

揭西坪上恒华砼结构构件厂“3·18”高处坠落一 般事故调查报告

揭西县政府事故调查组

2026 年 7 月

目 录

一、事故基本情况	2
（一）事故发生单位概况	2
（二）涉事起重机安装情况	2
（三）事故现场情况	5
（四）事故发生经过	6
（五）人员伤亡和直接经济损失情况	9
二、事故应急处置及评估情况	9
（一）应急救援情况	9
（二）事故信息接报及响应情况	10
（三）善后处置情况	11
（四）应急处置评估	11
三、事故原因分析	11
（一）直接原因分析	11
（二）间接原因分析	12
（三）特种设备事故排除	12
四、有关责任单位存在的主要问题	13
（一）事故单位	13
（二）相关单位	113
（三）有关监管单位	114
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议	14
（一）因在事故中死亡免予或不予追究责任的人员	15
（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议	15
（三）对有关公职人员的处理建议	16
（四）其他处理建议	17
六、事故整改和防范措施	18

2026年3月18日11时许，在揭西县坪上恒华砼结构构件厂发生一名临时雇佣作业人员为工厂新安装的通用门式起重机加装临时照明灯的过程中，爬上通用门式起重机主梁，不慎踩断放置在起重机主梁上的木板，导致该人员从距地面12.6米高的起重机主梁处高处坠落事故，事故造成1人死亡，直接经济损失110万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）有关规定，2026年3月23日，揭西县人民政府成立坪上“3·18”事故调查组（以下简称调查组）。调查组由县应急管理局局长任组长，坪上镇政府镇长、县公安局副局长任副组长，成员在县应急管理局、交通运输局、住房城乡建设局、市场监管局、工业信息化和科技局、人力资源社会保障局、卫生健康局、司法局、总工会和坪上镇人民政府等单位抽调，并邀请县纪委监委介入事故调查。事故调查组下设综合组、管理组、技术组。

揭阳市安委办对本次事故调查处理工作实行挂牌督办。事故调查组按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，现已查明事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定事故性质和责任，评估应急处置工作，提出对有关人员和单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出事故整改防范建议。

经调查认定，揭西县坪上恒华砼结构构件厂“3·18”高处坠落一般事故是一起因安全防护措施缺失、工人冒险操作、现场安全管理不到位造成的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位概况

事故单位是揭西县坪上恒华砼结构构件厂（以下简称：揭西恒华厂），企业类型是个体工商户¹，经营者是蔡某²，实际控制人是蔡某华³，厂址位于广东揭西县坪上镇南联村委下坑村限于沟（原潮惠高速公路料场）1号，占地面积约40亩，主要经营预制钢筋混凝土桥梁梁板。工厂有5名固定工作人员：蔡某、蔡某华、蔡某东、蔡某高、刘某华。

（二）涉事起重机安装情况

2026年3月初，因接到新订单，需要生产30多米长的大梁，揭西恒华厂向中国中铁大桥局集团有限公司江鹤高速江门龙河分公司预制梁场购买涉事起重机⁴（起重机的型号规格为ME90+90/10t-40m A3，产品编号为：22040720），并约定由卖方尽快将订购的起重机⁵及配件拆卸运送至揭西恒华厂。涉事起重机具有起重机械产品质量证明书⁶和起重机械产品合格证⁷，制

¹ 名称：揭西县坪上恒华砼结构构件厂；类型：个体工商户；经营者：蔡某；经营范围：一般项目：砼结构构件制造。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）；组成形式：个人经营；注册日期：2022年09月05日；经营场所：广东省揭西县坪上镇南联村委下坑村限于沟（原潮惠高速公路料场）1号；统一社会信用代码：92445222MABXKAE96Q；登记机关：揭西县市场监督管理局，2025年07月11日。

² 蔡某，男，26岁，广东省揭阳市榕城区人，系揭西县恒华砼结构构件厂的经营者，系蔡某华的儿子。

³ 蔡某华，男，54岁，广东省揭阳市榕城区人，系揭西县恒华砼结构构件厂的老板，系蔡某的父亲。

⁴ 铭牌信息：通用门式起重机；制造证号：TS2410D92-2024；设备代码：421010D92202200720；型号：ME；工作级别：A3；起重量：90+90/10t；跨度：40m；产品编号：22040720；制造完成日期：2022.05。

