标准，推进绿色建筑规模化发展。实行强制性绿色建筑评价标识制度，大力发展绿色建材。倡导公众选用绿色环保材料和绿色施工方式，减少室内装修污染。

专栏九：生态环境治理重点工程项目

揭西县榕江上游水资源利用治理工程：包括榕江南河揭西段主流及 6 大支流流域水环境综合整治工程，7 个中型灌区生态补水整治工程，建设内容包括疏浚河道、新建生态护岸、慢行步道系统、截污治理，建设生态湿地、13.6 万亩农田水源生态补水和水质提升工程等。

榕江上游揭西县棉湖镇污水处理厂及云湖水系水环境整治工程：整治内河涌 11 条（段），清淤 18 公里，生态修复 3 平方公里，生态补水 20 平方公里，配套铺设截污管网 15 公里，围网防护 5 公里，应急泵站 1 座。建设云湖两岸 12 公里的堤线防护、排洪管线铺设、道路升级改造、绿化及路灯亮化工程等。

棉湖镇榕江支流贡山溪水系水环境综合整治工程：整治内河涌及河道底泥清淤 21 公里，生态修复 5 平方公里，生态补水 25 平方公里，配套铺设截污管网 22 公里，污水处理设施 15 座。

河流综合整治工程：上砂镇螺河系整治工程、揭西县重点流域水生态修复工程、大溪镇赤寨河小流域综合治理工程、钱坑镇绿仔溪小流域综合治理工程等。

揭西县农村供水巩固提升工程：铺设管网，水质净化消毒设施等。

第十章 发展民生事业 提升群众幸福指数

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众最根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，用心用情用力办好民生实事，解决民生问题，持续提升群众的幸福感、获得感和归属感。

第一节 稳步提升就业创业水平

推动重点群体稳定就业。进一步完善积极的就业创业政策，加强对灵活就业、新就业形势的政策支持，促进多渠道多形式就业创业。大力实施就业优先战略，坚持分类施策，统筹做好高校毕业生、农民工、退伍军人、就业困难人员等重点群体就业工作。每年开展“春风行动”“就业援助月活动”“南粤春暖行动”、高校毕业生公共就业服务等促进就业活动。完善公共服务体系建设，努力搭建就业服务平台，利用线上线下举办多场专场招聘会，搭建高校毕业生就业平台，发挥就业见习基地、孵化基地作用，引导毕业生就业见习、创业，落实相关补助。及时排查摸清就业困难人员就业意愿、就业需求等情况，精准推送相关就业信息，推进就业困难人员再就业。“十四五”期间，每年新增城镇就业4000人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实施重点就业创业工程。大力开展职业技能培训，提升劳动者素质和就业创业能力。实施“广东技工”工程，进一步健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，使“广东技工”培养基础更扎实、成长通道更顺畅、作用发挥更突出，打造一支技能精湛、勇于创新、追求卓越的“广东技工”队

伍。继续实施“粤菜师傅”培育行动计划，大力建设“粤菜师傅”培训基地，积极开展粤菜技能研讨技艺交流与推广活动，推动粤菜技能传承和创新。实施“粤菜师傅”就业创业行动计划，创新“粤菜师傅+旅游”就业创业模式，拓展粤菜美食就业创业渠道，提高粤菜师傅公共就业服务水平。全面开展“南粤家政”就业创业工作，多形式搭建就业平台，促进家政从业人员多渠道就业；加大扶持创业力度，促进家政创业项目带动就业；推进家政服务劳务合作交流，促进贫困劳动力就业。做好家政服务品牌打造创建工作，积极培育家政服务龙头企业，打造“金牌”月子服务特色品牌企业。

努力构建和谐劳动关系。加强劳动保障监察基层执法力量，建立健全劳资纠纷矛盾的经常性排查和动态监测预警机制，建立劳动保障违法行为预警防控机制。落实网格管理，进步畅通劳动者维权渠道，依法依规强化劳动者权益保障，保护我县劳资双方的合法权益，建立和谐稳定的新型劳动关系。加强劳动争议仲裁院建设，完善劳动人事争议仲裁队伍和各乡镇调解队伍的建设。

专栏十：实施“南粤家政”重点培训项目

1. 母婴服务培训项目：对有意愿从事母婴护理、家庭婴幼儿照护的人员，组织开展心理、技能的中短期培训，满足家庭对母婴护理、婴幼儿照护服务的基本需求。鼓励技工学校、培训机构与家政服务企业、月子中心、医疗机构合作，引入专业化、规范化的培训模式、评价体系和服务标准，促进知识培训与技能培训、教学培训与实操培训紧密衔接，切实提高服务技能、服务质量和水平，满足市场对中高端母婴服务的需求。到 2025 年，每年全县组织开展母婴护理员、育婴员培训 100 人次以上。

2. 居家服务培训项目：针对不同层次家庭对家政服务的需求，以促进我县特别是老区苏区劳动力就业为重点，开展普及型、基础性的家政服务技能培训。依托现有技工学校、社会组织、培训机构等资源，积极开展家政服务员技工教育和技能培训，全面提升家政服务人员技能水平。到 2025 年，每年全县组织开展家政服务员培训 150 人次以上。