⁵ 《起重机械分类》（GB/T 20776-2023）3.1 起重机械 在空间垂直升降或垂直升降并水平移动重物的机械。注：本文件定义的起重机械指起重机、超小型起重设备、升降机、机械式停车设备，不包括电梯和升降工作平台。

⁶ 产品类别：门式起重机；产品品种：通用门式起重机；规格型号：ME90+90/10t-40m A3；产品编号：22040720；设备代码：421010D92202200720；质量保障工程师：王某生；单位法定代表人：杨某梅；质量保障专用章：河南高远重型起重机有限公司质检专用章。

⁷ 制造单位：河南高远重型起重机有限公司；制造地址：河南省长垣县起重工业园区；制造许可证编号：TS2410D92-2024；产品类别：门式起重机；产品品种：通用门式起重机；型号规格：ME90+90/10t-40m A3；产品编号：22040720；设备代码：421010D92202200720；制造完成日期：2022年05月；质量检验员：刘某萍；检验部门负责人：赵某飞；质量检验专用章：河南高远重型起重机有限公司质检专用章。

造单位是河南高远重型起重机有限公司⁸，其持有《中华人民共和国特种设备生产许可证》⁹。

2026年3月5日，揭西恒华厂与河南中广重工有限公司¹⁰（以下简称：河南中广公司）签订了涉事起重机的《起重机安装合同》，2026年3月10日，双方签订了《龙门吊安装（拆卸）安全协议书》。河南中广公司持有《中华人民共和国特种设备生产许可证》¹¹，特种设备生产许可证编号：TS3441546-2029。

2026年4月21日，河南中广公司在线上向揭西县市场监管局提交安装告知，于4月22日下载特种设备业务办理资料接收回执（回执号：445222特w260202600052）。

2026年3月15日，涉事起重机及配件运达揭西恒华厂。2026年3月16日，河南中广公司依照《起重机安装施工方案》（以下简称：施工方案）进行安装。施工方案由李某连编制，张某涛审核，师某杰¹²批准，计划于2026年3月12日起安装。施工进

⁸ 营业执照信息：名称：河南高远重型起重机有限公司；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：长垣县起重工业区；法定代表人：杨某梅；注册资本：陆仟壹佰捌拾万圆整；成立日期：2005年01月10日；营业期限：长期；经营范围：提（移）梁机、架桥机、运梁运输车、高铁导轨推铺机、移动模架、挂篮、起重机、钢结构、钢丝绳、电动葫芦、卷扬机、水轮机、出渣机、桥梁非标设备、及配件制造、安装、改造、维修、销售；桥梁工程技术咨询；特种专业工程专业承包、公铁、桥梁施工、工程机械设备租赁*（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）；登记机关：长垣县工商行政管理局；登记日期：2017年12月26日。

⁹ 单位名称：河南高远重型起重机有限公司；住所：河南省长垣县起重工业园区；制造地址：河南省长垣县起重工业园区；许可项目：起重机械制造（含安装、修理、改造）；许可子项目：桥式、门式起重机（A）；发证机关：国家市场监督管理总局；有效期至：2024年10月25日；发证日期：2020年10月26日

¹⁰ 营业执照信息：名称：河南中广重工有限公司；统一社会信用代码：91410728MA9FUWP159；类型：有限责任公司；法定代表人：王某全；成立日期：2020年10月16日；注册资本：壹佰陆拾捌万圆整；住所：河南省新乡市长垣市魏庄镇长恼路与阳泽路交叉口向北150米路西，经营范围：起重设备制造、维修、改造、安装；钢结构制作、安装；工程机械租赁；销售：机械设备、电气设备、金属材料、五金机电、起重配件；劳务分包；桥梁铺架；桥梁维护；起重设备技术信息服务涉及许可经营项目，应取得相关部门许可后方可经营。

¹¹ 单位名称：河南中广重工有限公司；住所：河南省新乡市长垣市魏庄镇长恼路与阳泽路交叉口向北150米路西；办公地址：河南省新乡市长垣市魏庄镇长恼路与阳泽路交叉口向北150米路西；许可项目：起重机械安装（含修理）；许可子项目：桥式、门式起重机（A）；许可参数：200t以上；发证机关：河南省市场监督管理局；发证日期：2024年11月14日；有效期：2025年10月26日至2029年10月25日。

¹² 姓名：师某杰；性别：男；住址：河南省尉氏县岗李乡韩佐村八组；工作单位：河南华东起重机集团有限公司；发证日期：2015年3月27日；从事专业：机械设计；专业技术职务任职资格：工程师；评审组织：新乡市工程系列中级专业技术职务任职资格评审委员会；评审通过时间：2014.12；发证单位：新乡市人民政府；文件号：新职

度顺序为端梁拼装、主梁拼装、吊装调试、电气系统、安全防护装置安装，计划工期 13 天；整机检查、调试计划工期 6 天。安装工程内容包括起重机安装、电器装置安装、辅助设备安装、起重机调试、安装验收。负责安装施工人员计划安排为张某涛¹³、谭某平¹⁴、谭某健¹⁵、谭某胜¹⁶。安装当天实际到现场安装人员为张某涛、谭某健、谭某平。谭某胜因在其他工地有任务没有来。

2026 年 3 月 16 日，张某涛组织了《门式起重机安装（拆卸）安全技术交底》，交底后就返回了河南中广公司中山办事处，安装现场只有谭某健和谭某平。揭西恒华厂蔡某华觉得人手不足请求吴川市辉腾路桥建筑工程有限公司老板柯某安排了李某¹⁷和李某钦¹⁸帮忙安装，两人都持有特种设备安全管理和作业人员证 Q2（限桥式、门式起重机）。

2026 年 3 月 17 日傍晚，安装施工人员完成了端梁拼装、主梁拼装工序，因时间关系且隔天有其他事情暂时中止安装。至此，涉事起重机主梁及支腿已经安装完成，但是起重机的电气和控制系统的接电作业及用于给起重机提供总电源的线路、安全装置包括限位器、行程开关等安装尚未完成。涉事起重机设备暂未具备使用功能。

改办（2015）5 号。

¹³ 姓名：张某涛；工种：特种设备安全管理；主要职责：安全管理 A

¹⁴ 姓名：谭某平；工种：起重机械；主要职责：Q1：Q2。

¹⁵ 姓名：谭某健；工种：起重机械；主要职责：Q1：Q2。

¹⁶ 姓名：谭某胜；工种：起重机械；主要职责：Q1：Q2。

¹⁷ 姓名：李某；特种设备安全管理和作业人员证；发证机关：合肥市市场监督管理局；考试合格作业项目：Q2（限桥式、门式起重机）。

¹⁸ 姓名：李某钦；特种设备安全管理和作业人员证；发证机关：合肥市市场监督管理局；考试合格作业项目：Q2（限桥式、门式起重机）。

揭西恒华厂因场地照明需要，工人蔡某东¹⁹于3月15日用微信联系刘某印²⁰来干活，要求刘某印来现场做电气辅助工作并安装临时照明灯²¹，刘某印没有与揭西恒华厂签订劳动合同，属于临时雇佣工人，按一天工资400元结算。

（三）事故现场情况

事故发生现场位于揭西恒华厂未安装完成的涉事通用门式起重机区域，涉事起重机跨径39.6米，宽度6.6米，高度12.6米。起重机东侧、西侧均是空地，南侧有一堆钢材，北侧是铁皮屋。起重机地面有两条南北方向各40多米长的混凝土梁，在地梁上面铺设两条各40米长的工型钢导轨，在工型钢导轨上有四根立柱（东西侧各两根），立柱四个脚上各有一个电机，用于起重机在工型钢导轨上前后移动。立柱上面是起重机的天梁，用于支撑顶端两台提升机，使提升机可以垂直起吊物件并可水平移动。在起重机天梁正下方地面上有三条东西方向长约30米、间隔约4米的水泥墩，在中间水泥墩上靠东侧发现一双迷彩鞋及一块断裂白色木板。在迷彩鞋东侧起重机下方地面上发现两包铜接线端子、一台手持电动扳手、一块白色断裂木板、三块红色断裂木板以及少量木屑。经拼接三块断裂红色木板测得红色木板长度为184cm、宽度为24cm、厚度为2.5cm。经拼接两块断裂白色木板测得白色木板长度为184cm、宽度为24cm、厚度为2.5cm。