3. 养老服务培训项目：由于人口老龄化对养老护理服务日益增长的需求，加强养老护理培训。广泛引导失业人员特别是城乡就业困难人员转变就业观念，参加养老护理员培训，满足居家、社区养老服务需要。鼓励技工学校设置养老服务相关专业或开设相关课程，培养养老服务专业人才。到 2025 年，每年全县组织开展养老护理员培训 40 人次以上。

4. 医疗护理服务培训项目：以满足当前医疗护理需求为导向，开展专业化、精细化培训，打造一支与护士队伍相匹配的医疗护理员队伍。鼓励有条件的技工学校、医疗机构、社会组织等，积极开展医疗护理员培训，提高其专业技能。引导培训机构与医院、康复机构、社区卫生服务中心加强合作，提高医疗护理员实操技能。到 2025 年，每年全县组织开展医疗护理员培训 40 人次以上。

第二节 大力发展基础教育事业

推进城乡教育均衡发展。全力提高办学品位和水平，基本构建起布局合理、城乡教育均衡发展、各类教育协调发展、教育信息化程度高的现代教育体系。普惠发展学前教育，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，加快建设

小区配套幼儿园及补建普惠制幼儿园，形成完善的学前教育管理体制、办园体制和政策保障体制，提供更加优质的学前教育。推进县域义务教育优质均衡发展，以推进义务教育学校标准化建设、提升教育现代化水平、提升教师素质、规范办学行为和提高教育教学质量为重点，以建立和完善义务教育投入的长效机制为保障，着力缩小学校之间和城乡之间的差距，切实保障适龄儿童少年平等接受义务教育的权利，促进教育公平、优质、均衡。到 2025 年，学前教育毛入学率达 100%以上，九年义务教育巩固率达 95%，残疾儿童少年义务教育入学率达 95%以上，高中阶段教育毛入学率达 98%以上，学前教育教师接受专业教育比率达 80%，义务教育专任教师本科以上学历比例达 85%。加大义务教育学校标准化建设力度，办好寄宿制学校及小规模学校。普及高中阶段教育，满足初中毕业生接受高中阶段教育需求，激发学校办学活力，普通高中与中等职业教育结构更加合理，办学特色更加鲜明，教育质量明显提升。加强统筹规划，推进推动职业教育深化改革，逐步建立起定位准确、结构优化、特色鲜明、灵活开放的现代职业教育体系。加快发展特殊教育，进一步加强特殊教育学校建设，提升教育教研水平，发挥资源中心指导作用，做好随班就读和重度残疾儿童送教上门工作，因地制宜发展残疾儿童学前教育，切实保障残疾儿童少年的受教育权利。

加快推进教育基础设施建设。加强县城及棉湖两个中心镇学前学位建设，完善河婆街道中心幼儿园教学楼及设备设施配套建设，增加学前学位，缓解县中心幼儿园和县教育局

幼儿园的招生压力，拆危重建棉湖镇新湖幼儿园，消除安全隐患，满足广大群众儿女的入园需求。加快推进揭西县普及高水平公共教育建设项目，完成全县十所高完中校舍改造及运动场建设质量提升工程。持续完善教育信息现代化建设，实现优质数字教育资源共建共享。推进数字化校园建设，继续深化“三通、两平台”建设及应用，努力实现信息技术在全县教育教学领域的全面普及应用；推动信息技术和教育教学深度融合，鼓励教师利用信息技术开展教学创新，支持学生个性化学习探索。到2025年，全县建成3所“智慧校园”示范学校、6间未来教室样板、3个智慧教育示范项目；网络录播教室覆盖全县高中、初中和中心小学。

落实立德树人根本任务。坚持党建统领、立德树人，坚持德智体美劳“五育”并举，全面发展素质教育，让揭西的孩子受到更好的教育。整体建构大中小幼一体化德育体系。深入开展理想信念教育、社会主义核心价值观教育和以爱国主义为核心的民族精神教育，以改革开放为核心的时代精神教育强化中华优秀传统文化、革命传统、总体国家安全观等重大主题教育。继承优良传统，传承红色基因，深化“中国梦”主题宣传教育。把培育和践行社会主义核心价值观贯穿教育教学全过程，着力在坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质上下功夫，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持内涵发展，深化教育管理，建设现代学校制度，全面提升各级各类学校的办学水平。

深入实施“强师工程”“名校长工程”。推进基础教育“百千万人才工程”，加强中小学骨干教师队伍建设；加强职业教育“双师型”教师队伍建设和校长专业化建设。以2021年新一轮名校长、名教师工作室遴选活动为契机，打造省级名校长1名、中学名教师2名、小学名教师2；以3年为培养周期，每个工作室培养5—6名骨干校长，8—10名骨干教师；重点培养各级各类县级名校长8名、名教师40名，充分发挥其示范引领作用。加大教育管理后备人才储备建设工作，同时不断提升教师福利待遇。不断优化教师队伍结构，制定出台相关政策，鼓励教师参加学历提升工程，不断优化中小学校专任教师的学历结构。大力加强教育教学研究，不断强化教育科研的导向作用，形成浓厚的科研促教氛围。加强师资队伍建设和加大教师教育和培训力度，提高教师的品德素质和教学能力；落实教师待遇，维护教师合法权益。强化师德师风建设，打造高素质专业教师队伍。