¹⁹ 蔡某东，男，52岁，广东省普宁市人，系揭西县恒华砼结构构件厂的工人，系蔡某的叔叔。

²⁰ 刘某印，男，43岁，河南省商水县人，系揭西县恒华砼结构构件厂的临时雇佣工人，平时以收废品为主业，因为懂电气维修，自2025年年初开始，偶尔做厂里电气方面的工作。刘某印3月15日至3月17日都在厂里帮忙。

²¹ 起重机吊装完成时，照明灯还未买来。蔡某华于4月9日购买10个投光射灯，4月10日淘宝卖家发货来，4月13日签收。



图 1 事故现场起重机



图 2 事故现场起重机东侧下方白色木板



图 3 事故现场起重机东侧下方红色木板



图 4 事故现场迷彩鞋、电动扳手及木屑

(四) 事故发生经过

2026 年 3 月 18 日上午，刘某印、蔡某高²²和蔡某东在涉事起重机附近工作，蔡某高帮刘某印递工具和拿东西，蔡某东辅助工作。开工作业前蔡某东提醒刘某印佩戴安全绳、安全帽，但刘某印嫌碍事不好干活就没有佩戴安全绳、安全帽。事后通过调取

²² 蔡某高，男，53 岁，广东省普宁市人，系揭西县恒华砼结构构件厂的工人。

事故现场视频，可以清楚地看到，蔡某高听到“砰”的巨大声响后从旁边仓库出来时佩戴着安全帽。

10 时 21 分，刘某印完成照明供电（220 伏）线路在地面段的拉线，仅戴着一顶草帽就从新安装的起重机的东侧支撑架爬上起重机整理电线电缆并为安装临时照明灯做准备工作。涉事起重机的临时照明灯一共有 10 个，在起重机主架上分成两排，一排



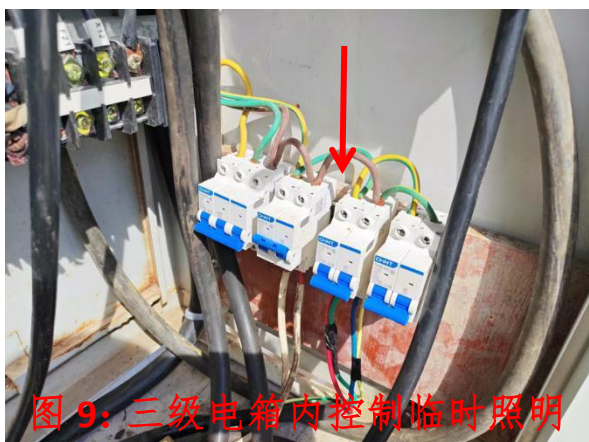


图 9：三级电箱内控制临时照明

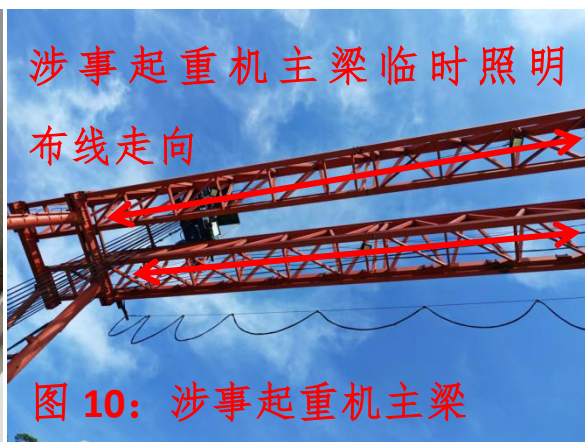


图 10：涉事起重机主梁



图 11：涉事起重机主梁



图 12：LED 临时照明灯

6 个，一排 4 个。用带皮的铁丝绑紧在梁骨上，分别并联起来使用。涉事起重机旁边有一个配电箱，照明灯配电（220 伏）设备安装在里面，为 2 个空气开关，一个空气开关控制 6 个灯，另一个空气开关控制 4 个灯。

上午 11 时，蔡某东离开作业现场去工厂的北侧铁皮房做饭，蔡某高在起重机旁边清理东西，然后进入旁边仓库拿水。

11 时 13 分，刘某印踩踏到涉事起重机上的木板²³，木板断裂并坠落，刘某印失去支撑一同坠落，坠落高度 12.6 米。刘某

²³ 木板为一块白色木板和一块红色木板，3 月 17 日下午起重机主梁在地面时，安装起重机的工人为了方便安装起吊起重机的钢索而将木板放置在起重机主梁上，未做固定措施。木板原先放置在铁皮房边，有十多块木板，是用于制作预制梁底座的模板。

印坠落点地面停放一辆铁制斗车，坠落时身体砸到斗车后，再弹起落地。工人蔡某高听到“砰”的巨大声响后，就从仓库跑出来查看，发现刘某印身体俯卧在涉事起重机下方地面，蔡某高迅速跑过去，大声呼喊刘某印，但没有反应，已处于昏迷状态。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

广东省揭西县公安局司法鉴定中心于 2026 年 3 月 19 日对刘某印进行死因鉴定，出具《居民死亡医学证明（推断）书》（编号为：S442022051599），死者刘某印死亡原因符合“高坠（意外）致死”。依据《生产安全事故统计调查制度》和《企业职工伤亡事故经济损失统计标准 GB 6721-1986》等规定，事故造成刘某印 1 人死亡，无其他人员受伤，直接经济损失 110 万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）应急救援情况

11 时 13 分许，工人蔡某高发现刘某印坠落在地面，不省人事，立即打电话给蔡某东。蔡某东接到电话后，边跑边喊蔡某和刘某华²⁴准备车辆去救人，刘某华随即去开卡皮车。

11 时 15 分，蔡某东跑到事故现场，看到刘某印面朝地俯卧在地上。

11 时 16 分，蔡某东拨打 120 急救电话。

11 时 17 分，刘某华开卡皮车到达事故现场，判断情况危急宜用救护车，考虑到更好为救护车引路，蔡某走向办公室，骑摩托车到路口等 120。随后，刘某华将皮卡车开走。

²⁴ 刘某华，男，29 岁，广东省惠来县人，系揭西县恒华砼结构构件厂的工人。

11 时 18 分，县医疗急救“120”指挥中心指派坪上镇卫生院出车。

11 时 23 分，坪上镇卫生院救护车到达现场，随即查看刘某印情况，发现刘某印意识模糊、触及颈动脉微弱、呼吸心跳慢，医护人员迅速对刘某印进行抢救，立即给予开通静脉通道、吸氧等措施，用担架将刘某印抬上救护车。

11 时 29 分，救护车离开现场，在送医途中继续抢救并转送至揭西县人民医院再抢救，蔡某随同上救护车，刘某华随同开皮卡车去揭西县人民医院。

11 时 36 分，转运途中刘某印突然出现呼吸心跳停止，血压测量不出，双侧瞳孔散大并固定，对光反射消失，立即予心肺复苏、肾上腺素药物等抢救措施。

11 时 42 分，转送刘某印到达揭西县人民医院急诊科，到院时刘某印已无任何生命特征。

11 时 55 分，医生宣布刘某印临床死亡。

（二）事故信息接报及响应情况

3 月 18 日 12 时许，坪上派出所接到市局 110 指令，接报后迅速组织警力赶赴现场处置调查。3 月 18 日 15 时 23 分许，揭西县公安局将事故上报揭西县委、县政府，并将相关情况报坪上镇委、县应急管理局。揭西县应急管理局接报后，立即将相关情况上报揭阳市应急管理局。