建立健全教育发展保障体系。着力解决教育经费不足问题，促进学校健康发展。加大各级政府投入力度，增加对教育财政投入的金额，提高财政支出的比重，保障农村义务教育投入。拓宽资金投入渠道，鼓励社会、民间力量办学和倡导社会捐赠。坚持依法治教，创建平安校园，全面推进依法行政，改进教育行政管理，完善科学、民主和依法决策机制，促进决策与管理的科学化、民主化。切实加强教育督导工作，积极创建平安校园，推动全县教育更好更快发展。

第三节 加快发展医疗卫生事业

做好公共卫生服务体系建设。以保障人民群众身体健康为目标，完善城乡医疗保健网，加强预防保健和计划免疫工作，切实抓好疾病预防和疫情防控工作。进一步完善健全公共卫生应急机制体系，持续推进国家基本公共卫生服务项目，加强健康教育、高血压、糖尿病和严重精神障碍管理，提高群众先防病后治病的意识。加大培训力度，提高预防接种、传染病管理、孕产妇保健、儿童保健、严重精神障碍患者管理等业务水平和能力，加强国家基本公共卫生服务项目指导工作，加大对各基层医疗机构的督导力度。探索创建省级健康促进县，在抓实创建国家卫生县城基础上大力推进全民健康生活方式的普及，稳步提高居民健康素养，慢性病防控示范区工作持续开展。

推进紧密型县域医共体建设。建立以县人民医院为牵头单位，灰寨镇中心卫生院等 11 个基层卫生院、街道卫生服务中心为成员单位的县域医共体，以县第二人民医院为牵头单位、金和镇中心卫生院等 5 个基层卫生院为成员单位的县域医共体。整合优化县域医疗服务和公共卫生资源，促进县、乡镇、村一体化管理，实现医疗卫生服务上下贯通、医疗和预防有效融合。加大县级医院和乡镇卫生院优质资源整合力度，推进县级医院和乡镇卫生院标准化、规范化建设，大力提升县级医院和乡镇卫生院服务能力。进一步推进深化医药卫生体制改革，促进优化资源配置和服务升级，结合疾病预

防控制三级卫生网络，充分发挥体制优势。大力推进分级诊疗，让卫生资源进一步优化。健全完善医疗卫生服务体系。继续稳步推进医药卫生体制改革。

不断提升医疗服务水平。加大力度推进县人民医院、县第二人民医院与上级三甲医院“组团式”帮扶工作，力争县人民医院在十四五中期成功创建三甲医院。强化基本医疗服务的职能，打造特色专科，加强急诊医疗能力建设，为群众提供基本的健康保障。大力推进信息化建设，充分利用大数据带来的便利和资源优化，提高全县医疗卫生服务水平。积极推进医疗卫生人才队伍建设，实行统一规划、统一招聘、统一培训，进一步规范卫生人才县、镇、村一体化管理，持续提升基层医技人员综合素质，逐步解决卫生人才紧缺问题。继续加强医疗质量管理，重点抓好各类人员的岗位责任和医疗核心制度的落实，严守诊疗规范，加强督查指导，推动医疗质量的持续改进，提高医疗护理质量和管理水平。按照适度超前、布局合理的原则，加快推进医疗服务能力提升工程，积极鼓励和引导社会资本参与医疗行业发展，着力加强基础设施建设和解决医疗资源配置不均衡、基层医疗卫生服务能力较弱等突出问题，进一步提高全县医疗卫生服务水平。

完善公共卫生应急管理系统。完善疾病预防控制体系，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高

效的领导指挥体系。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。加强人才队伍和学科建设，完善综合医院感染性疾病科建设，提高诊疗能力，提高传染病相关医务人员待遇。加强院前急救体系建设，完善网络布局，完善急救车辆（包括负压救护车）配备。

加快中医药事业传承发展。贯彻落实《关于促进中医药传承创新发展的意见》和全国中医药大会精神，全面推进中医药服务体系建设、人才培养、科技创新和中药质量提升，弘扬中医药文化，推动中医药走出去。积极推进中医药事业发展，建设1—2个中医药服务能力提升工程建设示范点。重点抓好县中医医院龙头单位建设，全力支持县中医医院创建二甲。加强高层次和基层中医药人才培养培训，加强中医药重点学科、特色专科建设，加大中医药适宜技术推广力度，提升中医药服务能力。

第四节 繁荣公共文化体育事业

大力开展文化体育活动。进一步加强基层文体建设，完善和配套文体、娱乐设施，开展健康有益的群众文体活动，推动《中华人民共和国公共文化保障法》《广东省全民健身条例》实施，指导督促基层举办群众性“村晚”乒乓球、篮球、广场舞等一系列文体活动，把免费开放和举办活动纳入工作考评，推进全县文体事业的更好发展。充分利用“全民健身日”、节假日和重大节庆等，组织举办形式多样的群众文体活动。坚持抓好精神文明建设，引导人民群众形成科学、

健康、文明的生活方式，提高社会文明程度。

提升基本公共文化服务水平。全面推动公共文化服务标准化、均等化、社会化、效能化发展，充分发挥基层公共文化设施效能。进一步健全和完善基层文化站工作人员、行政村文体协管员管理体制机制，加强基层文化人才队伍培训和管理，充分调动基层文化队伍积极性，发挥基层文化站和综合性文化服务中心服务平台作用，保障基层广大群众文化权益。重视培养基层公共文化设施建设和管理人才，壮大文化志愿者队伍，加强公共文化人才培养，全面提高从业人员整体素质。

推进公共文体设施建设。完善提升乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设和体育设施建设工作，规划建设县城文化场馆和体育场馆，优化全民健身、竞技体育、体育产业的发展环境，提升城镇品位和档次。继续申报建设乡镇（街道）、村（社区）农民体育健身工程。认真做好基层公共文化设施建设规划，积极采取资源置换、整合等方式，合理安排闲置或被挤占的文化场地，实施文化设施改扩建工程，统一管理使用，完善服务功能，发挥综合效应。积极探索建立共建共享新方式，引导社会力量进入公共文体服务领域，激励社会资金投入基层公共文体设施建设，广泛开展各类群众文体活动，推动公共文体服务体系提升发展。

提升历史文化遗产保护开发水平。进一步保护传承揭西历史文化遗产，立足现有 75 个国家、省、市、县级非物质

文化遗产保护项目与 55 个省、市、县级文物保护单位，提升我县历史特色文化内涵。积极抓好三山国王祖庙遗址、棉湖战役东征军指挥部旧址（兴道书院）、植丰园等重点文物保护单位的保护和修缮力度，完善重点文物保护措施；推进非遗文化与文保单位的提质升级，推进非遗和文保项目级别的申报与提升；大力推广宣传非物质文化遗产项目，指导钱坑木雕等非遗文化参加具有一定影响力的展览活动；深化历史文化遗产研究，协调联系相关部门、专家学者增进对潮汕文化、客家文化等揭西特色文化的保护研究与传承；深化文旅融合，做好历史文化遗产保护开发与文化创意产业、历史文化街区建设的对接，实现“以文促旅、以旅彰文”的良性发展。

第五节 健全社会保障体制机制

完备完善社会救助体系。建立和完善救灾救济、社会福利工作机制。规范完善城乡居民最低生活保障制度，进一步推进低保工作的透明化、规范化，维护社会稳定。继续扎实认真做好低保、特困、孤儿、残疾人、临时救助等各项工作，使负责业务工作逐步走向规范化、制度化。切实巩固拓展脱贫成果。建立低保渐退机制，对脱贫后又返贫的贫困人口，再次纳入救助范围。建立健全农村留守儿童和妇女关爱服务体系，依法保护妇女合法权益，重点加强基层养老托幼服务。抓好流浪乞讨儿童救助，加强对救助管理机构和托养服务机构的监管，加大寻亲力度，深入开展“互联网+”寻亲服务。

进一步加强完善农村重大疾病医疗救助范围，提高救助水平，基本消除农民家庭“因病致贫、返贫”现象。强化政府组织领导机制，健全完善社会救助体系。健全社会救助协调机制，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，科学设定救助标准，提升社会救助整体水平。

推进社会福利事业发展。建立健全养老服务统筹协调机制，大力推动完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，加快建设揭西县福利中心工程项目。全面建立养老服务评估制度和经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，加强农村留守老人关爱服务。建立完善的儿童福利服务体系，全面加强孤儿和困境儿童助学工作，为切实保障适龄残疾儿童少年受教育权利，积极探索建立适龄重度残疾儿童少年送教上门服务制度。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。大力发展福利慈善事业，积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量举办社会公益事业。推进殡葬工作再上新台阶，提倡新型丧葬形式，移风易俗，厚养薄葬，兴建县级经营性和公益性公墓各一座，每个乡镇建一个以上公益性骨灰存放设施。

健全城乡社会保险体系。进一步推进社会保险制度改革，实施全民参保计划，实现法定人员全覆盖。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度。完善社会保险待遇正常调整机制，完善失业、工伤保险制度。优化业务流程，规范业务

办理，创新服务模式，实现管理服务规范化、标准化、信息化、便捷化。完善风险防控机制，加强基金监督管理，确保社会保险基金安全可持续运行。推进基本医疗保险制度、大病保险制度和政策体系改革，坚决落实上级统筹基本医疗保险制度，健全规范的医疗救助、医保基金监管制度，完善重大疫情医疗救治费用保障机制。优化医疗保障公共管理服务，优化医疗保障公共服务，推进标准化和信息化建设，加强经办能力建设，持续推进医保治理创新。

加快退役军人事业发展。推进退役军人服务站建设，精准掌握基础信息，夯实管理保障基础，增强退役军人归属感。加强退役军人党员管理，发挥退役军人模范作用，增强退役军人责任感。提高安置质量，积极开展教育培训，推动就业和自主创业，增强退役军人获得感。创新军休服务管理模式，关爱生活困难退役军人，增强退役军人幸福感。切实做好优待抚恤工作，广泛开展军民共建，大力弘扬英烈精神，全面提升烈士纪念设施水平，树牢尊崇褒扬导向，增强退役军人荣誉感。全力推进政策落实，畅通依法维权渠道，切实维护合法权益，增强退役军人安全感。