（三）善后处置情况

事故发生后，蔡某、蔡某华与死者家属保持积极沟通。在2026年3月23日，双方就刘某印善后赔偿协商一致，并签订赔偿《协议书》，赔偿款110万元，分两次付清：第一次于3月26日前付50万元，第二次于4月2日前付60万元。至4月11日，赔偿款全部付清。4月11日，刘某印遗体在县殡仪馆火化。

（四）应急处置评估

现场人员蔡某东、蔡某高迅速开展救援，蔡某东联系医疗救治，蔡某、蔡某华积极与死者家属协商善后赔偿事宜。坪上镇人民政府、公安、应急管理等部门高度重视，认真做好事故应急救援和善后处置等工作，整个事故应急处置过程未发生次生、衍生事件，舆情和社会面平稳。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

事故直接原因是刘某印存在侥幸心理²⁵，高处作业²⁶时未佩戴安全有效的劳动防护用品²⁷（安全带、安全帽），未持有特种作业（高处作业、低压电工、高压电工）操作证²⁸上岗作业；施

²⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第四十四条第二款 生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。

²⁶ 《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》规定，高处作业属于特种作业，是指专门或经常在坠落高度基准面2米以上有可能坠落的高处进行的作业。

²⁷ 《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）2.0.5 应根据各工种的作业条件和劳动环境等为作业人员配备安全有效的劳动防护用品，并应及时开展劳动防护用品使用培训。

《建设工程安全生产管理条例》（国务院令 第393号）第三十三条 作业人员应当遵守安全施工的强制性标准、规章制度和操作规程，正确使用安全防护用具、机械设备等。

《中华人民共和国安全生产法》（2021年修正）第五十七条 从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动防护用品。

²⁸ 《中华人民共和国安全生产法》第三十条 生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全

工现场安全防护不当、在不坚固不稳固的木板上行走²⁹，因踩踏架设于涉事起重机上的木板，木板断裂，刘某印从起重机上坠落到地面上受伤经抢救无效致死。

（二）间接原因分析

揭西恒华厂，雇佣未持有特种作业证书的人员开展特种作业（电工作业、高处作业）；高处施工作业现场安全防护不当，未佩戴安全有效的劳动防护用品；危险作业未安排专门人员进行现场安全管理³⁰；未采取技术措施、管理措施，及时发现并消除事故隐患³¹。

（三）特种设备事故排除

根据《特种设备事故报告和调查处理规定》（国家市场监督管理总局令第 50 号）第二条“本规定所称特种设备事故，是指列入特种设备目录的特种设备因其本体原因及其安全装置或者附件损坏、失效，或者特种设备相关人员违反特种设备法律法规规章、安全技术规范造成的事故”及第三条规定“以下情形不属于本规定所称特种设备事故：……（四）特种设备具备使用功能前或者在拆卸、报废、转移等非作业状态下发生的事故；（五）特种设备作业、检验、检测人员因劳动保护措施不当或者缺失而发生

作业培训，取得相应资格，方可上岗。

²⁹ 《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）3.2.4 严禁在未固定、无防护设施的构件及管道上进行作业或通行。

³⁰ 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修正）第四十三条 生产经营单位进行爆破、吊装、动火、临时用电以及国务院应急管理部门会同国务院有关部门规定的其它危险作业，应当安排专门人员进行现场安全管理，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

³¹ 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款 生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

的事故；……”之规定，该事故属于在设备未具备使用功能之前，因揭西恒华厂临聘人员在工作中因劳动保护措施缺失而导致的高空坠落事件，判定此次事故不属于特种设备事故。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故单位

揭西恒华厂，不正确履行企业主体责任：特种设备安装施工管理不到位，未及时发现并纠正河南中广公司未履行特种设备安装先告知³²、再施工的要求，默许、纵容无告知施工行为；雇佣未经安全生产教育和培训合格的临时从业人员上岗作业³³，雇佣未按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格的临时从业人员进行电工作业、高处作业³⁴，未监督、教育临时从业人员按照使用规则佩戴、使用劳动防护用品³⁵，未制订相应的安全生产制度和操作规程³⁶，未教育和督促临时从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程³⁷。