加快完善住房保障体系。坚持市场配置和政府保障相结合，加大保障性住房建设力度，鼓励社会资本参与保障性住房建设，优化保障性住房和商品住房的供应比例，建立以公共租赁住房为主的可持续、能循环、多层次的住房保障体系。通过政府新建、收购、改建、配建以及社会捐赠等途径，增加保障性住房供应。结合三旧改造，重塑古村落风貌，焕发

新的乡村景观价值，保留好村居良好的生态文化本底，进行农村住房环境改造。

第六节 持续巩固精准脱贫成果

建立健全脱贫长效机制，深入推进产业扶贫、就业扶贫和消费扶贫，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，巩固提升脱贫攻坚成果，全力做好“后半篇文章”

建立健全防止返贫机制。把提高脱贫质量、巩固脱贫成效、防止返贫摆上更加突出位置，完善建档立卡动态管理机制，开展脱贫人口回头看，实行贫困人口动态监测和帮扶，坚决防止已脱贫人口返贫，因地制宜壮大扶贫产业，加强资金监管和就业培训，多措并举实现贫困人口稳定增收。对存在返贫风险和致贫风险的人群应实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。加大就业扶贫和产业扶贫的力度，继续坚持发挥扶贫小额信贷的重要作用，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。对退出的贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定和连续。

激发贫困人口内生动力。促进脱贫人口长效稳定增收，加强扶贫与扶志扶智相结合。将贫困户参与培训的情况和效果与扶贫考核挂钩、与物质帮扶挂钩，在帮扶工作中重视培训，激励贫困户积极参加培训。建立帮扶式培训对接机制，推动贫困地区培训机构与经济发达地区的职业教育机构、用工企业之间形成长期合作关系，根据实际需求开展有针对性的培训，提高贫困人口就业和增收能力。加大政策支持力度，提供生产保障。完善土地流转制度，盘活农户资产，增加贫

困人口资产性收益。探索推广信贷风险分担补偿机制，破解农户和村集体企业贷款难问题。大力推进农险扶贫，引导和支持贫困地区群众发展生产。

第十一章 强化社会治理 营造稳定发展环境

坚持总体国家安全观，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，持续深化平安揭西、法治揭西建设，构建党组织领导的共建共治共享城乡治理新格局，加快推进社会治理体系和治理能力现代化。

第一节 推进平安揭西建设

优化完善网格化管理。紧紧围绕加强和完善基层治理主线，建立党委领导、政府负责、政法部门牵头、职能部门协同、社会各方参与的社会治理新格局，将综治信息系统应用推广至各镇街村居、网格及各级综治成员单位，确保系统应用全覆盖，实现县、镇街综治中心、村居工作站和综治网格员业务工作流程一体化以及线上线下无缝隙衔接。探索打造“全科网格”，建立县、乡镇（街）村（居）、基础网格层级负责制，将全县党建、综治、城管、消防等网格整合，建设全科网格新格局，实行基层治理“一张网”管到底，为建设平安揭西提供坚实的基层基础保障。谋划做好“雪亮工程”建设和应用工作，扩大“雪亮工程”覆盖面，打通综治信息化天网和地网基础数据和视频应用关联联动，实现全县318个村居视频监控全覆盖，切实提升群众的幸福感、安全感和满意度，推动基层社会治理创新发展。

巩固提升专项整治成果。深入推进“平安揭西”“法治揭西”建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争、全民禁毒、打假打私和“扫黄打非”工作，依法严厉打击各类违法犯罪活动，强化行业管理、基层治理，建立长效机制。坚持打防并举、

标本兼治，巩固河湖乱象问题整治成果，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础、背后“关系网”“保护伞”不放，全面开展重点案件、重点问题、重点地区“三个攻坚行动”，加强打财断血、打伞破网，强化基层组织建设、行业治理，彻底铲除黑恶势力赖以滋生的土壤，以新的更大作为开创扫黑除恶专项斗争新局面。

推进公共安全体系建设。完善警务网络，推进警力下沉，构建人防、物防、技防“三位一体”和管控一体的立体化社会治安防控体系。落实安全生产责任制，落实地方党政领导干部安全生产责任制规定，完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。完善安全生产监管体系，深化重点行业领域“打非治违”和专项治理，加快推进企业安全生产标准化建设，健全隐患排查治理和预防控制体系，全面推行企业安全生产主体责任承诺制，督促各类生产经营单位落实安全生产和职业健康主体责任。严格落实食品药品安全责任制，加强食品药品安全监督检查，保障老百姓饮食用药安全。深化涉法涉诉信访改革，健全矛盾多元化解机制，依法及时解决群众合理诉求，从源头上消除和减少风险隐患，依靠群众把矛盾纠纷化解在基层。积极开展“双拥”创建活动。全面实施粮食安全工程，重点加快粮食仓储设施建设。加强气象防灾减灾和应对气候变化，强化气象社会管理和公共服务职能。

第二节 全面推进依法治县

加快推进法治政府建设。大力推进依法治县、法治政府

建设，落实行政执法责任制，把政府决策等行政行为全过程纳入法治化轨道，做到依法施政、依法办事。进一步健全政府依法决策机制，完善重大行政决策法定程序，明确决策纠错机制，建立重大决策责任追究制度和责任倒查机制。完善法治政府建设督察机制，发挥督察结果督促、倒逼、问责、激励等功能作用；完善行政执法人员管理制度，及时处理政府涉诉涉法问题；完善行政复议应诉工作，落实好行政机关负责人出庭应诉制度。加强合法性审查队伍能力建设，强化业务培训指导，提升重大行政决策合法性审查和规范化文件合法性审查工作质效；大力推进行政复议规范化标准化建设，加强对全县复议应诉案件综合分析和行政机关负责人出庭应诉工作指导。

统筹推进行政执法体制机制改革。进一步整合行政执法队伍，继续探索实行跨领域跨部门综合执法，推动执法重心下移，提高行政执法能力。完善行政执法程序，加强行政执法监督，深化乡镇街道综合行政执法体制改革，推动形成基层权责统一、权威高效的行政执法体系。大力推进证明事项清理工作，持续开展“减证便民”行动，推行证明事项告知承诺制。完善行政执法程序，加强政务服务标准化建设，完善行政执法程序规范，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。加强行政执法人员资格和证件管理，组织行政执法人员培训工作，完善行政执法人员综合法律知识统一网上考试制度，逐步推行行政执法人员日常考核制度，加强对行政执法辅助人员管理。加

强行政执法指导监督，完善行政执法监督制度，推进“双随机、一公开”监管，健全完善行政执法与刑事司法衔接机制。持续完善和深化行政复议体制机制改革。

建设完备的公共法律服务体系。持续推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系和完备的法律服务体系建设，进一步加大大全民普法工作力度，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，深化律师制度改革，推进一村（社区）一法律顾问工作全面升级。大力发展律师、公证员、人民调解员队伍，积极推动法律志愿者队伍建设。健全法治宣传教育机制，推动建立党委统一领导的普法依法治理工作领导机制，推动宪法学习宣传教育活动全覆盖，进一步落实“谁执法谁普法”普法责任制，全面落实国家工作人员学法用法制度，推动把法治教育纳入中小学校教育体系，加强社会主义法治文化建设，加快建设“智慧普法”。健全人民调解组织，不断提升人民调解员素质，不断扩大调解行业专业领域和区域，不断提高规范化和信息化水平。

第三节 推动城乡智慧管理

加快数字化城乡管理建设。推进数字化城乡管理提升工程，综合应用计算机技术、无线网络技术、信息化技术等数字技术，通过建立城市管理信息系统和创建新的城市管理体制，不断推广数字化城市管理新模式，实现精细化、数字化、信息化、人性化管理，提升加强城乡管理的统筹、指挥、协调、监督、评价力度，提升问题的发现率、立案率、办结率，提高管理水平。规划智慧城乡建设顶层设计，以智慧城乡建

设推动城乡治理体系和治理能力现代化，探索建设以城乡运行信息资源为核心的集内部城乡运行管理、运营监控、应急协调、辅助决策、民生服务等服务为主的城乡运行管理与服务的大数据平台，实现城乡综合管理决策科学化智慧化。推动部门的分平台建设，统一数据接口，实现内部系统的互联互通和共享。完善基础数据库建设，建立数据共享开放机制，建设智慧城市数据开放平台，不断完善信息安全保障机制。

推进“数字政府”改革创新。以“数字政府”建设创新引领“智慧城市”发展为主线，以优化政府管理、政务服务为重点，以数据共融共享为驱动，以新型信息技术为手段，以体制机制创新为保障，营造共建共治共享社会治理新格局，实现政府决策科学化、社会治理智能化、营商环境便利化、公共服务高效化，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。推进政务信息化建设体制改革，推动协同办公应用、经济调节应用、市场监管应用、社会治理应用、公共服务应用、环境保护应用六大管理能力应用，提升政务服务应用、决策保障应用、跨域协作应用三大服务能力应用，实现边整合、边利用，促进优化重塑政府流程、提升各部门业务协同效能。充分应用大数据、人工智能、区块链等信息技术，以“新基建”为牵引，实现揭西县“数字政府”改革创新发展。

专栏十一：揭西县“数字政府”改革创新建设内容

1. 提升民生服务水平

包括公安类堵点疏解、民政类堵点疏解、社保类堵点疏解、教育类堵点疏解、卫生健康类堵点疏解、自然资源类堵点疏解和其他各类民生服务堵点疏解。通过创新政务服务方式，优化办事流程，推进“减证便民”，开发智能服务终端，持续疏解各类民生服务堵点问题，提升我县民生服务水平。

2. 推进“互联网+政务服务”一体化便捷服务

一是提升政府网站集约化水平；二是推进政务服务网集约化建设和应用；三是推进政务服务统一申办受理；四是推动线上线下深度融合；五是推进政务服务事项目录统一管理；六是拓展智能服务方式，筹备建设“粤省事”揭西版，建设智慧服务大厅；七是强化政务效能监督，依据全市统一申办受理平台，将行政许可、公共服务等政务服务情况全部纳入监督范围。