（二）相关单位

³² 《中华人民共和国特种设备安全法》第二十三条 特种设备安装、改造、修理的施工单位应当在施工前将拟进行的特种设备安装、改造、修理情况书面告知直辖市或者设区的市级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门。《特种设备安全监察条例》（国务院令 第 373 号）第十七条第三款 特种设备安装、改造、维修的施工单位应当在施工前将拟进行的特种设备安装、改造、维修情况书面告知直辖市或者设区的市的特种设备安全监督管理部门，告知后即可施工。

³³ 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款 生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

³⁴ 《中华人民共和国安全生产法》第三十条第一款 生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

³⁵ 《中华人民共和国安全生产法》第四十五条 生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

³⁶ 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案。

³⁷ 《中华人民共和国安全生产法》第四十四条 生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

河南中广公司，实施特种设备安装前未按《中华人民共和国特种设备安全法》第二十三条要求将拟进行的特种设备安装、改造、修理情况书面告知特种设备安全监督管理部门。

（三）有关监管单位

1.坪上镇南联村委会。对辖区内的安全生产工作管理不到位，开展安全生产巡查、检查工作不够深入细致。

2.揭西县坪上镇人民政府。未能认真贯彻落实《揭西县安全生产委员会关于印发〈揭西县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）〉的通知》（揭西安委〔2024〕1号）文件要求，对强化危险作业安全管理未能宣贯执行到位；未能认真贯彻落实县安委办《转发广东省安委办 广东省应急管理厅关于实施高处作业五个必须的通知》（揭西安委〔2020〕37号）中高处作业“五个必须”规定，未能将“五个必须”通知要求传达到辖区内有关企业，防范和减少高处坠落事故的发生。未开展日常巡查工作，未能及时发现刘某印无持证上岗问题，未能对事发工厂缺乏安全生产教育和培训计划采取整改措施，未落实作业人员“一盔一带”安全生产防范措施，属地管理责任履行不到位，日常对企业的巡查频次不够、排查不深入，未能及时发现和消除隐患。

3.揭西县市场监督管理局。对揭西恒华厂巡查监管不到位，未能及时发现揭西恒华厂涉事起重机械未按要求办理安装告知手续，存在未告知先安装的违法违规行为。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡免于或不予追究责任的人员

刘某印，揭西恒华厂的临时雇佣工人，存在侥幸心理，高处作业时未佩戴安全有效的劳动防护用品（安全带、安全帽），不具备从业资格上岗作业；施工现场安全防护不当、在不坚固不稳固的木板上行走，因踩踏架设于涉事起重机上的木板，木板断裂，人从高处坠落受伤经抢救无效致死，对事故发生负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究责任。

（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1.揭西恒华厂，不正确履行企业主体责任，未及时发现并消除相关事故隐患，对事故发生负有管理责任，建议由揭西县应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项³⁸给予行政处罚。

2.蔡某华，揭西恒华厂的实际控制人、主要负责人，对本单位的安全生产工作全面负责³⁹，未正确履行主要负责人职责⁴⁰，未能及时发现并消除特种设备安装施工的事故隐患，落实企业安全生产主体责任，对事故发生负有主要领导责任，建议由揭西县应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）

³⁸ 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

³⁹ 《中华人民共和国安全生产法》第五条 生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。

⁴⁰ 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条 生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（四）保证本单位安全生产投入的有效实施；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；（六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；（七）及时、如实报告生产安全事故。

项⁴¹给予行政处罚。

3.蔡某东，揭西恒华厂现场管理人员，未正确履行安全生产管理人员职责⁴²，未及时排查特种设备安装施工的事故隐患，提出改进安全生产管理的建议，对事故发生负有重要领导责任，建议由揭西县应急管理局依照《中华人民共和国安全生产法》第九十六条⁴³给予行政处罚。