3. 提升 12345 市民服务热线工单处理水平

在热线服务体系现有市、县、镇三级平台的基础上，将热线平台全面扩展至村（居），构建市、县、镇（街）、村四级平台，缩短各类热线业务的上传下达时间，提高热线办事效率。

4. 推动政府内部协同运作

一是持续推广应用协同办公平台电子公文交换系统和“粤政易”移动 APP，增强各单位集约办公、移动办公和协同办公能力。二是推进公务用车和办公用房规范管理。三是推动电子督查应用，推进集督查和绩效信息采集、分析、管理、监督、运用为一体的“督考合一”综合信息管理服务平台应用，提升政府督查工作效率，形成“大督查”工作格局。四是健全信息安全体系建设，落实网络信息安全责任制，厘清各方安全保密责任。明确“数字政府”建设运营过程中产生、获取的数据归县政府所有，加强日常监测预警和应急处置。

5. 加强业务应用支撑

一是推动电子证照服务应用；二是推动统一身份认证服务应用；三是推动标准化统一服务应用。

6. 推动一体化政务大数据共享应用

一是推进政务信息资源共享平台应用；二是分类实施政务数据资源共享；三是完善四大公共基础信息库（人口基础信息库、法人单位基础信息库、自然资源和空间地理基础信息库、社会信用信息库）；四是推进政务大数据分析应

用，促进政务大数据资源深度开发利用，提升各领域大数据分析应用水平；五是推进政府数据进一步开放，建立政务数据资源“负面清单”管理模式，“负面清单”之外的数据全部向社会开放；六是推进智慧全域旅游建设，全域旅游数据中心通过资源整合、系统集成将旅游大数据实现可视化展示。

7. 提升基础设施集约化水平

一是推进统一政务云平台应用；二是推进政务信息系统接管和迁移上云；三是加强我县政务外网传输和政务服务信息系统的安全运行管理；四是建设统一安全保障体系。

建设一批示范性智慧项目。谋划合理的应用场景，实现智慧揭西创新应用。加快推进工程建设项目审批管理系统与一体化在线政务服务平台、投资项目在线审批监督平台等相关系统平台的互联互通。建立健全我县数字城管业务、数据、技术规范体系，打造现代信息化、数字化、精细化城市管理模式。进一步提升县应急管理信息系统平台建设，建立集统一指挥、快速响应、信息共享、可视化管理于一体的智慧应急指挥平台。围绕与全省民警同步进入智慧新时代的目标，高站位高规格落实组织部署，多措并举推进智慧新警务建设应用，实现警务运作更高效，打防管控更精准，服务群众更到位。推进智慧城市建设，围绕公共服务、社会治理等与群众密切相关的惠民领域，推动应用场景建设，构建优质教育体系，提升卫生健康及养老服务能力，全面提升城区品质内涵，不断增强对外吸引力。

第四节 完善基层社会治理

加强基层党组织建设。坚持基层党组织核心领导地位，落实全面从严治党，提升基层社会治理水平，推动基层党建和社会治理融合发展。健全党的组织体系，强力推进党支部

规范化建设和党组规范运行，推动组织体系有效覆盖各领域各方面。持续整顿软弱涣散村（社区）党组织，实行动态排查、精准整顿、检查验收、跟踪问效、奖惩评价等机制建设。完善和提升党群服务中心规范化建设。持续推进“头雁”工程，落实选优配强、培育提升、正向激励等机制，全面提升村级党组织书记带头人队伍建设水平。严格落实党的组织生活基本制度，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿“三会一课”、主题党日等组织生活的全过程各方面。

创新基层社会治理。深化城乡社区治理，出台推进城乡社区治理创新、加强农村基层政权建设等政策制度，统筹城乡基础设施建设和社区建设，加强农村社区居委会基础设施建设，提高社区治理能力和水平，推进基层自治、法治、德治相融合发展。发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。创新基层治理机制，推进智慧型社区建设，提高行政村和社区基本公共服务能力建设，拓宽社会服务领域，把党群服务中心建设成为集政务服务、便民服务、农村“三资”服务于一体的综合服务平台。规范乡镇政府和职能部门与村居互动、高效的工作机制，建立乡镇政府和职能部门与村居双向考核机制。推进镇村社会服务规划，科学布局社会服务站点，合理规范服务内容、种类和设施，搭建各类社会服务平台。

强化基层民主自治。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用，弘扬公序良俗，促进法治、德治、自治有机融合。加强村（居）民小组治理。全面推进基层社会治理网格化工作，加强网格资源配置，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到网格，精准投送到千家万户。建立党建引领下的社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制，充分调动居民参与积极性，形成社区治理合力。加强社会组织规范化建设，推进社会组织由数量型向质量型转变。创新政府购买社工服务方式，探索政府购买服务长效机制。支持企业和社会人士创办社会组织、对接社会服务项目。

第五节 提升应急管理能力

加强公共安全风险防控。整合优化应急力量和资源，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。强化风险意识，进一步加强应急管理体系建设，推进应急管理规范化、制度化和法治化发展。加强应急指挥管理系统建设，构建县、乡镇（街）、村（社区）三级应急综合指挥平台，完善各类突发公共事件应急预案，建立健全突发事件预警信息发布与传播体系，推动形成科学有效的应急管理体制。强化应急综合指挥平台组织开展应急救援和处置工作的责任，进一步完善应急响应程序，加强事故现