4.河南中广公司，实施起重机械安装前未按有关规定向市场监管部门办理特种设备安装告知手续。建议由揭西县市场监督管理局对河南中广公司依法给予处理。

（三）对有关公职人员的处理建议

对于在事故调查中发现的相关公职人员履职情况问题线索，已移交揭西县纪委监委。对有关人员履职不到位问题的处理意见，由纪委监委机关提出。

1.庄某亮，揭西县坪上镇党委委员、副镇长，分管安全生产工作，未认真履行岗位职责，未及时排查发现辖区内无证作业情况，对辖区内违法违规高处作业、电气作业行为失察失管，未予

⁴¹ 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；……

⁴² 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（一）组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；（四）组织或者参与本单位应急救援演练；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；（七）督促落实本单位安全生产整改措施。生产经营单位可以设置专职安全生产分管负责人，协助本单位主要负责人履行安全生产管理职责。

⁴³ 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

及时制止和查处，对本起事故的发生负有监管责任。

2.黄某茹，揭西县坪上镇安全生产办公室工作人员、安全员，未认真履行岗位职责，未排查发现辖区内无证作业情况，对安全生产隐患排查不到位、不全面，未督促本辖区内生产经营单位开展安全和技术培训，对本起事故的发生负有监管责任。

3.蔡某，揭西县坪上镇南联村村委会党委书记、主任，负责党务、村务全面工作，贯彻落实安全生产工作流于形式，未发现辖区内的生产经营单位存在事故隐患或者安全生产违法行为，未按规定督促其他干部正确履行职责，对事故负有监管责任。

4.蔡某铎，揭西县坪上镇南联村村委会委员，分管安全生产工作，未认真履行岗位职责，对辖区巡查不细，检查流于形式，未排查发现辖区内无证作业情况，未按照工作职责，建立村管辖内企业、个体经营户检查记录台账，检查工作未形成闭环管理。

5.蔡某明，揭西县坪上镇南联村下坑村经济联合社长及村民小组长（下坑村是南联村的自然村），对本辖区内的日常安全管理和检查工作落实不到位，安全生产工作流于形式，未发现辖区内企业、个体经营户存在的安全隐患。

（四）其他处理建议

1.建议责成坪上镇人民政府向揭西县人民政府作出深刻书面检查。

2.建议责成坪上镇南联村委会向坪上镇人民政府作出深刻

书面检查。

3.建议责成揭西县市场监督管理局向揭西县人民政府作出深刻书面检查。

六、事故整改和防范措施

一是压实主体责任，强化风险防控。坪上镇人民政府要认真吸取事故的惨痛教训，进一步压实生产经营单位安全责任，重点针对安全管理缺失、无证上岗等问题，全面排查辖区内在建工程、建筑施工、在建自建房临边作业、高处坠落、物体打击、起重伤害、施工坍塌等危险作业；督促施工单位要加强从业人员安全生产教育和培训，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。

二是加强日常巡查，强化重大事故隐患排查。各乡镇街道、各有关部门要加强辖区内建筑施工工地安全生产日常巡查监管工作，特别是要对自建房等在建工程强化巡查检查，确保施工围挡、安全网、警示标志标识等设置规范、到位，切实落实好安全施工各项工作要求；全力冲刺安全生产治本攻坚三年行动，对企业的安全生产加密巡查检查频次，严厉打击未持证上岗作业，及时消除安全生产隐患。扎实做好施工警示标志标识、围挡、施工人员“一盔一带”安全生产防范措施落实工作及施工设备设施安全生产检查维修等工作，必要时要求施工单位为工人购买工伤保险和人身意外伤害保险。

三是提升全员素质，深化警示教育。各乡镇街道、各有关部门要充分运用电视广播、微信微博、横幅标语、宣传海报等形式，

全方位、多层次、常态化教育引导广大从事建筑施工作业人员、高处作业人员、特种作业人员提升安全意识，将事故案例纳入培训教材，重点强化防范高处坠落措施及应急处置实操训练，大力宣传普及防范高处坠落等建筑施工安全知识。同时，进一步加强执法警示和事故警示，以事故案例警示违规作业风险。

揭西县政府坪上恒华砼结构构件厂
“3·18”高处坠落一般事故调查组