场指挥和组织协调机制建设，确保事故状态下迅速开展应急处置。

落实安全风险防控举措。健全多部门协同预警发布、应急物资储备调用和响应处置机制，完善日常应急救援技术服务制度，实现政府预案与部门预案、企业预案、社区预案有效衔接，定期开展应急演练。根据各片区人口分布和规模，进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、人防工程、学校等公共场所的应急避险功能，推进各级各类应急避难场所建设。推动应急资源下沉，加快行政村（社区）综合防灾减灾救灾标准化建设，提升基层应急能力。组建综合性常备应急骨干力量，推动县安全生产应急救援基地建设，加强应急管理专家队伍建设，鼓励和支持应急志愿者队伍发展壮大。强化公共卫生事件应急能力建设，将突发公共卫生事件应急物品纳入储备资源，确保突发事件全县特殊物品市场供应充足。

完善公共风险管理机制。强化应急指挥体系建设，完善应急救援联动机制，加强应急状态下交通管制、警戒、疏散等防控措施。推进安全风险管理规范化、制度化建设，建立健全突发事件调查处理评估制度和评估指标体系，加强灾害损失评估，完善评估标准。广泛开展公共安全宣传活动，努力提高群众应急避险、自救互救能力和防灾减灾意识。健全重大突发事件信息发布和舆情处置联动机制，把依法依规发

布信息，贯穿于舆情处置、回应的全过程，充分发挥政府信息公开的新闻宣传和舆论引导作用。

建立健全社会消防安全责任体系。推动揭西乡镇、街道，村、居消防安全委员会（网格化管理）平台改型升级、实体化运作。探索依托基层综治“全科网格”建设综合执法队伍，纳入镇街、村居基层网格化治理体系，形成工作闭环。依托政府主导，按照管行业必须管安全要求，推动行业主管部门开展消防安全标准化管理工作，建设一批消防职责清晰、管理规范试点单位，带动相关行业系统提升消防工作整体水平。加强公共消防设施建设，财政预算加大消防投入，购置消防车辆和器材装备、专职消防队站建设、市政消火栓建设等消防基础设施，切实增强消防安全保障。

第十二章 保障措施

加强组织领导和统筹协调，加强跟踪落实和宣传引导，加强监督检查和干部考核，建立和完善保障规划顺利实施的长效机制。

第一节 加强组织领导

充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深化运用监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。深入整治群众身边腐败和作风问题，营造风清气正的良好政治生态。成立党政主要领导挂帅的规划纲要实施领导小组，切实加强组织领导，突出重点，统筹推进，确保规划顺利实施。按照规划纲要确定的发展目标、工作任务、重点项目，制定具体实施工作方案，分解工作任务、确定牵头部门、明晰工作责任，督促各乡镇（街道）、县直各部门，分阶段、按步骤深入落实各项工作任务。加快推进规划综合管理信息平台建设，加强与相关政务模块之间的联接和信息共享，将各类规划纳入统一管理，强化规划衔接协调，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础信息互联互通和归集共享。

第二节 强化统筹协调

加强发展建设规划、城市总体规划、土地利用规划、各

专项规划与本规划纲要之间的统筹衔接，稳步推进“多规合一”。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的纲领性和指导性地位，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，统筹推进全县空间“一张图”管理。建立各乡镇党委、政府统一领导、各部门分工协作的规划实施机制，按照规划确定的发展目标、主要任务，制定规划年度实施方案，细化工作分工，明确工作责任，逐年逐项深入落实各项目标任务。加强规划年度实施方案与年度计划的衔接协调。

第三节 推动项目落实

把项目实施作为推动规划实施的重要抓手，对具有全局性、基础性、战略性意义的项目重点推进和加强跟踪。健全重点项目储备库，优化项目投资行业结构和区域分布结构，将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划实施。建立完善重大项目建设工作纵横联动协调管理机制，加强项目实施跟踪管理。针对不同项目类型，实行重点项目建设分类指导，加强和改进重大项目的建设管理，形成项目竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。建立重大项目前-中-后评估机制，提高重大项目的组织建设水平和经济社会效益。优化改善政策环境和营商环境，积极争取中央、省、市在资金、土地与政策等方面对重点项目的支持。

第四节 严格监督考评

充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用。把严的主基调长期坚持下去，强化对公权力运行的制约和监督。

督，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入整治群众身边腐败和作风问题，坚持严管与厚爱结合、激励和约束并量，提振干部队伍干事创业的精气神。健全相关规划的监督检查和干部考核机制，建立和完善对重要指标、重大项目实行领导牵头的专人负责制度，强化组织实施力度，落实规划目标任务。强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等方面目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的各级政府考核机制，完善实施主体功能区分区考核标准。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时查找问题、解决问题。建立动态调整机制，经评估确需调整的，依法报县人民代表大会常务委员会批准同意进行修订。加强社会监督，加大规划宣传力度，使公众深入了解“十四五”经济社会发展宏伟蓝图，给市场主体以合理预期和正确导向，进一步凝聚社会共识。在规划实施的各个环节，采取多种形式及时公开规划实施的相关信息，主动接受社会监督。积极探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。

附表：揭西县“十四五”规划重大项目表